



ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



2024



Доклад

о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2024 год

Содержание



1. 2024: главное в российском гражданском обществе..... 4

Гражданское общество в социологическом измерении 5

Рейтингование как инструмент повышения эффективности и прозрачности деятельности общественных институтов 14

Региональный рейтинг третьего сектора «Регион НКО»14

Рейтинг региональных общественных палат..... 18

Рейтинг общественных советов при ФОИВ 20

2. Гражданское общество и государство .. 22

Институты гражданского общества как факторы общественных изменений 22

Сотрудничество и кооперация общества и государства22

Системная работа общественных институтов по поддержке участников и ветеранов СВО и членов их семей..... 31

Общественное участие в реализации целей национального развития..... 36

2024 год — Год семьи..... 49

Некоммерческие организации как инструмент партнерства государства и общества 51

Взаимодействие института уполномоченных в Российской Федерации с гражданским обществом..... 56

Социальные инвестиции как вложение государства в развитие гражданского потенциала нации 59

Институты развития: системная поддержка социальных изменений..... 59

Социальное партнерство в решении общественных задач..... 66

3. Общественное наблюдение..... 72

Развитие института общественного наблюдения в России 72

Ситуационный центр Общественной палаты России по наблюдению за голосованием..... 76

Ситуационный центр на выборах Президента России 15–17 марта 2024 года 77

Работа Ситуационного центра на Едином дне голосования — 2024 80

4. Общественный контроль 82

Общественный контроль — новый стандарт отношений государства и гражданского общества 82

Институт общественных советов при органах власти 84

Общественные проверки как эффективный инструмент общественного контроля 88

Общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов 90

5. Обращения граждан 94

Обзор обращений граждан в Общественную палату в 2024 году 94

Новые подходы к работе с обращениями граждан в Общественной палате Российской Федерации 96

Цифровые инструменты взаимодействия с гражданами 96

Общественные приемные на форумах «Сообщество»..... 97

6. Общественная дипломатия 98

Активизация взаимодействия со странами Глобального Юга 98

Наблюдение на выборах 100

Международные наблюдатели и эксперты на выборах Президента Российской Федерации.....100

Международное наблюдение.....100

Форматы культурно-гуманитарного сотрудничества 102

Гражданский форум БРИКС..... 102

Доклад «Культура отмены»..... 103

Проект по развитию общественной дипломатии со странами Латинской Америки..... 103

Сотрудничество на двустороннем и многостороннем уровнях 104

Международная ассоциация экономических и социальных советов и схожих институтов..... 104

Двустороннее взаимодействие..... 104

7. Заключение. Общественные инициативы для нового времени..... 106

Ссылки..... 113

2024: главное в российском гражданском обществе

1

Российское гражданское общество представляет собой сложное и многогранное социальное явление, формирующееся на стыке интересов государства, общества и множества отдельных граждан. Основой гражданского общества выступают его институты. Многообразные по формам, они структурируют, тематизируют и направляют его деятельность, представляя гражданское общество в качестве субъекта социального действия в его отношениях с иными сферами общественных отношений, и прежде всего с их главным регулирующим политическим институтом — государством.

На протяжении последних лет Общественная палата фиксирует поэтапное расширение диалога между государством и гражданским обществом по самому широкому спектру тем и направлений. Не стал исключением и 2024 год, главная тенденция которого — дальнейшее расширение участия общественных институтов в решении актуальных социально-экономических задач.

Сегодня общественные институты наравне с государством ведут важнейшую работу по обеспечению социальной сплоченности и стабильности в российском обществе, выступая в качестве эффективных платформ для выражения и продвижения интересов различных групп граждан нашей страны.

Этому способствуют и регулярные встречи Президента России с представителями общественных организаций, которые не только позволяют обсудить с общественниками наиболее значимые консолидированные институтами гражданского общества инициативы граждан, но и служат важным публичным сигналом, который Глава государства посылает органам власти всех уровней о необходимости продолжения поступательного развития взаимодействия государства и общества.

Предлагаемый вашему вниманию ежегодный доклад о состоянии гражданского общества не является научным исследованием, призванным ответить на фундаментальные вопросы общественного развития, он фиксирует и анализирует наиболее актуальные тенденции развития гражданского общества в текущем году — те направления и изменения, которые наблюдала, анализировала и в которых непосредственно участвовала Общественная палата Российской Федерации в качестве одного из ключевых общественных институтов нашей страны.

Митинг-концерт на Красной площади в Москве, посвященный десятилетию воссоединения Крыма с Россией. 18 марта 2024 года. Кирилл Зыков / РИА Новости

Гражданское общество в социологическом измерении

Современное гражданское общество динамично развивается и эволюционирует. Трансформируются социальные структуры, институты, ценности, нормы, идеи, что напрямую отражается на поведении граждан и их оценке происходящих событий.

Для Общественной палаты России, как и для многих других общественных институтов, результаты социологических исследований, фиксирующие общественные изменения, являются важными ориентирами, позволяющими не только выявлять и изучать мнение и отношение граждан к различным вопросам, касающимся их жизни и жизни общества в целом, но и определять те ожидания и запросы, которые они возлагают на сами институты гражданского общества и государство.

Оценка деятельности общественных институтов

Согласно ежемесячным опросам Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), на протяжении 2020–2024 годов общая структура институциональной оценки деятельности общественных институтов гражданами России

С момента своего образования в 2005 году Общественная палата России располагается в здании по адресу: Москва, Миусская пл., д. 7, стр. 1. Здание признано исторически ценным градостроительным объектом, а его история насчитывает более 100 лет

остается практически неизменной. Вооруженные силы являются наиболее одобряемым общественным институтом, деятельность которого поддерживают от 73,5 до 83,5% опрошенных в разные периоды измерений на протяжении последних четырех лет россиян.

По данным всероссийского опроса населения, проведенного в 2024 году Центром исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ¹, в общей сложности 52% россиян имеют представление о деятельности Общественной палаты Российской Федерации. Среди тех, кто имеет представление о деятельности Общественной палаты России, 59% скорее доверяют ей и 41% скорее не доверяют.

Среди информированных о деятельности Общественной палаты России граждан ни уровень доверия, ни оценки эффективности по сравнению с 2023 годом заметно не изменились, однако в целом за последние пять лет можно наблюдать преимущественно положительный тренд по повышению уровня доверия к Общественной палате России с 40% в 2020 году до 59% в 2023–2024 годах.

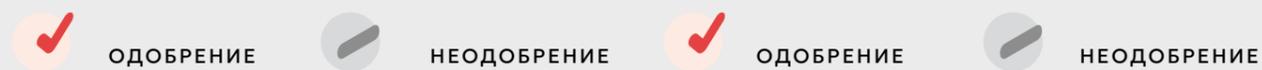
С 40 до 59%
вырос уровень доверия граждан к Общественной палате России с 2020 к 2023–2024 годам





Оценка деятельности общественных институтов

ОДОБРЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНАМИ РОССИИ В ОКТЯБРЕ 2024 ГОДА (ВЦИОМ)²



Российская армия

75,1% **11,6%**

РПЦ

61,8% **19,6%**

Правоохранительные органы

54,4% **26,9%**

СМИ

43,9% **36,4%**

Судебная система

38,4% **31,7%**

Политические партии

37,6% **26,5%**

Общественная палата

35,3% **16,7%**

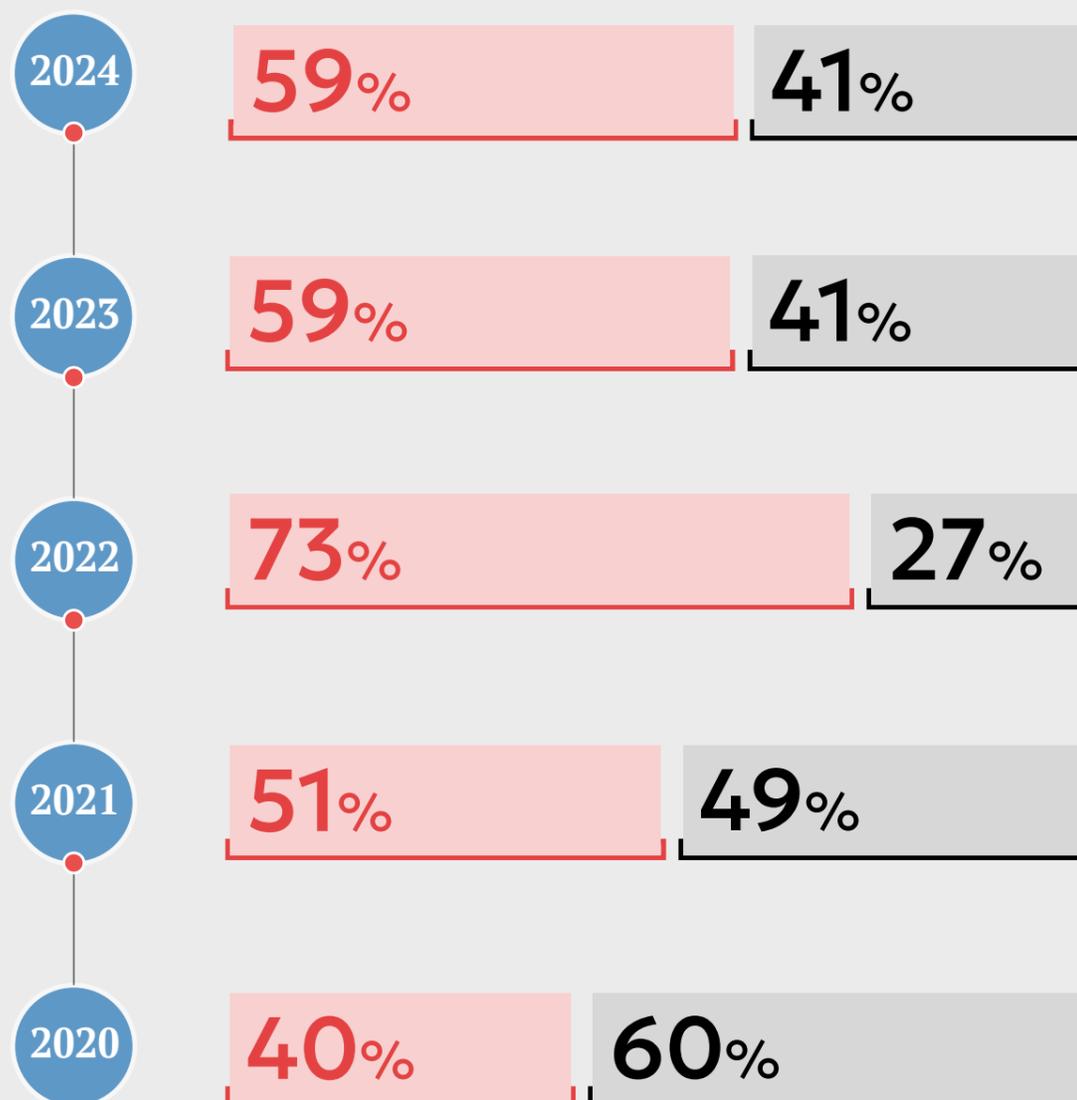
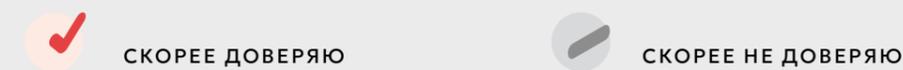
Профсоюзы

30,0% **24,7%**

Оппозиция

25,8% **34,7%**

ДИНАМИКА ДОВЕРИЯ ГРАЖДАН К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ В 2020-2024 ГОДАХ (НИУ ВШЭ)





Социологическая динамика реакции граждан на общественные изменения

СОЦИАЛЬНОЕ САМОЧУВСТВИЕ (ВЦИОМ)³

Удовлетворенность жизнью

60%

граждан заявили о разной степени удовлетворенности собственной жизнью (2023 год — 60%)

Больше всего своей жизнью удовлетворена молодежь:

84%

россиян до 24 лет дали в разной степени утвердительный ответ на вопрос об удовлетворенности жизнью

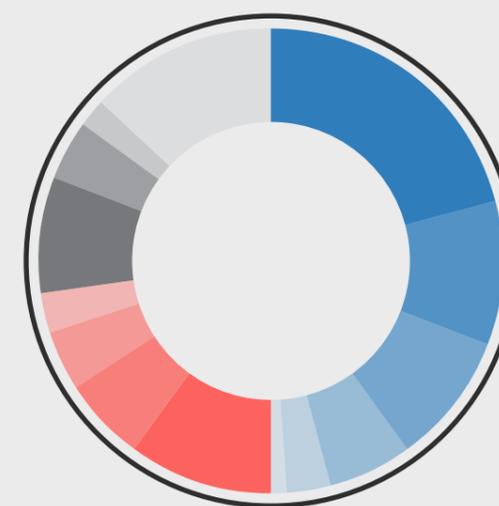
Оценка ситуации в стране

69%

граждан назвали ситуацию, складывающуюся в России, хорошей (2023 год — 66%)

Доля пессимистов, оценивающих ситуацию в стране как плохую, составила 26%

СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ РОССИЯН (ВЦИОМ)⁴



Социальные гарантии

50%

- Равенство, равные возможности **21%**
- Социальная поддержка граждан **10%**
- Улучшение жизни пенсионеров, снижение пенсионного возраста **9%**
- Доступная и бесплатная медицина **6%**
- Доступное образование **3%**
- Поддержка молодых семей, семей с детьми **1%**

МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ, ВОСТРЕБОВАННЫЕ РОССИЙСКИМ ОБЩЕСТВОМ В 2024 ГОДУ

31%

россиян соглашались с тем, что социальная справедливость состоит в равенстве всех перед законом. На протяжении всего периода измерений с 2007 года это мнение оставалось доминирующим (2007 год — 35%)

16%

опрошенных россиян разделяют экономические представления о модели социальной справедливости (нет богатых и бедных) (2007 год — 18%)

16%

опрошенных граждан близка в 2024 году трудовая модель социальной справедливости, согласно которой положение каждого должно определяться результатами его труда (2007 год — 10%)

Правовые гарантии

14%

- Равенство всех перед законом **8%**
- Защита прав и свобод граждан **4%**
- Хорошая работа правоохранительной и судебной систем, отсутствие коррупции **2%**

Экономические гарантии

23%

- Повышение уровня жизни **10%**
- Отсутствие большого разрыва между богатыми и бедными **6%**
- Вознаграждение каждому по труду, наличие рабочих мест, доступные цены **4%**
- Благополучие граждан **3%**

14%

россиян полагают, что социальная справедливость состоит в том, чтобы каждый мог развивать свои способности (2007 год — 15%)

5%

опрошенных граждан близка компенсационная модель социальной справедливости, когда в обществе есть гарантии для социально незащищенных категорий граждан (2007 год — 11%)

26%

молодежи до 25 лет чаще понимают социальную справедливость как создание условий для того, чтобы каждый мог достичь всего, на что он способен

НАСКОЛЬКО БОЛЕЕ СОЦИАЛЬНО СПРАВЕДЛИВЫМ СТАЛО НАШЕ ОБЩЕСТВО ЗА ПОСЛЕДНИЙ ГОД?

Стало более справедливым

26%

(2018 год — 16%)

Стало менее справедливым

22%

(2018 год — 28%)

Не отмечают существенных сдвигов

44%

(2018 год — 54%)



Социологическая динамика реакции граждан на общественные изменения

ОБЩЕСТВЕННОЕ ДОВЕРИЕ (ВЦИОМ)⁵

Общественное доверие — один из важнейших ресурсов развития общества, способствующий созданию устойчивых социальных связей, благодаря которым люди сотрудничают, обмениваются идеями и вместе решают проблемы. Опрос, проведенный ВЦИОМ в августе 2024 года, показал, что в российском обществе доминирует мнение, согласно которому во взаимодействии с людьми следует соблюдать осторожность.

24%

граждан согласны с утверждением, что «большинству людей можно доверять». На протяжении последних шести лет эта доля остается практически неизменной (23% в 2018 году)

73%

граждан согласны с тезисом, что «во взаимодействии с людьми следует соблюдать осторожность». Данный показатель также практически не изменился с 2018 года (74%)

Кто доверяет больше

Молодежь менее доверчива в сравнении со старшим поколением:

более

85%

18–34-летних выступает за то, что во взаимодействии с людьми следует соблюдать осторожность

В 2,5 раза

чаще молодых говорят о возможности довериться окружающим (32%) россияне пожилого возраста

Осторожность россиян в общении с другими не отменяет их готовность верить в порядочность окружающих —

48%

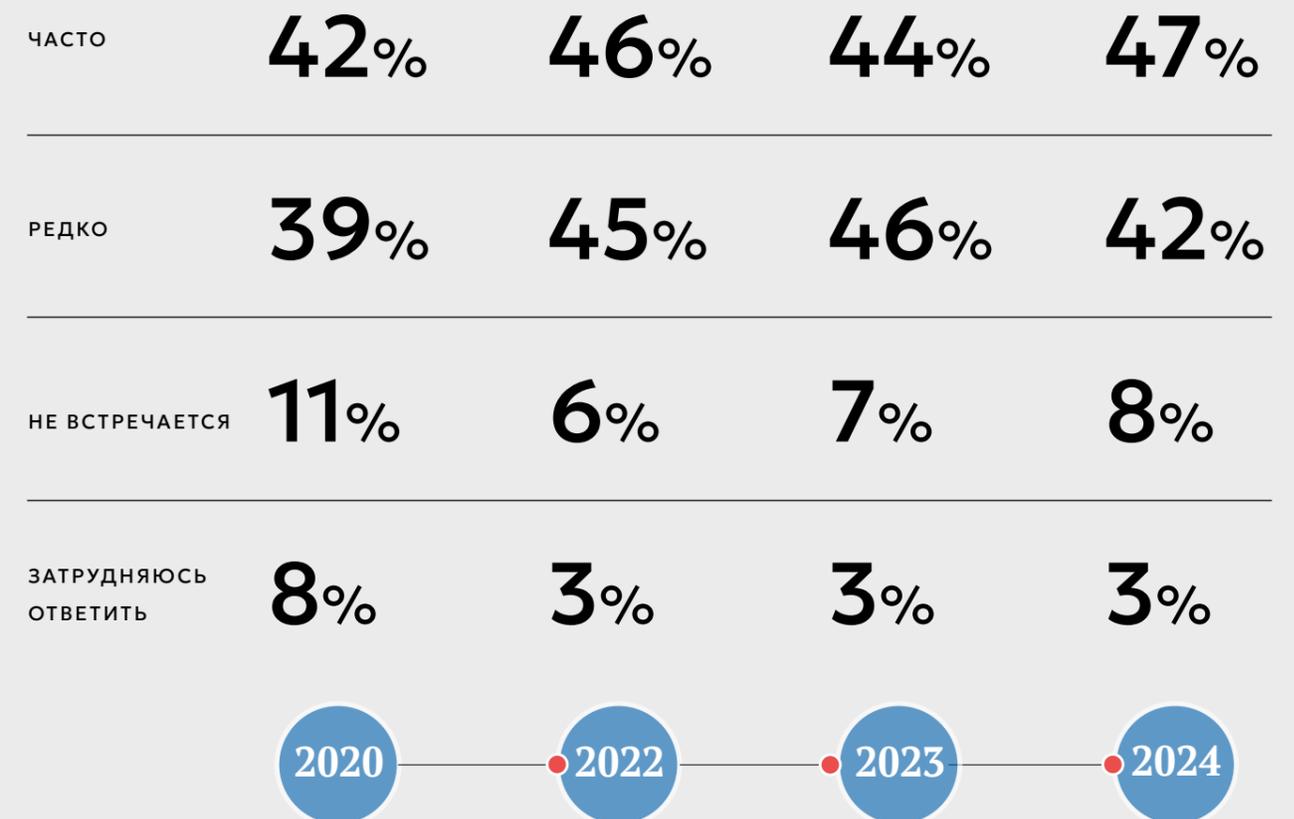
опрошенных респондентов считают, что другие люди повели бы себя честно, даже если бы им представилась возможность их обмануть

ГОТОВНОСТЬ ПОМОГАТЬ (НИУ ВШЭ)

Около половины россиян (47%) считают, что среди окружающих людей сейчас можно часто встретить готовность помогать друг другу. Полагают, что готовность помогать можно встретить редко, 42% опрошенных, и только 8% считают, что она вообще не встречается.

Ровно половина опрошенных (50%) полагают, что за последний год готовность помогать в обществе увеличилась. Еще 28% считают, что готовность помогать в обществе не изменилась, и только 15% считают, что она уменьшилась.

Как вы считаете, насколько часто можно встретить сейчас среди окружающих вас людей готовность помогать друг другу?



Чаще готовность помогать вокруг себя видят:

- молодежь в возрасте 18–30 лет (54% против 47% по выборке в целом); опрошенные с высшим образованием (57%) и жители городов-миллионеров (53%);
- те, кому самим приходилось заниматься волонтерским трудом за последний год (59% против 40% среди тех, кто не занимался); те, кто готовы помогать или уже помогли военнослужащим или их семьям (по 52%);
- считающие, что страна развивается в безусловно правильном направлении (55%); испытывающие гордость за свое гражданство (53%);
- считающие себя безусловно счастливыми (56%).



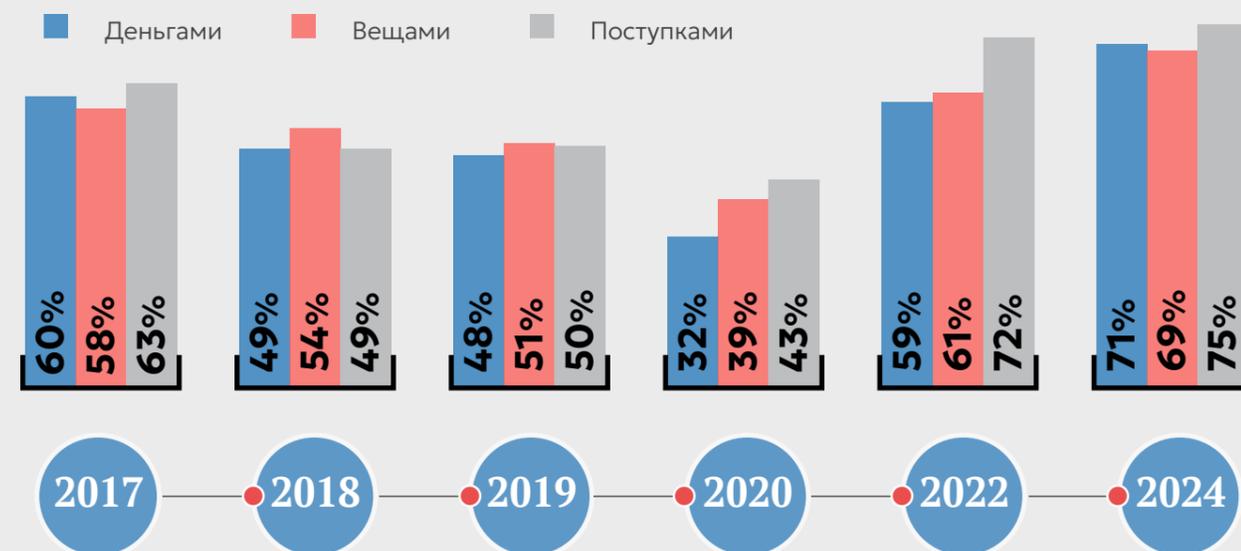
Социологическая динамика реакции граждан на общественные изменения

ПОМОЩЬ НЕЗНАКОМЫМ НУЖДАЮЩИМСЯ ЛЮДЯМ (НИУ ВШЭ)

За последний год безвозмездно помогали неизвестным нуждающимся людям деньгами **71%** россиян, вещами — **69%** россиян, какими-либо делами, поступками — **75%**. Таким образом, хотя бы в один из перечисленных видов помощи были вовлечены **90%** россиян.

В 2024 году Центром исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ зафиксирована наибольшая включенность населения в помощь деньгами, вещами и поступками на протяжении периода наблюдений с 2017 года.

Доля тех, кому приходилось помогать неизвестным нуждающимся людям



ПОМОЩЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ, НАХОДЯЩИМСЯ НА СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ, И ИХ СЕМЬЯМ (НИУ ВШЭ)

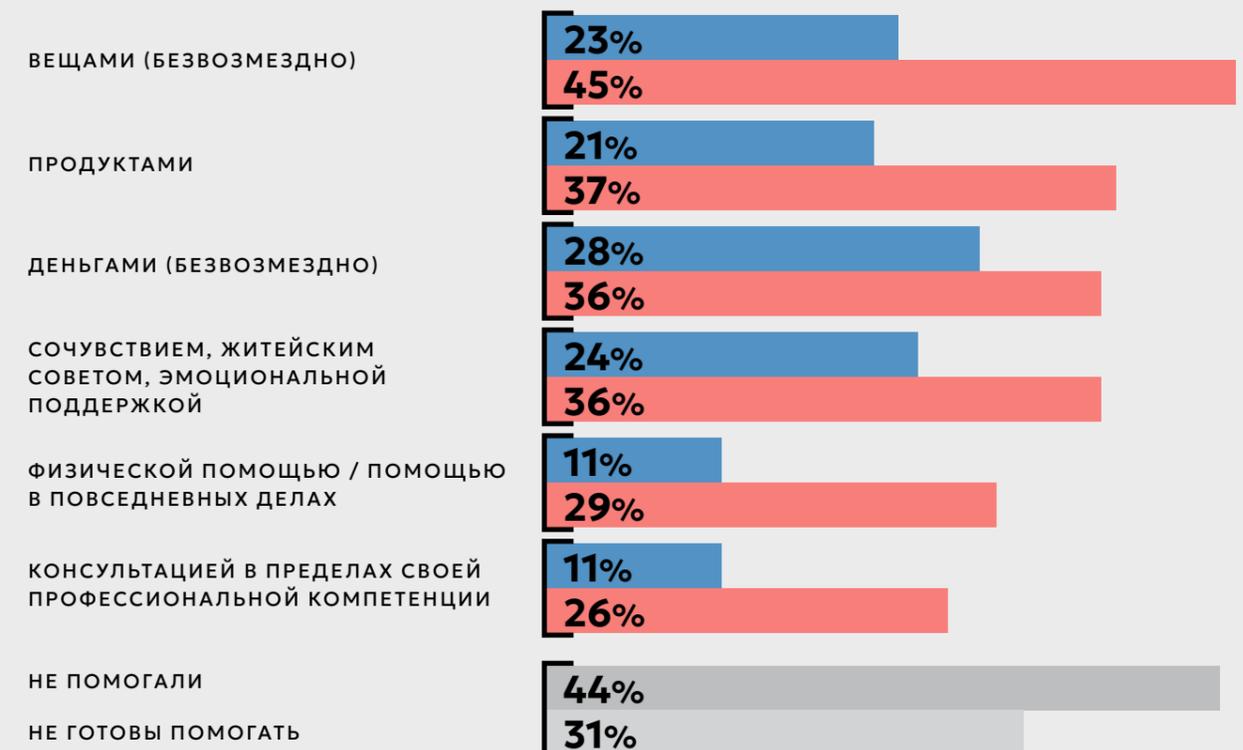
69% россиян выражают готовность помогать неизвестным семьям военнослужащих и самим военнослужащим, находящимся на специальной военной операции. Эта цифра почти не изменилась по сравнению с 2023 годом, когда она составляла **71%**.

В целом более половины россиян (**56%**) уже помогали военнослужащим или их семьям в период проведения специальной военной операции. По сравнению с 2023 годом эта доля не изменилась.

Чаще всего респонденты жертвовали деньги (**28%**), нередко поддерживали военнослужащих или их семьи эмоционально, своим сочувствием (**24%**), передавали безвозмездно вещи (**23%**) или продукты (**21%**). Кроме того, по **11%** респондентов помогали в повседневных делах и консультировали в пределах своей профессиональной компетенции.

Каким образом вы готовы оказывать помощь? Вам уже приходилось помогать военнослужащим, находящимся на СВО, или их семьям? Если да, то как именно?

■ Реально помогли
■ Готовы помочь



Чаще остальных помогли:

- государственные служащие (**70%** против **56%** по выборке в целом) и сотрудники бюджетных организаций (**65%**);
- те, кто считают, что в обществе часто можно встретить готовность помочь (**62%**) или что за последний год она выросла (**63%**);
- волонтеры (**70%**);
- считающие, что страна развивается в правильном направлении; испытывающие гордость за свое гражданство (**63%**);
- те, у кого есть родственники и (или) друзья в зоне СВО (**65%** против **32%** среди тех, у кого таковых нет).



Рейтингование как инструмент повышения эффективности и прозрачности деятельности общественных институтов

Рейтинговые исследования представляют собой процесс оценки, сопоставления и ранжирования по определенным критериям, что позволяет выявлять сильные и слабые стороны, стимулировать рост, разрабатывать эффективные программы развития рейтингуемых объектов.

С 2020 года Общественная палата Российской Федерации совместно с рейтинговым агентством «РАЭК-Аналитика» (РАЭК) проводят несколько рейтинговых исследований в общественной сфере. На регулярной основе в Общественной палате России проходят обсуждения методик рейтингов, в ходе которых все заинтересованные стороны имеют возможность высказать свои замечания и пожелания по их дальнейшему совершенствованию.

Региональный рейтинг третьего сектора «Регион НКО»

Ежегодный рейтинг некоммерческого сектора «Регион НКО» (выходит с 2020 года) стал масштабным исследовательским проектом Общественной палаты России, позволившим всесторонне оценить динамику развития третьего сектора в регионах нашей страны.

До 2020 года публично признанного инструмента сравнительной оценки уровня

и качества развития некоммерческого сектора в субъектах Российской Федерации не существовало. Рейтинг «Регион-НКО» не только помог аргументированно оценить реальный уровень региональных диспропорций в развитии третьего сектора, но и стал эффективным инструментом реальных преобразований в регионах и на федеральном уровне. Благодаря рейтингу были сформулированы стратегические ориентиры, которыми должен руководствоваться многогранный российский некоммерческий сектор в своем поступательном развитии.

По итогам каждого выпуска рейтинга «Регион-НКО» все регионы получают подробную информацию о своих позициях с детальной расшифровкой исходных данных.

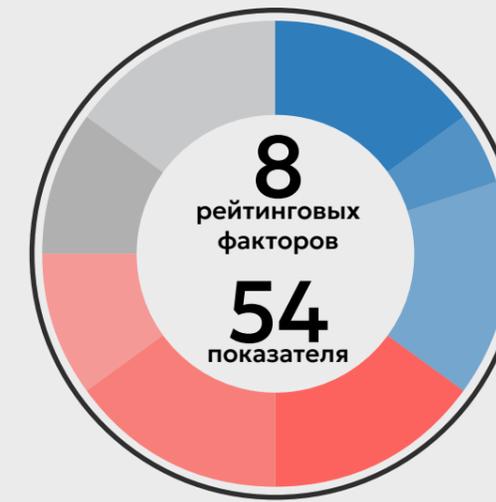
28 регионов Российской Федерации, со стороны которых, как правило, выступает объединенная команда из представителей администрации, региональной общественной палаты и некоммерческих организаций, совместно с Общественной палатой России успешно работают над развитием третьего

сектора на основе аналитики рейтинга. Многие из них значительно улучшили свои позиции за прошедшие годы: рекорд роста за 5 лет — 55 мест, а в среднем рост таких регионов в рейтинге составил более чем 10 мест. За этими цифрами стоят реальные достижения: есть примеры многократного роста сферы социальных услуг, оказываемых населению, количества занятых в СОНКО волонтеров, стабильное увеличение пожертвований и др.

В рамках рейтинга 2024 года впервые был проанализирован некоммерческий сектор новых регионов России — Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области. Отсутствие информации по многим метрикам и показателям не позволило полноценно применить методику рейтинга для комплексной оценки новых регионов России. Однако уже сейчас ряд наблюдаемых факторов и показателей выглядят достойно: видна планомерная работа указанных четырех субъектов Российской Федерации над развитием некоммерческого сектора.

Рейтинг использует 23 источника объективной информации для оценки некоммерческого сектора в регионах по 8 рейтинговым факторам и 54 показателям. Общее число оцениваемых метрик (исходных значений), на основании которых рассчитываются показатели рейтинга, — 170.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ РЕЙТИНГ ТРЕТЬЕГО СЕКТОРА «РЕГИОН НКО»



Перечень рейтинговых факторов

■ Экономическая значимость (3 показателя)	15%
■ Устойчивость существования НКО (8 показателей)	5%
■ Активность деятельности НКО (14 показателей)	15%
■ Поддержка НКО регионом (3 показателя)	15%
■ Онлайн-доступность информации о поддержке СОНКО (4 показателя)	15%
■ Медиаактивность (5 показателей)	10%
■ Результаты экспертного опроса (5 показателей)	10%
■ Социальная значимость (12 показателей)	15%

Результаты регионального рейтинга третьего сектора «Регион-НКО» за 2024 год (топ-10 регионов России)

№	Регион	Балл
1	Москва	62,969
2	Республика Татарстан	59,661
3	Нижегородская область	57,777
4.	Самарская область	57,395
5	Челябинская область	54,824
6	Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	54,796
7	Белгородская область	53,326
8	Архангельская область	53,291
9	Ленинградская область	52,493
10	Свердловская область	52,407



Награждение представителей регионов — лидеров рейтинга «Регион-НКО» на итоговом форуме «Сообщество» в Москве. 2 ноября 2024 года. Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

Топ-5 наиболее динамичных регионов (рост более 35 позиций за 5 лет)

Регион	Позиция в 2024 году	Рост в рейтинге 2024 года	Рост в рейтинге за 4 года
Нижегородская область	3	↑ +4	↑ +55
Краснодарский край	28		↑ +52
Оренбургская область	31	↑ +9	↑ +44
Новгородская область	21	↑ +9	↑ +42
Ленинградская область	9	↑ +13	↑ +39

Рейтинг «Регион-НКО» демонстрирует ряд позитивных изменений в некоммерческом секторе

По ряду показателей рейтинга «Регион-НКО» новым регионам удалось занять лидирующие позиции



Луганская Народная Республика

1-е место

по результативности участия в конкурсах ПФКИ



Донецкая Народная Республика

3-е место

по результативности участия в конкурсах ПФКИ



Херсонская область

3-е место

по медиаактивности некоммерческого сектора



Запорожская область

4-е место

по медиаактивности некоммерческого сектора

14-е место

по медиаактивности некоммерческого сектора

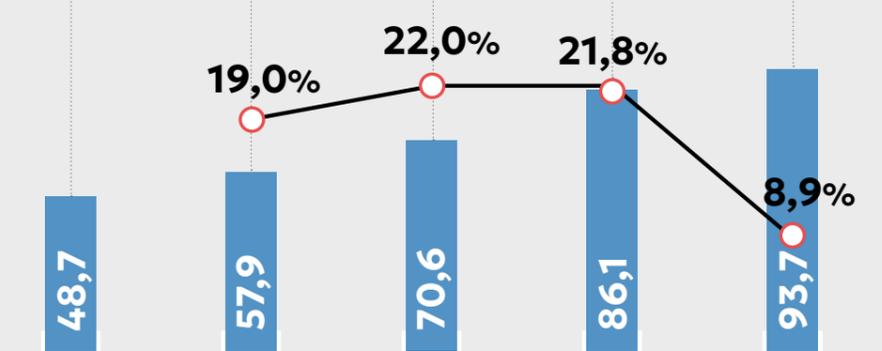
23-е место

по медиаактивности некоммерческого сектора

Сектор становится более прозрачным: доля СОНКО, сдающих **ненулевую бухгалтерскую отчетность**, выросла за три года с 50 до 55%



Объем поддержки, оказываемой региональной властью некоммерческому сектору, **уверенно растет** на протяжении последних пяти лет. Однако **темпы роста** такой поддержки за последний год заметно **сократились**



Общий объем региональной поддержки СОНКО, млрд руб.

Годовой прирост объемов поддержки

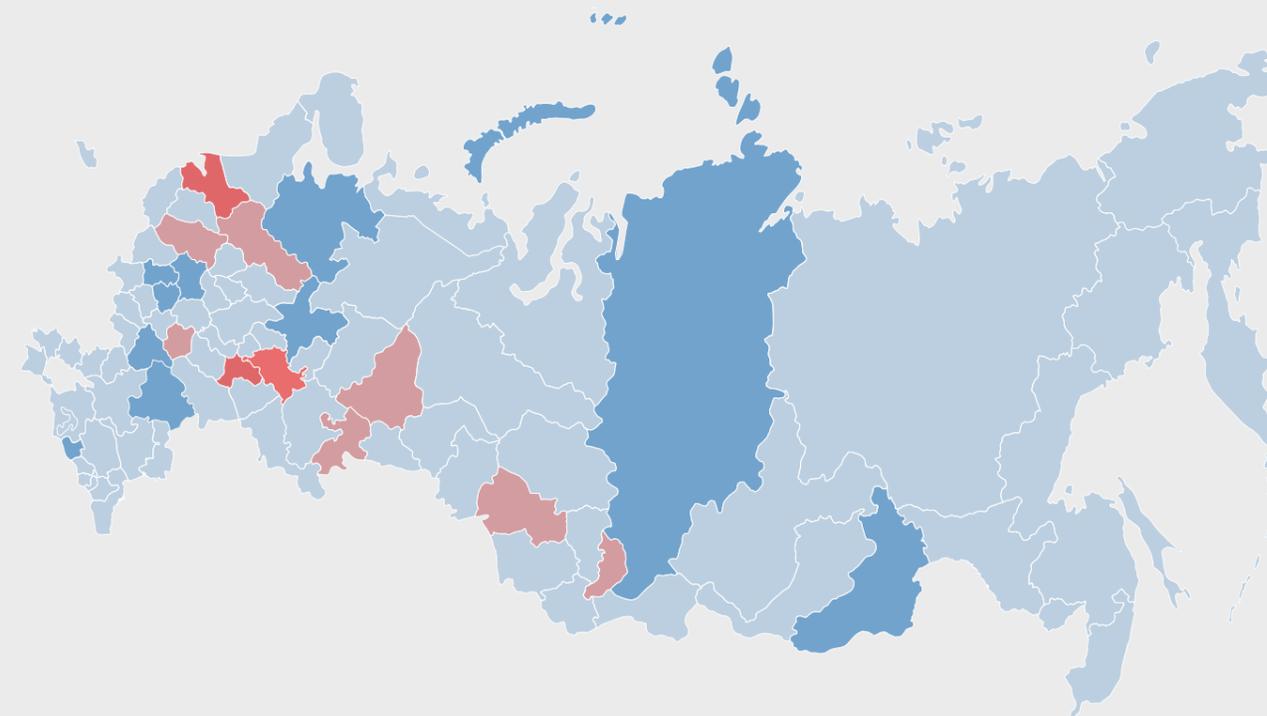


Рейтинг региональных общественных палат

Целью запуска рейтинга общественных палат субъектов Российской Федерации в 2020 году стала помощь региональным палатам в объективной оценке своей деятельности. Первоначально рейтинг региональных общественных палат был представлен общественности в составе рейтинга «Регион-НКО». В 2022 году, учитывая беспрецедентный интерес общественности к рейтингу и позиции экспертов, отмечавших, что деятельность региональных общественных палат выходит далеко за пределы роли исключительно институциональных

площадок поддержки некоммерческого сектора, было принято решение о выделении из состава рейтинга «Регион-НКО» фактора «Значимость РОП для СОНКО» в качестве отдельного, самостоятельного рейтинга.

Ежегодная публикация результатов исследования показывает, что здоровая конкуренция за высокие позиции в рейтинге стимулирует общественные палаты регионов к повышению качества своей работы, к совершенствованию механизмов и повышению эффективности взаимодействия общественных институтов с гражданами, органами власти различных уровней, экспертным и профессиональным сообществом.



РЕЙТИНГ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ



Перечень рейтинговых факторов

Общественно-наблюдательная активность (5 показателей)	15%
Нормотворческая деятельность (3 показателя)	15%
Информационная открытость (3 показателя)	15%
Взаимодействие с ОП РФ (2 показателя)	10%
Медиаактивность (4 показателя)	15%
Публичная активность членов (4 показателя)	10%
Материальная обеспеченность и организационная работа (8 показателей)	10%
Экспертный опрос (1 показатель)	10%

Общественные палаты — лидеры рейтинга 2024 года:

1. Ульяновская область;
2. Республика Татарстан;
3. Ленинградская область.

В топ-10 лидеров рейтинга также вошли*:

- Вологодская область;
- Новосибирская область;
- Республика Хакасия;
- Свердловская область;
- Тамбовская область;
- Тверская область;
- Челябинская область.

В группу регионов с высокой эффективностью региональных общественных палат вошли:

- Архангельская область;
- Волгоградская область;
- Воронежская область;
- Забайкальский край;
- Калужская область;
- Карачаево-Черкесская Республика;
- Кировская область;
- Красноярский край;
- Московская область;
- Тульская область.

* Все регионы, которые вошли в топ-10 рейтинга, получили оценки выше среднего по большинству из восьми групп критериев (рейтинговых факторов).



Рейтинг общественных советов при ФОИВ

С 2021 года Общественная палата формирует ежегодный рейтинг общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации.

На протяжении последних трех лет Общественная палата России во взаимодействии с ФОИВ и экспертным сообществом непрерывно совершенствовала исследовательскую модель рейтинга. Сегодня она состоит из 7 объективных рейтинговых факторов, которые отражают

основные аспекты деятельности общественных советов. В дополнение к объективным факторам в составе методики используются данные специального экспертного опроса (8-й фактор), результаты которого также учитываются при расчете рейтинговых показателей.

Рейтинг оказал существенное позитивное влияние на выстраивание конструктивной совместной работы Общественной палаты России и общественных советов при ФОИВ в последовательном совершенствовании своей деятельности, в том числе направленной на обеспечение учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации при осу-

ществлении государственной политики в соответствующей области.

В 2024 году рейтинг общественных советов продемонстрировал ряд позитивных изменений в работе общественных советов при ФОИВ, которые стали учитывать показатели рейтинга в своей деятельности: 59% советов приняли участие в подготовке доклада о результатах контрольной деятельности (годом ранее — 45%); 84% сообщают, что руководитель ФОИВа участвовал в заседаниях ОС (годом ранее — 73%); 10% имеют документированный порядок работы совета с НПА — на сайте опубликован регламент (годом ранее — 8%).



Презентация рейтинга общественных советов при ФОИВ на итоговом форуме «Сообщество» в Москве. 2 ноября 2024 года. Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

РЕЙТИНГ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПРИ ФОИВ



Перечень рейтинговых факторов

Влияние на деятельность ФОИВ	15%
Реализация функции общественного контроля	15%
Информационная открытость	15%
Публичность	15%
Взаимодействие с заинтересованными сторонами	10%
Организационные аспекты деятельности ОС при ФОИВ	10%
Взаимодействие с ОП РФ	10%
Экспертный опрос	10%

Результаты рейтинга общественных советов при федеральных органах исполнительной власти 2024 года

Группа А — лидеры:

- Министерство просвещения Российской Федерации (Минпросвещения России);
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России);
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России);
- Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России);
- Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России);
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр);
- Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор);
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор);
- Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь);
- Федеральное дорожное агентство (Росавтодор).

Субрейтинг «Наиболее динамичные»

Общественные советы, добившиеся максимального прогресса (улучшение на 10 и более позиций в рэнкинге, на основе которого составлен рейтинг):

- Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России);
- Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России);
- Федеральная прокурорская палата;
- Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент);
- Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор);
- Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот);
- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество).

Гражданское общество и государство

2

Развитое гражданское общество — важнейшая часть демократического процесса, стимулирующая граждан к активному участию в социально-политической жизни страны. Общепринятая организационная форма такого участия — институты гражданского общества, предоставляющие платформы для выражения мнений, позиций, выдвижения инициатив, защиты интересов и гражданского участия в принятии значимых решений.

За последние годы качественное развитие диалога между государством и некоммерческими организациями способствовало существенной трансформации общественных институтов, которые сегодня не только реагируют на вызовы в различных сферах жизни общества, но и сами становятся инициаторами общественных изменений.

Институты гражданского общества как факторы общественных изменений

Сотрудничество и кооперация общества и государства

Знаком признания лидирующей роли институтов гражданского общества в формировании общественной повестки и реализации позитивных социальных изменений становятся регулярные встречи Президента России с представителями общественных институтов. Подобные встречи не только демонстрируют готовность государства учитывать мнение общественности и взаимодействовать с ней, но и явля-

ются хорошей возможностью донести консолидированные общественные инициативы до Главы государства.

Конкретным результатом подобных встреч являются поручения Президента России по актуальным вопросам и направлениям государственной политики в различных сферах общественной жизни. Такие встречи прошли на рубеже 2023/2024 года с Советом по развитию гражданского общества и правам человека⁶, с активом участников Общероссийского народного фронта (ОНФ)⁷.

Президент Российской Федерации Владимир Путин во время встречи с новым составом Общественной палаты России в Музее Победы в Москве. 3 ноября 2023 года. Сергей Гунеев / РИА Новости

3 ноября 2023 года в Музее Победы в рамках итогового форума «Сообщество» подобная встреча состоялась и с восьмым составом Общественной палаты Российской Федерации⁸. В ходе диалога члены Общественной палаты подробно рассказали Президенту России о ведущейся работе, представили инициативы и предложения, ранее проработанные с экспертным сообществом на площадке общественного института.

По результатам встречи 23 декабря 2023 года Президент России утвердил Перечень поручений⁹. Работа в рамках реализации поручений Президента России стала одним из значимых направлений деятельности Общественной палаты в 2024 году и на дальнейший период полномочий ее восьмого состава.

Учитывая безусловную актуальность демографического развития, Общественная палата,

Общественная палата России на протяжении многих лет на системной основе осуществляет разработку предложений, направленных на поддержку материнства, детства, семей с детьми, повышение рождаемости. Одним из итогов этой деятельности стала публикация Специального доклада Общественной палаты Российской Федерации «Демография 2030. Как обеспечить устойчивый рост населения Российской Федерации»¹⁰, в котором на основе анализа нескольких сценариев обоснован единственный обеспечивающий устойчивое демографическое развитие Российской Федерации сценарий, при котором рост рождаемости обеспечивает воспроизводство населения.

опираясь на результаты регулярных экспертных обсуждений поступающих гражданских инициатив в соответствующей области, на встрече с Главой государства предложила разработать новый стратегический документ, направленный на решение проблем демографии. В этой связи Правительству Российской Федерации совместно с Общественной палатой России Президентом России было поручено подготовить и представить предложения о разработке документа стратегического планирования в сфере демографической безопасности.

В рамках выполнения поручения Президента России и в целях дальнейшего совершенствования управления демографической политикой Общественная палата отметила

целесообразность разработки Стратегии демографического развития Российской Федерации до 2035 года, предусматривающей меры повышения роста рождаемости до СКР¹¹ 2,1 в период до 2030 года.

Главное отличие разрабатываемой Стратегии — переход от модели управления по целям к модели управления по ценностям, основой которой должны стать традиционные семейные ценности, общие для всех народов и основных религий: крепкая семья, основанная на браке как союзе мужчины и женщины; многодетность как основа воспроизводства поколений; забота о детях от зачатия ребенка; почитание родителей; уважение к старшим в семье; память предков и преемственность поколений.

В развитие положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации Общественная палата предложила дополнить перечень угроз национальной безопасности определением понятия «демографическая безопасность», в котором предусмотреть в качестве критерия демографической безопасности нижний предел суммарного коэффициента рождаемости, равный 2,1¹².



Предложения Общественной палаты России по разработке документа стратегического планирования в сфере демографической безопасности

Основные задачи Стратегии

- Повышение уровня рождаемости, обеспечивающего воспроизводство поколений и возвращение российской традиции многодетности.
- Снижение уровня преждевременной смертности населения, прежде всего мужчин в трудоспособном возрасте.
- Устранение и профилактика демографических угроз в части разрушения репродуктивного потенциала, доступности абортс без медицинских показаний, деструктивной идеологии в отношении семьи, материнства, отцовства, детства, старшего поколения.
- Снижение уровня смертности и потери здоровья от употребления алкоголя, наркотических и психотропных веществ, табакокурения, профилактика ожирения.

Ключевые предложения

1

Создать Государственный целевой фонд «Будущие поколения России» для реализации программ повышения рождаемости в регионах с неблагоприятной демографической ситуацией.

2

Установить предельную численность прибывающих на территорию субъекта РФ иностранных граждан и лиц без гражданства по отношению к численности граждан России, проживающих на территории региона.

3

Предусмотреть рост инвестиций на господдержку семей с детьми до 3–4% ВВП при направлении не менее 40% всех инвестиций на поддержку рождения третьего ребенка и многодетных семей, не менее 11% на охрану здоровья, включая программы укрепления общественного здоровья.

4

Воспрепятствовать распространению деструктивных идеологий сепаратизма, ненависти, отказа от рождения детей, убийств и самоубийств, потребления наркотических и психотропных веществ, злоупотребления алкоголем, распространению субкультур и движений, направленных на разрушение семьи, дискредитацию отцовства, материнства, многодетности.

5

Законодательно закрепить меры, направленные на нейтрализацию демографических угроз, в частности:

- Организация доабортного консультирования беременных женщин с привлечением общественных организаций;
- Предоставление государственной социальной помощи женщинам, желающим прервать беременность, вне зависимости от уровня доходов;
- Санаторно-курортное оздоровление беременных женщин;
- Обеспечение диспансерным наблюдением женщин и мужчин, страдающих бесплодием.

Предложения Общественной палаты России по включению тематических разделов в стратегию демографического развития России до 2035 года:

- повышение рождаемости и поддержка многодетности;
- снижение уровня смертности и укрепление общественного здоровья;
- репродуктивное здоровье нации;
- повышение качества миграции;
- демографическая безопасность;
- защита института семьи и брака;
- демографическое развитие Дальнего Востока;
- восстановление демографического потенциала Центральной и Северо-Западной России;
- сохранение и укрепление традиционных семейных ценностей, обеспечение информационного и когнитивного суверенитета общества.



Специальный доклад, а также предложения о разработке Стратегии и улучшении демографической ситуации были направлены в Управление Президента Российской Федерации по вопросам формирования и деятельности Государственного Совета Российской Федерации, Правительство России, Минтруд России. Некоторые меры по повышению рождаемости и снижению смертности, предложенные в специальном докладе, получили поддержку Президента России, в том числе на встречах с общественностью: увеличение размера выплаты на погашение ипотеки при рождении третьего или последующих детей с 450 тыс. рублей до 1 млн рублей в Чукотском автономном округе и регионах Дальнего Востока с низкой рождаемостью; освобождение от имущественного налога на жилье для многодетных семей регионов Дальнего Востока; увеличение стан-

дартного вычета на детей при исчислении НДФЛ и др.

Значительное внимание на встрече Президента Российской Федерации с членами Общественной палаты было уделено вопросам развития креативных индустрий в стране. Подчеркнув важность развития креативных индустрий, общественники попросили Главу государства поддержать приоритетное рассмотрение законопроекта, регулирующего данную сферу.

Инициатива нашла свое отражение в Поручениях Президента России. Государственной Думе при участии Общественной палаты и представителей профессионального сообщества было поручено доработать проект федерального закона «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации», обеспечив его рассмотрение в приоритетном порядке.

Выставка «Россия». Встреча с самой известной многодетной мамой России Татьяной Сорокиной. 20 января 2024 года. Михаил Воскресенский / Фотохост-агентство РИА Новости

В январе 2024 года на площадке Общественной палаты состоялась общественная экспертиза данного проекта федерального закона, по итогам которой члены Общественной палаты поддержали принятие законопроекта, а также подготовили заключение с оценкой законопроекта и рекомендациями по его доработке¹³. 30 июля 2024 года Федеральный закон № 330-ФЗ «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации» был принят Государственной Думой Российской Федерации в третьем чтении, а 8 августа 2024 года подписан Президентом Российской Федерации. Предложения Общественной палаты, в частности дополнение видов

деятельности креативных индустрий деятельностью в сфере связи с общественностью, были учтены Государственной Думой и вошли в окончательную редакцию Закона.

Еще одной инициативой, получившей поддержку Президента России в этой сфере, стало предложение о масштабировании работы по созданию центров развития креативных индустрий в новых регионах Российской Федерации.

Президентом России было поручено Правительству Российской Федерации подготовить совместно с исполнительными органами Донецкой Народной Республики и Общественной палатой Российской Федерации и представить предложения о создании в г. Донецке креативного кластера, включающего центр развития креативных индустрий, киностудию, школу и колледж креативных индустрий.

Соответствующие предложения были подготовлены органами исполнительной власти ДНР при участии членов Общественной палаты России. В рамках создания креативного кластера было предложено объединить уже существующие зоны развития креативных индустрий с новыми объектами для создания многофункциональных креативных пространств, а также организовать Центр креативных индустрий в Донецке как координирующий центр входящих в кластер организаций. В подготовленной Концепции творческого креативного кластера в ДНР отмечалось, что развитие креативной экономики может стать одним из новых эффективных подходов к восстановлению экономики Донецкой Народной Республики.

Для системного развития кластера эксперты предложили создать площадку для межведомственной коммуникации — совет при Главе субъекта, куда войдут представители профильных ведомств, члены профессионального сообщества и эксперты. Кроме того, Общественной палатой была отмечена необходимость выделения Правительством Донецкой Народной Республики отдельного помещения,

где могут быть размещены продюсерский центр в сфере креативных индустрий, школа новых медиа, представительство Президентского фонда культурных инициатив, региональная резиденция национального открытого чемпионата творческих компетенций ArtMasters. Совместная работа всех заинтересованных сторон по данному направлению в настоящий момент продолжается.

Креативный кластер в Донецкой Народной Республике

Структура Центра креативных индустрий в Донецке:

- общественные пространства;
- музыкальная студия и лейбл;
- центр прикладной урбанистики;
- офисы малых и средних предприятий;
- студии создания контента;
- издательство;
- офис кинокомпании.

Меры по развитию креативного кластера:

- проработать коллаборации творческих вузов ДНР и российских федеральных программ повышения компетенций на 2024/2025 учебный год;
- запустить новые творческие факультеты в вузах ДНР;
- создать Центр кинопроизводства в Шахтерске;
- запустить Школу креативных индустрий Минкультуры России;
- запустить обновленные образовательные программы в вузах и колледжах.



Президент России также поддержал идею общественников по вовлечению представителей креативных индустрий в деятельность по преобразованию школьных пространств в рамках масштабирования социально-просветительского проекта «Школа мечты», созданного по инициативе Общественной палаты России в поддержку федеральной президентской программы капитального ремонта школ «Модернизация школьных систем образования» государственной программы «Развитие образования».

Реализацией проекта креативной молодежи предоставляется уникальная возможность переосмыслить образовательные пространства российских школ, которые были построены более 30–40 лет назад: сделать их современными, уютными, эргономичными в соответствии с требованиями времени и потребностями тех, кто в них учится и учит. Проект позволяет всем участникам образовательного процесса стать соавторами этих преобразований.

В рамках выполнения соответствующего пункта поручений в 2024 году дан старт Всероссийскому марафону соучаствующего проектирования «Школа мечты».

Осенью 2024 года к марафону «Школа мечты» присоединились креативные команды будущих архитекторов и дизайнеров из Луганской и Донецкой народных республик¹⁴.

Еще одной важной инициативой в образовательной сфере, поддержанной Президентом России, стала разработка федерального проекта «Я — гражданин России». Проект предусматривает вручение детям, поступающим в общеобразовательные организации, а также лицам, впервые получающим паспорт гражданина Российской Федерации, просветительских материалов, направленных на ознакомление с основными историческими, географическими, культурными и иными научными фактами о России. В рамках поручения Минпросвещения России совместно с Общественной палатой Российской Федерации должны были представить предложения по реализации данного федерального проекта.

В серии состоявшихся встреч общественников с представителями министерства была разработана общая структура просветительских материалов. Для учета общественного мнения по данному вопросу Общественная палата провела

Итоги марафона соучаствующего проектирования «Школа мечты»

53

субъекта Российской Федерации в 2024 году приняли активное участие во Всероссийском марафоне соучаствующего проектирования «Школа мечты».

15 тыс. + 2 тыс. +

школьников, активистов Движения Первых,

родителей

3 тыс. + 1,4 тыс. +

представителей педагогического сообщества,

студентов вузов и колледжей,

обучающихся по направлениям «Дизайн», «Архитектура», «Строительство», «Социология», «Педагогическое образование», стали активными участниками марафона.

Студенческие команды из

более чем

120

профильных вузов и ссузов посетили

более

150

школ — участниц федеральной программы капитального ремонта и провели совместно со школьниками, учителями и родителями соучаствующее исследование зданий образовательных организаций¹⁵.

всероссийский опрос на предмет отношения граждан к структуре и содержанию разрабатываемых просветительских материалов. По итогам анализа результатов опроса министерством был одобрен проект издания сборников просветительских материалов «Я — гражданин России». В настоящее время Общественная палата и Минпросвещения России продолжают консультации по содержательному наполнению просветительских изданий.

На протяжении нескольких лет Общественная палата России последовательно заявляла о необходимости запуска новой программы, которая поможет привлечь и удержать специалистов в сфере культуры в малых городах и селах, в которых живет треть населения нашей страны. Встреча членов Общественной палаты с Президентом России стала настоящим прорывом в этом вопросе: Президент России поддержал просьбу о скорейшем запуске программы «Земский работник культуры» и выделении на ее реализацию необходимых средств.

14 млрд рублей будут выделены на реализацию программы «Земский работник культуры» в 2025–2030 годах.

Около 10 000 специалистов позволит трудоустроить реализация программы в учреждениях культуры в сельских населенных пунктах и малых городах.

>60% — прогнозируемое уменьшение дефицита кадров.

Топ-5 разделов для включения в просветительское издание «Я — гражданин России» для первоклассников*

77,9%

значимая информация о России

70,4%

Герои нашей Родины

73,2%

традиционные российские духовно-нравственные ценности

72,3%

культурное наследие России

67,9%

природное наследие России

* По итогам опроса, проведенного Общественной палатой.

29 февраля 2024 года Президент России в Послании Федеральному Собранию анонсировал запуск программы «Земский работник культуры». Программа будет действовать по аналогии с уже работающими программами «Земский учитель» и «Земский доктор»: специалист сферы культуры, который переедет на работу в село или малый город, получит единовременную выплату в размере 1 млн рублей. На Дальнем Востоке, в Донбассе и Новороссии выплата будет вдвое выше — 2 млн рублей. Старт программы намечен на начало 2025 года.



По итогам состоявшейся встречи было учтено и предложение о привлечении Общественной палаты России к актуализации и совершенствованию правил дорожного движения. Глава государства сразу по окончании встречи пригласил представителя Общественной палаты России на прием к Министру внутренних дел России Владимиру Колокольцеву, результатом которого стало поручение Президента России Правительству Российской Федерации совместно с Общественной палатой подготовить и представить предложения по совершенствованию главного дорожного документа страны.

Ранее Общественная палата не раз отмечала, что по причине многократных изменений, внесенных в действующие ПДД, они стали сложными для восприятия не только начинающими, но и опытными водителями. При этом некоторые нормы сегодня фактически не работают, так как формулировки не позволяют осуществить контроль и привлечение к ответственности за нарушение ПДД.

Поручение Президента России позволило вывести эту работу на новый уровень. С учетом запросов общества и предложений экспертов Общественной палатой в 2024 году подготовлен соответствующий документ с предложениями о совершенствовании ПДД посредством подготовки нового документа.

Важнейшими темами, обсуждавшимися во время встречи Президента России с членами Общественной палаты, стали вопросы ускоренной интеграции и дальнейшего развития новых регионов Российской Федерации.

Президент Российской Федерации поддержал предложение общественников о создании действенного механизма системы общественного контроля, учета и мониторинга ситуации в регионах. В Перечне соответствующих поручений¹⁶ была отмечена необходимость проведения в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области комплексного общественного мониторинга соблюдения органами государственной власти и органами местного самоуправления социальных прав граждан в период интеграции этих субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, а также в систему органов государственной власти Российской Федерации. Исполнение поручения в Общественной палате осуществляется Координационным советом по интеграции новых субъектов Российской Федерации, объединившим как членов Общественной палаты, так и лидеров общественного мнения новых регионов России¹⁷, при участии комиссий и иных рабочих органов Общественной палаты.

По итогам длящегося в течение года мониторинга Общественная палата констатирует слаженную и активную работу по интеграции новых регионов России в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации. При этом по результатам мониторинга выявляются и вопросы, требующие повышенного внимания. Для недопущения нарушения прав граждан Общественной палатой в рамках исполнения Поручения Главы государства были направлены предложения

по корректировке законодательства. Мониторинг соблюдения социальных прав граждан в новых регионах Российской Федерации продолжается.

Еще одной инициативой, поддержанной Президентом России, которая в ближайшее время будет воплощена в жизнь, стало предложение о создании в Мариуполе музея уроженца города, известного советского партийного и государственного деятеля Андрея Александровича Жданова, который возглавлял Ленинград в дни блокады, Мариуполь носил его имя до 1989 года.

В марте 2024 года в Санкт-Петербурге состоялось совместное заседание правительств городов-побратимов Петербурга и Мариуполя, на котором были подведены итоги работы по восстановлению Мариуполя в 2022–2023 годах. В ходе заседания была достигнута договоренность по открытию в Мариуполе филиала Музея обороны и блокады Ленинграда, в котором отдельный зал будет посвящен А. А. Жданову.



Системная работа общественных институтов по поддержке участников и ветеранов СВО и членов их семей

Сегодня социальная поддержка участников и ветеранов СВО и членов их семей становится одним из главных приоритетов государственной социальной политики Российской Федерации. В целях создания условий для такой поддержки был принят комплекс законов, способствующих формированию единой системы адресной помощи военнослужащим, ветеранам и их семьям.

Указом Президента России в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность участников специальной военной операции и членов их семей, был создан Государственный фонд поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества». Деятельностью Фонда охвачены все ключевые направления необходимой социальной, медицинской, психологиче-

Более 100 нормативных правовых актов принято для поддержки военнослужащих, выполняющих боевые задачи в зоне СВО¹⁸.

ской и юридической помощи. Особое внимание уделяется предоставлению нуждающимся медицинской реабилитации, а также профессиональному переобучению, все это способствует ускоренной адаптации людей, прошедших тяжелые испытания, к мирной жизни.

Активную работу в 2024 году ведут и общественные институты, сотрудничество которых в части реализации гуманитарных проектов и выдвижения общественных инициатив создает устойчивую сеть поддержки участников СВО и членов их семей. Для Общественной палаты России эта работа также продолжала оставаться одним из приоритетных направлений деятельности.

В течение года на площадке Общественной палаты при участии представителей органов публичной власти всех уровней, профильных некоммерческих организаций, профессиональ-

Ветеран во время открытия филиала фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества» в Калининграде. 31 мая 2023 года. Виталий Неваар / РИА Новости

ного, экспертного и предпринимательского сообществ проводились тематические мероприятия, на которых обсуждались успешные практики, актуальные проблемы и возможные пути их решения. Такие обсуждения прошли, в частности, на региональных форумах «Сообщество» в Иркутске, Калуге, Магасе. Эксперты обсуждали вопросы переобучения, адаптации и медико-психологической помощи участникам СВО и членам их семей; формирования в обществе через средства массовой информации, кинематографа и культуры уважительного отношения к участникам СВО; формы и практики оказания социальной, гуманитарной, юридической помощи участникам СВО и членам их семей.

В настоящее время среди участников СВО и членов их семей формируется высокий запрос на качественную юридическую помощь, в том числе в части разъяснения их законных прав и возможностей получения причитающихся льгот и преференций.

В 2024 году Общественной палатой в партнерстве с АНО «Комитет семей воинов Отечества» была существенно расширена работа проекта «Правовая помощь участникам специальной военной операции и их семьям». В рамках проекта в течение года рассматривались обращения, требующие не только консультаций, но и подготовки документов, взаимодействия с органами власти, участия в судах. Основные вопросы касались военной службы, увольнения, денежного обеспечения, прохождения военно-врачебных комиссий, выплат по ранениям и социальных льгот, а также поиска и обмена военнослужащих.



В рамках мероприятий социального проекта Общественной палаты России «Правомобиль» члены Общественной палаты совместно с юристами и представителями органов власти организуют выездные правовые приемные для участников СВО и их семей, где они могут получить помощь по различным правовым вопросам. В ряде случаев члены Общественной палаты помимо юридической поддержки оказывают непосредственную помощь жителям приграничных регионов, попавшим в трудную жизненную ситуацию, по устройству в центрах временного размещения, перевозке тяжелобольных пожилых людей в больницы, получению гуманитарной помощи.

Еще одним совместным проектом Общественной палаты России и АНО «Комитет семей воинов Отечества» стала организация горячей линии, принимающей звонки силами юристов, работающих на общественных началах и оказывающих бесплатную юридическую помощь участникам СВО, членам их семей и жителям приграничных к зоне проведения специальной военной операции территорий.

В 2024 году совместная горячая линия ОП РФ и КСВО приняла и обработала более 9 000 обращений от граждан, помощь оказана по 8 968 вопросам. В судебном производстве находится 70 дел по всей стране, 37 судебных актов вынесено в пользу заявителей*.

Важными условиями снижения социальной напряженности среди участников СВО и членов их семей являются консолидация профессионального юридического сообщества, вовлечение его в поддержку данных граждан, а также высокий уровень правовых знаний и квалификации юристов, задействованных в системе оказания правовой помощи.

В целях развития у практикующих юристов навыков и знаний в сфере оказания правовой помощи участникам СВО и членам их семей в Общественной палате совместно с АНО «Комитет семей воинов Отечества» в октябре 2024 года был проведен практический семинар-совещание для представителей юридического сообщества.

Активную работу по поддержке участников СВО и их семей ведет российский нотариат — общественный институт, являющийся неотъемлемым звеном в системе оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации.

В рамках государственной системы бесплатной юридической помощи только за I полугодие 2024 года нотариусы оказали свыше 124 тыс. бесплатных консультаций участникам СВО и членам их семей. Еще более 1,7 тыс. таких консультаций оказали нотариальные палаты субъектов Российской Федерации через негосударственные центры и юридические клиники.

Помимо оказания бесплатной юридической помощи, нотариальным сообществом был реализован ряд инициатив, включающих дополнительные льготы, ориентированные на участников специальной военной операции и их родных, благотворительные проекты, в рамках которых оказывалась помощь бойцам в зоне проведения боевых действий.

Российский нотариат также является участником проекта Ассоциации юристов России (АЮР) «Правовая поддержка СВО». В его рамках участники СВО, члены их семей и жители приграничных территорий могут получить бесплатную правовую помощь в формате очных встреч с нотариусами и другими членами АЮР, звонков на горячую линию и переписки в чат-боте.

Опыт оказания бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей адвокатами, нотариусами, общественными организациями обобщен в Специальном докладе Общественной палаты России «Развитие бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в условиях специальной военной операции», представленном общественности на итоговом форуме «Сообщество» в Москве 1 ноября 2024 года.

Читайте Специальный доклад «Развитие бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в условиях специальной военной операции»



В сентябре 2024 года в Общественной палате был рассмотрен и поддержан проект федерального закона № 667894-8 «О внесении изменения в статью 112 Федерального закона «Об исполнительном производстве», предусматривающего освобождение граждан от взыскания исполнительского сбора в случае, когда исполнительное производство возбуждено по исполнительным документам в отношении военнослужащих, добровольцев и иных участников специальной военной операции.

Помимо юридической помощи на базе Общественной палаты России членам семей участников СВО оказывается психологическая помощь. Так, с августа 2024 года работает единый федеральный телеграм-чат медицинской психологической поддержки «КСВО. Разговор с психологом», организованный совместно с АНО «Комитет семей воинов Отечества».

За время работы телеграм-чата с августа 2024 года участникам СВО и членам их семей государственными медицинскими психологами проекта была оказана психологическая помощь по 544 обращениям по различным тревожным состояниям.

Задачами проекта, реализованного в формате телеграм-чата медицинской психологической поддержки, является не только предоставление единого канала общения с квалифицированными психологами, но и вовлечение членов семей участников СВО в различные мероприятия, направленные на совместный досуг, отдых, популяризацию

семейных, духовно-нравственных и культурных ценностей, проведение совместных общественно значимых социальных акций при поддержке региональных штабов АНО «Комитет семей воинов Отечества».

При поддержке Общественной палаты России и Общественной палаты Новосибирской области в регионе запущен пилотный проект по работе консультационно-координационного Центра поддержки ветеранов, уволенных в запас из Вооруженных Сил и других силовых органов РФ, в том числе участников СВО. Задачами центра являются бесплатная психологическая, юридическая и информационная помощь в процессе социальной адаптации ветеранам и инвалидам военной службы, пенсионерам правоохранительных органов РФ, участникам СВО, а также членам их семей, в виде получения необходимых услуг в режиме «одного окна».

Члены Общественной палаты и представляемые ими общественные организации традиционно принимают активное участие в сборе и отправке гуманитарных грузов в зону СВО, а также для жителей территорий, пострадавших от боевых действий, включая Курскую область. В течение 2024 года осуществлялась отправка лекарственных препаратов, медицинского оборудования и других предметов санитарного и медицинского назначения; вещей, продуктов, хозяйственных принадлежностей; техники, строительных материалов; кормов для животных и др.

За 2023–2024 годы специалистами новосибирского Центра поддержки ветеранов проделана следующая работа:

- **526** обратившимся военнослужащим оказана прямая адресная помощь;
- организовано **8 выездов** в госпитали;
- на постоянной основе проводятся групповые занятия с членами семей участников СВО;
- **для 90 специалистов-психологов** проведена обучающая программа повышения квалификации «Психологическая реабилитация участников СВО и членов их семей»;
- создана база работодателей, включающая **более 600 частных и государственных предприятий**;
- осуществляется работа по профориентированию, переобучению и трудоустройству ветеранов.

* По состоянию на 3 декабря 2024 года.



Гуманитарная помощь жителям Курской области

С августа 2024 года Система общественных палат России расширила географию сборов, к Донбассу и Новороссии добавились приграничные регионы. Люди со всей страны несут в приемные пункты лекарственные препараты, вещи, санитарные принадлежности и медицинское оборудование.

Силами проекта «Своих не бросаем» в адрес Общественной палаты Курской области для жителей региона направлены

4 конвоя суммарным весом **40** тонн



Всего в рамках проекта «Своих не бросаем» общественники отправили:

45 грузов
>900 тонн



Российский союз сельской молодежи отправил региональным активам в Курске, Брянске и Белгороде 4 тонны гуманитарной помощи. Вместе с грузом общественники также передали открытки, сделанные детьми.

Российский Красный Крест привлек к доставке помощи в приграничье российский маркетплейс «Вайлдберрис». В рамках совместной акции общественные организации могут бесплатно доставлять товары на склад гумпомощи в Курске.



Например, этой возможностью пользуются

40
региональных штабов Комитета семей воинов Отечества, которые направили через маркетплейс

>1 тыс. тонн необходимых вещей

Остальные штабы направляют помощь традиционно — легковыми и грузовыми машинами на курский склад организации.



Благотворительный фонд «Благомед» регулярно помогает медицинским учреждениям Курской области. Команда Фонда закупает лекарства, хирургические инструменты и медицинскую мебель по запросу медико-санитарных служб.

В начале ноября Фонд доставил очередной гуманитарный груз. Его получили эвакуационные группы, работающие в зоне проведения контртеррористической операции в Курской области

100
укомплектованных аптек

УАЗ-452
для транспортировки пострадавших

5
эвакуационных тележек

Помощь оказывалась не только людям, но и животным



Так, в рамках всероссийской кампании «ЗооДруг» 14 августа 2024 года было отправлено

80 тонн корма для собак в приюты Курской, Липецкой и Белгородской областей

для **2,3** тыс. питомцев до конца года



Президент Российской Федерации Владимир Путин провел расширенное заседание Совета по стратегическому развитию и нацпроектам и комиссий Госсовета РФ. 29 мая 2024 года. Григорий Сысоев / РИА Новости

Общественное участие в реализации целей национального развития

В течение нескольких лет в целях исполнения Поручения Президента Российской Федерации¹⁹ Общественная палата ведет работу по поддержке гражданских инициатив, направленных на повышение качества жизни граждан. Это направление является одним из приоритетов деятельности Координационного совета при Общественной палате Российской Федерации по национальным проектам и народосбережению.

Подводя итоги 2023 года, Общественная палата направила Президенту Российской Федерации соответствующий доклад с изложением наиболее значимых инициатив, поддержанных и предложенных к учету в рамках формирования новой системы национальных целей развития до 2036 года, а также развития экономики.

Принимая во внимание задачи по обеспечению суверенного развития, поставленные Президентом России, в докладе предлагалось определить показатели роста численности и благополучия граждан, создав для этого систему измерения результатов государственной политики «Индекс реального благополучия и счастья граждан».

В качестве ключевых инициатив также было предложено: определить снижение уровня неравенства граждан в зависимости от их доходов как национальную цель; разработать национальный проект «Сохранение, здоровьесбережение и благополучие семьи», включающий федеральный проект «Поддержка и развитие многодетных семей», а также федеральный проект «Психологическое здоровье», предусматривающий в том числе создание государственной системы психологической поддержки граждан.

Кроме того, была отмечена целесообразность вынести на уровень федеральных проектов выполнение таких задач, как сохранение традиционных духовно-нравственных ценностей, а также развитие микроэлектроники и роботизации промышленности.

В рамках развития и укрепления рынка труда было предложено ввести в Российской Федерации социальный сертификат на профессиональную переподготовку за счет средств государственного бюджета, действующего в течение первого года после увольнения работника с постоянного места работы, а также установить в качестве ключевой цели государственной инвестиционной политики создание новых рабочих мест, рост производительности труда и реальной заработной платы.

Одновременно с этим отмечалась целесообразность создания цифровой системы современного государственного планирования на основе балансового метода и больших данных, обеспечивающей оптимальное решение задач социально-экономического развития страны, гибкое и вариативное планирование государственной деятельности на всех уровнях власти в режиме реального времени.

Общественная палата приняла участие в разработке программы развития энергетики Дальнего Востока до 2050 года, а также механизма ее проектного финансирования в рамках поручения Главы государства²⁰.

На прошедшем в Общественной палате совместном с комиссией Госсовета по направлению «Энергетика» заседании были одобрены подходы к разработке программы развития энергетики Дальнего Востока до 2050 года, основанные на выдающемся отечественном опыте электрификации — плане Государственной комиссии по электрификации России (далее — ГОЭЛРО), в частности:

- энергетика Дальнего Востока должна развиваться на основе целевого государственного планирования опережающего развития макрорегиона при максимальном использовании естественных производительных сил;
- при развитии энергосистемы ДФО должны быть учтены долгосрочные перспективы экспорта электроэнергии в страны Азиатско-Тихоокеанского региона как самого динамично развивающегося региона мира;
- в основе развития энергетики должны лежать задачи обеспечения отрасли передовыми технологиями и кадрами;
- базовыми принципами развития отрасли должны стать постоянное снижение затрат при производстве и передаче электроэнергии и рост производительности труда;
- для финансирования программы предлагается использовать механизм целевой проектной эмиссии, который обеспечит ее длинное и дешевое финансирование.

Протокол по итогам заседания²¹ направлен в Правительство Российской Федерации, Администрацию Главы государства, Центральный Банк Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, ответственные министерства и ведомства. Впоследствии Правительство поручило²² министерствам учесть приведенные решения при выполнении поставленной Главой государства задачи по разработке программы развития энергетики на Дальнем Востоке до 2050 года.

В мае 2024 года Президент России определил национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года²³, среди которых:

- сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;
- реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- экологическое благополучие;
- устойчивая и динамичная экономика;

- технологическое лидерство;
- цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

Общественная палата России активно включилась в работу по формированию (корректировке) национальных проектов, направленных на достижение новых национальных целей, целевых показателей и выполнение задач, определенных Президентом России. Отдельные члены Общественной палаты вошли в составы соответствующих общественно-экспертных советов при проектных комитетах новых национальных проектов (программ).

Эксперты Общественной палаты России отмечают, что базовым условием для достижения всех целей национального развития является создание комплексной системы поддержки, сопровождения и развития детей и молодежи, включающей воспитание, просвещение и образование, а также создание системы эффективных социальных лифтов для молодого поколения наших граждан. На это, в частности, направлены нацпроекты «Молодежь и дети» и «Кадры».



Национальный проект «Молодежь и дети» предусматривает мероприятия, обеспечивающие в том числе:

- строительство не менее **150 новых общеобразовательных организаций**, выделение на эти цели субъектам Российской Федерации, в которых имеется дефицит мест в общеобразовательных организациях, дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере **210 млрд рублей**;
- продление до 2030 года программы «Модернизация школьных систем образования», выделение на ее реализацию дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере не менее **317,5 млрд рублей**;
- выделение в 2025–2030 годах дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере не менее **100 млрд рублей** на финансирование востребованных культурных, просветительских, образовательных, исторических и других творческих проектов, распространяемых в кинотеатрах, на телевидении, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и социальных сетях.

Представители четырех профильных комиссий Общественной палаты России вошли в состав комиссии Госсовета по направлению «Молодежь и дети». Национальный проект объединит различные механизмы поддержки государства и затронет все аспекты жизни молодых людей: инфраструктуру, карьерное развитие, предпринимательство, добровольчество, науку, международное молодежное сотрудничество и многое другое. В его состав войдут девять федеральных проектов, которые объединят все меры поддержки детей и молодежи, позволят скоординировать деятельность разных ведомств при реализации политики в этой сфере с участием общественных институтов, волонтерских и добровольческих организаций.

Параллельно с разработкой национального проекта «Молодежь и дети» Правительством Российской Федерации по поручению Президента России с участием Общественной палаты России и экспертного сообщества велась разработка нового системообразующего

документа «Стратегия реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года».

Основной задачей стратегического документа стало обеспечение преемственности поколений, преемственности традиционных для народов России ценностей, знания и понимания истории государства. В основе стратегии заложены принципы формирования ценностей семейной культуры и здорового образа жизни, поощрения молодежных добровольческих инициатив.

Документ впервые категоризировал молодежную аудиторию на возрастные периоды: 14–17 лет, 18–24 лет, 25–35 лет, а также отразил особенности и потребности личности на каждом из них. Помимо этого, была учтена специфика отдельных социальных групп: сельская молодежь, молодые ученые, предприниматели, молодежь с ограниченными возможностями здоровья, молодые люди, прошедшие военную службу, в том числе в зоне СВО, молодые родители.

17 августа 2024 года «Стратегия реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года» была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации.

Ведется постоянная работа по совершенствованию Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации» в части уделения большего внимания инфраструктуре молодежной политики, в том числе закреплению приоритета патриотической работы с молодежью, что является крайне важным в современной геополитической ситуации в мире.

Основные показатели, достижение которых предусматривает Стратегия реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года²⁴

К 2030 году

не менее

75%

доля молодых граждан, участвующих в проектах и программах, направленных на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание

не менее

50%

молодых людей будет обеспечено эффективной общедоступной системой раскрытия, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи

не менее

85%

доля молодых граждан, верящих в возможности самореализации в России

не менее

50%

доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей

не менее

85%

доля молодых граждан, разделяющих и поддерживающих традиционные российские духовно-нравственные ценности

не менее

50%

охват молодых людей для создания системы становления и развития поколения российских граждан, патриотически настроенного, высоконравственного и ответственного, способного обеспечить суверенитет, конкурентоспособность и дальнейшее развитие России

не ниже

45%

доля молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность

не более

5%

уровень безработицы молодежи в возрасте от 15 до 29 лет



Активный процесс совершенствования законодательства происходит и в сфере добровольчества. Расширяются направления добровольческой деятельности. Государственной Думой в первом чтении был принят законопроект, приравнивающий доноров к добровольцам и предоставляющий им новые меры поддержки. На согласовании в Правительстве Российской Федерации находится проект постановления, согласно которому будут установлены единые требования к состоянию здоровья добровольцев для их доступа в медицинские и социальные учреждения в зависимости от направлений оказания помощи, что позволит устранить барьеры в части избыточных требований к медицинской документации волонтеров и сделает оказание помощи более доступным. Также прорабатывается вопрос упрощения механизма компенсационных выплат при причинении вреда здоровью добровольцев в ходе участия в волонтерской деятельности.

Члены Общественной палаты Российской Федерации выступили экспертами при разработке и обсуждении проектов данных документов. В 2024 году на площадке Общественной палаты были проведены экспертные обсуждения, выработаны и направлены рекомендации и предложения, которые нашли отражение и учтены в действующих редакциях соответствующих нормативных правовых актов.

Представители пяти профильных комиссий Общественной палаты России вошли в состав комиссии Госсовета по направлению «Кадры». Реализация национального проекта «Кадры», который прямо или косвенно участвует в достижении каждой из национальных целей развития, позволит синхронизировать потребности экономики и подготовку кадров.

В сентябре 2024 года в России к учебе приступили 26,8 млн школьников и студентов в 80 тыс. учебных заведений. Вместе с тем именно дефицит высококвалифицированных кадров сдерживает развитие в приоритетных для экономики отраслях (высокотехнологичное производство, инновационная сфера, наука, образование, креативная экономика и др.).

Это определяет необходимость не только совершенствования процесса подготовки кадров и перестройки системы образования, но и создания единой стратегии его развития. Такая стратегия должна охватывать весь спектр задач: от раннего вовлечения детей в актуальную повестку и интеграции различных форматов основного и дополнительного образования в единые стандарты суверенного образования до разработки эффективных моделей

В 2024 году на 37% возросло число детей, вовлеченных в техническую направленность (более 3,3 млн детей, более 351,3 тыс. дополнительных общеобразовательных программ), на 35% — в естественнонаучную направленность (более 3,2 млн детей, более 466,8 тыс. дополнительных общеобразовательных программ)²⁵.

Очевидно, образование не может выстраиваться в отрыве от экономики. Для решения проблемы кадрового обеспечения национальных целей развития следует исходить из необходимости комплексной работы по следующим направлениям:

- 1 *создание системы долгосрочного планирования и прогнозирования кадровых потребностей, обмен передовым опытом разработки и реализации прогнозов кадрового спроса в отраслях экономики;*
- 2 *анализ практик и создание эффективных механизмов взаимодействия государства, работодателей и образовательных организаций;*
- 3 *актуализация образовательных программ, отвечающих запросу рынка труда, внедрение современных образовательных технологий в образовательный процесс;*
- 4 *развитие системы ранней профориентации учащихся, особенно по инженерным и естественнонаучным специальностям;*
- 5 *повышение привлекательности производительного труда, повышение социальных гарантий и создание привлекательных условий для карьерного роста и развития работников;*
- 6 *создание благоприятной среды для сотрудников приоритетных для российской экономики отраслей в малых городах;*
- 7 *создание системы мер по привлечению и удержанию высококвалифицированных работников и талантов на предприятиях.*

мотивации и повышения привлекательности работы в критических и высокотехнологичных отраслях. Задача разработки долгосрочной стратегии развития образования к 2025 году поставлена Председателем Правительства Российской Федерации.

Сегодня существенно переработана система документов стратегического планирования в части уточнения перечня приоритетных направлений и важнейших наукоемких технологий для обеспечения технологического и интеллектуального лидерства Российской Федерации²⁶. При условии соответствия качества и эффективности системы образования поставленным в этих документах задачам к концу третьего десятилетия XXI века Россия будет обладать собственной научной, кадровой и технологической базой критических и сквозных технологий.

Для реализации задач, поставленных в этих документах, необходимо соответствующее кадровое обеспечение. Развитие человеческого капитала для создания собственной передовой базы инженерно-технологических решений в ключевых для экономики страны отраслях невозможно без масштабных преобразований системы общего и дополнительного образования.

Проекты Фонда развития Физтех-школ «Наука в регионы» играют ключевую роль в развитии системы школьного образования России, особенно в направлении науки и технологий.

Технопарк Фонда — крупнейший в России — предоставляет учащимся уникальные возможности для проектной работы и исследований

52 высокотехнологичные лаборатории

> 40 тыс. учащихся и педагогов

> 18 тыс. из **60** талантливых школьников регионов

участвуют в интенсивных программах и лагерях для углубленного изучения естественных наук в рамках реализации проекта «Наука в регионы».

Общественная палата на протяжении нескольких лет последовательно поддерживает широкий спектр инициатив в области образования: от проектов по подготовке кадров в инженерии, инструментов развития педагогического сообщества — до федеральных инициатив, связанных с реализацией программ капитального ремонта школ, программ психолого-педагогического сопровождения обучающихся, профориентации молодежи, программ родительского просвещения и многих других значимых профессиональных и общественных инициатив.

Эксперты Общественной палаты констатируют, что на сегодняшний день в системе довузовского образования созданы все условия, необходимые для достижения определенных в документах стратегического планирования целей.

В рамках Национальной технологической олимпиады и Кружкового движения НТИ через **50 треков** по современным инженерным технологиям, таким как энергетика, новые материалы, беспилотные транспортные системы и др., прошло

> 650 тыс. школьников и студентов

В Кружковом движении аккумулирована информация об образовательных и проектно-исследовательских программах более чем **5 тыс. кружков** инженерно-технологического профиля по всей стране.

Одним из показателей по достижению национальной цели развития «Устойчивая и динамичная экономика» является создание к 2030 году эффективной системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров для приоритетных отраслей экономики, исходя из прогноза потребности в них.

По мнению экспертов Общественной палаты, значимой для данного направления представляется работа по формированию новой национальной системы высшего образования. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации²⁷ реализуется пилотный проект, направленный на изменение уровней профессионального образования.



Пилотный проект, направленный на изменение уровней профессионального образования

Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2023 года № 343 «О некоторых вопросах совершенствования системы высшего образования» определены следующие уровни образования:

- базовое высшее образование со сроком обучения 4–6 лет;
- специализированное высшее образование (магистратура, ординатура, ассистентура-стажировка);
- аспирантура (адъюнктура) — отдельно выделенный уровень профессионального образования, направленный на подготовку научных и научно-педагогических кадров.

В пилотном проекте принимают участие шесть ведущих образовательных организаций высшего образования:

- ФГАОУ ВО «Московский авиационный институт (национальный исследовательский университет)»;
- ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский технологический университет «МИСИС»;
- ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта»;
- ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет»;
- ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский горный университет императрицы Екатерины II»;
- ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет».

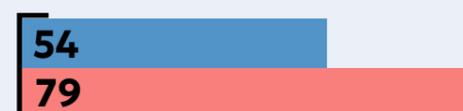
Охват проекта

СПЕЦИАЛЬНОСТИ И НАПРАВЛЕНИЯ ПОДГОТОВКИ

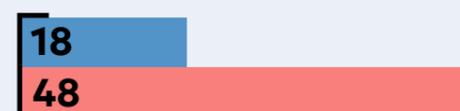


Из них

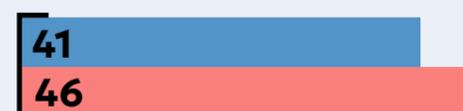
УРОВНЯ БАЗОВОГО ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ



УРОВНЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ (МАГИСТРАТУРА)



УРОВНЯ АСПИРАТУРЫ



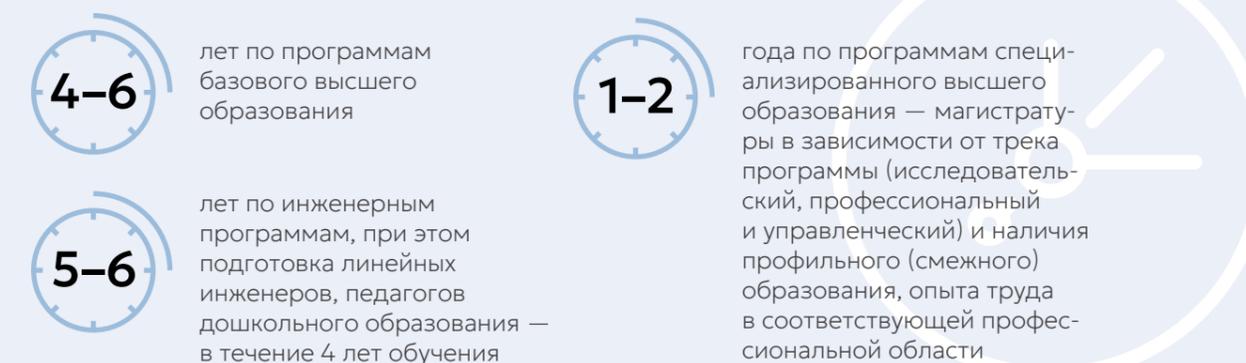
ЗАЧИСЛЕННЫЕ ПО ИТОГАМ ПРИЕМНОЙ КАМПАНИИ, ЧЕЛ.



Ключевые изменения образовательных программ

- ✓ Увеличение объема практической подготовки
- ✓ Присвоение конкретных квалификаций
- ✓ Наличие «ядра» программ, включающего социогуманитарный и фундаментальный компоненты
- ✓ Усиление взаимодействия с индустриальными партнерами
- ✓ Возможность выбора модуля для получения дополнительной квалификации (педагогический модуль, предпринимательский модуль, правовой и др.)

Сроки обучения



Первые результаты

2024
год

.....

первый выпуск обучающихся по 11 программам специализированного высшего образования (магистратуры) со сроком обучения 1 год

.....

133

человека успешно прошли государственную итоговую аттестацию

.....

64

человека получили дипломы с отличием



В качестве стратегического национального приоритета «Технологическое лидерство» впервые в национальных целях зафиксировано достижение технологической независимости в ключевых областях российской науки.

В соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 9 поручения Президента России от 30 марта 2024 года № Пр-616 сегодня ведется разработка, утверждение и реализация национальных проектов по обеспечению технологического лидерства, которые будут запущены в критически значимых областях и направлены как на проведение исследований и разработок, так и на подготовку кадров:

- «Средства производства и автоматизации», «Новые материалы и химия», «Промышленное обеспечение транспортной мобильности» и «Беспилотные авиационные системы», находящиеся в сфере ведения Минпромторга России;
- «Новые технологии сбережения здоровья» Минздрава России;
- «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности» Минсельхоза России;
- «Новые атомные и энергетические технологии» Минэнерго России;
- «Перспективные космические технологии и сервисы» ГК «Роскосмос».

Значительное количество мероприятий, направленных на научно-технологическое развитие и кадровое обеспечение, включены в национальный проект «Молодежь и дети».

Механизм национальных проектов по обеспечению технологического лидерства направлен на объединение усилий квалифицированного заказчика, обеспечивающего гарантированный долгосрочный спрос на создаваемую продукцию, и основного исполнителя, обеспечивающего при помощи кооперационных цепочек разработку критических технологий и организацию производства соответствующей высокотехнологичной продукции.



Представители четырех профильных комиссий Общественной палаты России вошли в состав комиссии Госсовета по направлению «Продолжительная и активная жизнь». Реализация нового масштабного национального проекта призвана улучшить качество жизни россиян и повысить показатель ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года — к 2036 году.

Одним из важнейших направлений в рамках достижения целей национального проекта наряду с развитием системы здравоохранения является продвижение ценностей физической культуры, спорта и здорового образа жизни. Эксперты Общественной палаты, фиксируя в 2024 году значительный прирост количества граждан, занимающихся спортом, отмечают, что ведущую роль в этой работе сегодня играют общественные организации.

По данным Фонда президентских грантов, направление конкурса «Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни» занимает первое

*Грот (Россия) во время соревнований по брейкингу на Играх стран БРИКС в Москве. 23 июня 2024 года.
Владимир Астапкович / РИА Новости*

70,320 млрд рублей в 2024 году составил бюджет финансирования государственной программы «Развитие физической культуры и спорта».

место по количеству проектов, поданных на участие в конкурсах, и второе место по количеству проектов-победителей.

В прошедшем году активно действовали частные благотворительные фонды, которые поддерживают сотни общественных организаций и проектов в области спорта, физической культуры и здорового образа жизни.

В 2024 году Президентским фондом культурных инициатив в сотрудничестве с Министерством культуры Российской

Федерации и Министерством спорта Российской Федерации была реализована масштабная благотворительная программа адресной поддержки учреждений культуры и спорта новых регионов России. Помимо адресной помощи ПФКИ поддержал проекты общественных организаций в области спорта на общую сумму в 100 091 285,36 рубля.

На протяжении всего 2024 года шло активное развитие новых спортивных общественных организаций: ассоциаций спортивных клубов, лиг спортивных обществ, профильных общественных организаций, студенческих спортивных клубов и иных подобных объединений, независимых от Международного олимпийского комитета (МОК) и других международных спортивных структур. Такие спортивные организации объединяются с аналогичными структурами в других странах и сами проводят международные соревнования в различных форматах.

В последние годы в России было проведено множество ярких спортивных мероприятий, включая международные, в которых участвовало более 100 стран. Эти мероприятия организовывались общественными структурами, несмотря на запреты МОК и вводимые санкции. Эксперты Общественной палаты России отмечают, что поддержка организаций, которые напрямую объединяют спортивные сообщества и способствуют оздоровлению нации, со стороны Министерства спорта Российской Федерации не налажена и зачастую избыточно бюрократизирована. Эта проблема продолжает сохраняться и в 2024 году.

В 2024 году продолжил расти интерес общества к современным спортивным направлениям, направлениям массового, или уличного, спорта. По данным Министерства юстиции Российской Федерации, по разным направлениям уличного и современного спорта сегодня зарегистрированы свыше 800 некоммерческих организаций, что составляет прирост в 13% по отношению к 2023 году и в 47% по отношению к 2022 году.

Строительство спортивных объектов в шаговой доступности — один из наиболее важных механизмов привлечения граждан к систематическим занятиям физической культурой и спортом. В России создавать комфортные условия для занятий физической активностью помогает федеральный проект «Спорт — норма жизни». Благодаря ему с 2019 года уже построено 199 объектов. К концу I полугодия 2024 года уровень обеспеченности регионов России объектами спорта достиг 64,5%. Вместе с тем анализ поступающих в Общественную палату обращений от спортсменов и активистов физической культуры из разных регионов России показывает, что несмотря на высокий официальный процент оснащения спортивными объектами российских городов, реальный запрос и востребованность таких объектов сегодня более широкие и разноплановые.



Общественная палата держит на контроле исполнение поручений Президента Российской Федерации от 7 октября 2021 года № Пр-1919 и 20 июля 2024 года № Пр-1365 по развитию детско-юношеского спорта. Так, подготовлены и направлены рекомендации Правительству России об увеличении до 100% доли детей, имеющих доступные возможности для занятий спортом, соответствующие их ритму жизни, для лиц, имеющих отклонения в состоянии здоровья, предусмотреть возможность освоения образовательных программ спортивной подготовки по абстрактно-логическим видам спорта, а также об ускорении утверждения подпрограммы «Спорт на селе» и федерального проекта «Земский тренер».

В октябре 2023 года, выступая в Перми на международном форуме «Россия — спортивная держава», Президент России поставил задачу вовлечь в систематические занятия спортом к 2030 году 70% граждан²⁹. Общественная палата России, со своей стороны, отмечает, что сегодня за общественным сектором сохраняется ведущая и ключевая роль в достижении этого показателя через продвижение ценностей физической

Доля участия общественных организаций в направлениях массового, или уличного, спорта в 2024 году — более 84%.

культуры, спорта и здорового образа жизни, а также массового и уличного спорта.

Еще одним национальным проектом, успешная реализация которого будет непосредственно влиять на качество жизни россиян, станет национальный проект **«Экологическое благополучие»**. Представители Общественной палаты вошли в состав комиссии Госсовета по направлению «Экологическое благополучие» и будут курировать достижение национальной цели «экологическое благополучие», а также ход реализации одноименного национального проекта и другие вопросы в сфере охраны окружающей среды³⁰.

Экспертами Общественной палаты были сформулированы и представлены в комиссию Госсовета по направлению «Экологическое благополучие» предложения по включению в новый национальный проект, направленные на повышение качества жизни граждан.

Достижению национальной цели «Экологическое благополучие» будет также служить процедура общественного заверения отчетности компаний в области устойчивого развития, которая в 2024 году в Общественной палате получи-

ла новый импульс³¹. Общественным заверителем будет выступать Координационный совет при Общественной палате по экологическому благополучию и развитию практик нефинансовой публичной отчетности³², членами которого являются представители ведущих общественных организаций и независимые эксперты. Рейтинговым партнером выступит агентство RAEX, задача которого будет заключаться в профессиональной оценке нефинансовой публичной отчетности в соответствии с собственной методологией по определенным показателям и критериям.

На сегодняшний день этнокультурные, религиозные, межнациональные организации и иные профильные некоммерческие организации активно взаимодействуют с государством в решении широкого спектра ключевых задач, возникающих в ходе реализации государственной национальной политики. Важным направлением деятельности общественных организаций в условиях специальной военной операции является работа по патриотическому воспитанию молодого поколения, сохранению исторической памяти, а также противодействию идеологии неонацизма, что особенно актуально для новых субъектов Российской Федерации.

Приоритетами государственной национальной политики Российской Федерации являются укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации (российской нации), сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, профилактика экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве, обеспечение межнационального и межрелигиозного мира и согласия в Российской Федерации, прежде всего в регионах с высокой миграционной активностью, со сложным этническим и религиозным составом населения, а также на приграничных территориях Российской Федерации³³.

Все эти вопросы неизменно находятся в фокусе внимания Общественной палаты — с участием органов публичной власти, общественных организаций, научного, профессионального и профильных сообществ проходят обсуждения существующих проблем, формируются предложения по их устранению, рассматриваются успешные практики в сфере реализации национальной политики Российской Федерации.

В 2024 году Общественная палата стала площадкой для широкого обсуждения таких тем, как взаимодействие государства и религиозных объединений в период СВО³⁴, роль гражданского общества в реализации государственной национальной политики³⁵, укрепление этнокультурного суверенитета многонационального народа России³⁶, роль традиционных религий России в укреплении духовно-нравственных ценностей³⁷, совершенствование мер противодействия экстремизму³⁸ и государственной миграционной политики.

Обсуждая на площадке Общественной палаты задачи, стоящие в настоящее время перед государством и институтами гражданского общества по дальнейшему развитию их сотрудничества в части реализации государственной национальной политики, общественные эксперты отмечали, что на сегодняшний день необходимо активизировать и стимулировать развитие этнокультурной инфраструктуры: домов дружбы, центров национальной культуры народов Российской Федерации, этнопарков, этнодеревень, иных государственных и муниципальных организаций, деятельность которых направлена на решение задач государственной национальной политики Российской Федерации, является одним из основных ее направлений.

В условиях обострившейся международной напряженности, усиления внешнего давления на Россию, в том числе с помощью средств идеологического воздействия и информационного противоборства, приобретает особую актуальность решение задач по обеспечению этнокультурного суверенитета Российской Федерации, защите ее традиционных духовно-нравственных ценностей, всестороннему осмыслению исторического опыта сотрудничества народов России, их совместного служения Родине, идейно-духовных основ общероссийского единства, содержательного наполнения и перспектив развития общероссийской гражданской идентичности.

В числе стратегических целей государства в осуществлении национальной политики — реализация мер, направленных на противодействие любым проявлениям неонацизма, современных форм расизма, национализма, ксенофобии, русофобии, а также попыткам фальсификации истории в целях нагнетания конфронтации и реваншизма в мировой политике, попыткам пересмотра итогов Второй мировой войны, умаления подвига советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов³⁹. В связи с этим одной из задач



Подписание соглашения о рейтинговом партнерстве между Общественной палатой России и рейтинговым агентством RAEX на итоговом форуме «Сообщество» в Москве. 1 ноября 2024 года. Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации



на ближайшее время для государства и общества является эффективное взаимодействие по вопросам реализации государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения⁴⁰.

В настоящее время в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений

не в полной мере решены проблемы миграционной политики, несовершенства действующей системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, формирования замкнутых этнических анклавов, что, как следствие, становится одним из факторов распространения экстремистской идеологии среди мигрантов.

Для решения существующих проблем в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений на площадке Общественной палаты были сформулированы предложения для уполномоченных органов государственной власти, среди которых:

- разработка и утверждение требований, критериев и содержания мер, направленных на обеспечение социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан;
- развитие и совершенствование системы курсов изучения русского языка, истории и культуры России в рамках сети центров доиммиграционной подготовки;
- создание центров содействия адаптации иностранных граждан в субъектах Российской Федерации, испытывающих высокую миграционную нагрузку;
- создание системы антиэкстремистского просвещения;
- внедрение механизма тестирования иностранных граждан на этапе их въезда в Российскую Федерацию для временного трудоустройства на предмет выявления их приверженности к экстремистской идеологии и (или) их склонности (с учетом их мировоззренческих и психоэмоциональных особенностей) к вовлечению в экстремистскую деятельность;
- проработка дополнительных мер по совершенствованию подбора, расстановки, воспитания кадров, способных обеспечить выполнение мероприятий по противодействию незаконной миграции и экстремизму, в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления;
- обеспечение участия институтов гражданского общества в разработке и реализации региональных и муниципальных программ по профилактике экстремизма и противодействию экстремизму, а также своевременного реагирования на возникновение конфликтных ситуаций и факторов, способствующих этому.

2024 год — Год семьи

23 января 2024 года в рамках Всероссийского форума «Родные-любимые» Владимир Путин дал старт Году семьи в России. Объявление Президентом России 2024 года Годом семьи стало еще одним важным шагом, призванным способствовать популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей.

В этот же день Президентом России был подписан Указ № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», которым был установлен единый статус многодетной семьи, на территории всей страны. 29 февраля 2024 года в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент России, анонсируя новые меры, направленные на поддержку многодетных семей, еще раз подчеркнул, что большая многодетная семья должна стать нормой, философией жизни общества, ориентиром всей государственной стратегии⁴¹.

Создание условий для рождения первых детей в молодых семьях, укрепление репродуктивного здоровья, поддержка многодетных и многопоколенных семей, формирование здоровой моды на многодетную семью стали ключевыми задачами реализации многочисленных мероприятий, прошедших в 2024 году под эгидой Года семьи в России.

На протяжении года Общественная палата России провела серию мероприятий, направленных на выработку предложений о мерах региональной социальной поддержки многодетных семей. В частности, обсуждались возможные меры реализации Указа № 63 в субъектах Российской Федерации⁴²; проблемы, связанные с предоставлением многодетным семьям земельных участков⁴³, иные актуальные проблемы. По итогам проведенных мероприятий были сформулированы и направлены в Правительство Российской Федерации предложения о стимулировании регионов, принявших решение о введении всех рекомендуемых в Указе № 63 мер поддержки многодетных семей без учета критерия нуждаемости в рамках нового национального проекта «Семья», в том числе посредством введения механизма софинансирования из федерального бюджета отдельных приоритетных мер социальной поддержки, и дополнительных мер поддержки для регионов с неблагоприятной демографической ситуацией.

С марта 2024 года на площадке Общественной палаты России был запущен приуроченный к объявленному в стране Году семьи новый проект — «Год семьи в парках России». Проект стал коммуникационной площадкой для регионов России по созданию комфортного семейного отдыха и совершенствованию общественных пространств и парков.

Одними из приоритетных задач проекта стали популяризация семейного отдыха и создание в городах точек притяжения не только для родителей с детьми, но и молодежи, а также жителей старшего поколения. Помимо популяризации семейного отдыха, реализация

проекта также позволила поставить вопрос о необходимости разработать совместно с государственными вузами методологию и образовательную программу для подготовки специалистов в сфере совершенствования общественных пространств и повышения качества городской среды.

В числе главных результатов, полученных в ходе реализации проекта в 2024 году, — выявление и объединение лидеров отрасли в более чем 50 регионах страны, включая и те территории, которые сегодня являются наиболее привлекательными среди туристов, — республики Алтай и Карелия, Краснодарский край, Владимирская, Волгоградская, Ярославская, Костромская области и многие другие.

Решение демографических проблем, сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни — эти и другие вопросы, касающиеся повышения качества жизни россиян, стали предметом обсуждения для участников всероссийского форума «Здоровые города в Год семьи», прошедшего на площадке Общественной палаты в апреле 2024 года⁴⁴. На мероприятии состоялись продуктивные дискуссии, объединившие представителей органов власти, общественности, профессионального медицинского сообщества и профильных экспертов.

В рамках реализации мероприятий, посвященных Году семьи, Общественная палата России активно сотрудничала с общественными организациями. Примером этой работы стало взаимодействие с Общероссийской общественной организацией по поддержке семьи «Союз



семей России». 5 апреля 2024 года в Общественной палате России состоялся съезд общественной организации, а 8 июля — масштабный форум «Большая семья — большая Россия в День семьи, любви и верности». В рамках форума прошло награждение общественными наградами семей, которые достойно воспитали детей и тем самым внесли значительный вклад в сохранение и укрепление традиционных ценностей.

Проект «Год семьи в парках России» объединил более 2 000 лидеров отрасли⁴⁵.

Под эгидой Общественной палаты в 2024 году прошел конкурс стихов «Моя большая семья». Конкурс предоставил возможность молодым талантам в возрасте 14–18 лет из различных регионов России заявить о себе на всю страну. Работы победителей опубликованы в виде специального издания, представленного на форуме «Сообщество» в ноябре 2024 года.

С целью выработки целевых ориентиров и предложений по повышению уровня и качества жизни семей с детьми на период до 2030 года Общественной палатой в мае 2024 года было проведено общественное обсуждение, участниками которого стали представители профильных некоммерческих организаций, экспертного сообщества и органов власти. В рамках мероприятия было инициировано исследование, направленное на подготовку специального доклада Росстата и Общественной палаты России «Семья и дети в России», публикация которого была включена в план основных мероприятий Правительства Российской Федерации по проведению Года семьи в России. Соответствующий доклад опубликован в ноябре 2024 года.

В июле 2024 года Общественной палатой проведена общественная экспертиза и поддержан проект федерального закона № 638814-8 «О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей» (об установлении

семейной налоговой выплаты)⁴⁶. По мнению экспертов Общественной палаты, введение семейной налоговой выплаты стало закономерным этапом системного совершенствования налоговой системы, востребованной законодательной инициативой и даст в ближайшее время положительный социальный и демографический эффект. Вместе с тем эксперты отметили, что опыт реализации предыдущих социальных инициатив, в частности выплаты единого пособия, показал, что ряд семей осуществляют фиктивные разводы для соответствия установленным ограничениям по среднедушевым доходам семьи. Также в субъектах Российской Федерации с низким уровнем прожиточного минимума некоторые семьи осуществляют фиктивную регистрацию в регионах с более высоким уровнем прожиточного минимума. В этой связи для профилактики недобросовестности и усиления социального и демографического эффекта Общественная палата предложила распространить предлагаемое регулирование на все категории семей до достижения ими среднедушевого дохода в размере 1,5 прожиточного минимума вне зависимости от количества детей в семье.

Кроме того, по мнению Общественной палаты, целесообразно допустить возможность использования понижающих коэффициентов к ставке 6% НДФЛ с учетом брачного статуса семьи, числа детей в семье, наличия иждивенцев и числа работающих в семье. Одно из предложений Общественной палаты в рамках дальнейшей работы по совершенствованию налоговой системы — рассмотреть возможность установления семейной налоговой выплаты молодым семьям в первые три года брака в размере не менее 3% от уплаченного НДФЛ.

Также в целях успешной реализации нового национального проекта «Продолжительная и активная жизнь», являющегося развитием Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в котором обозначены целевые ориентиры по увеличению продолжительности жизни: увеличить ожидаемую продолжительность жизни граждан до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году, Общественной палатой в рамках форумов «Сообщество»⁴⁷ были представлены успешные общественные проекты, посвященные активному долголетию — «Навигатор общественно-го здоровья» и «Внуководение».

Читайте Специальный доклад-сборник «Семья и дети в России»



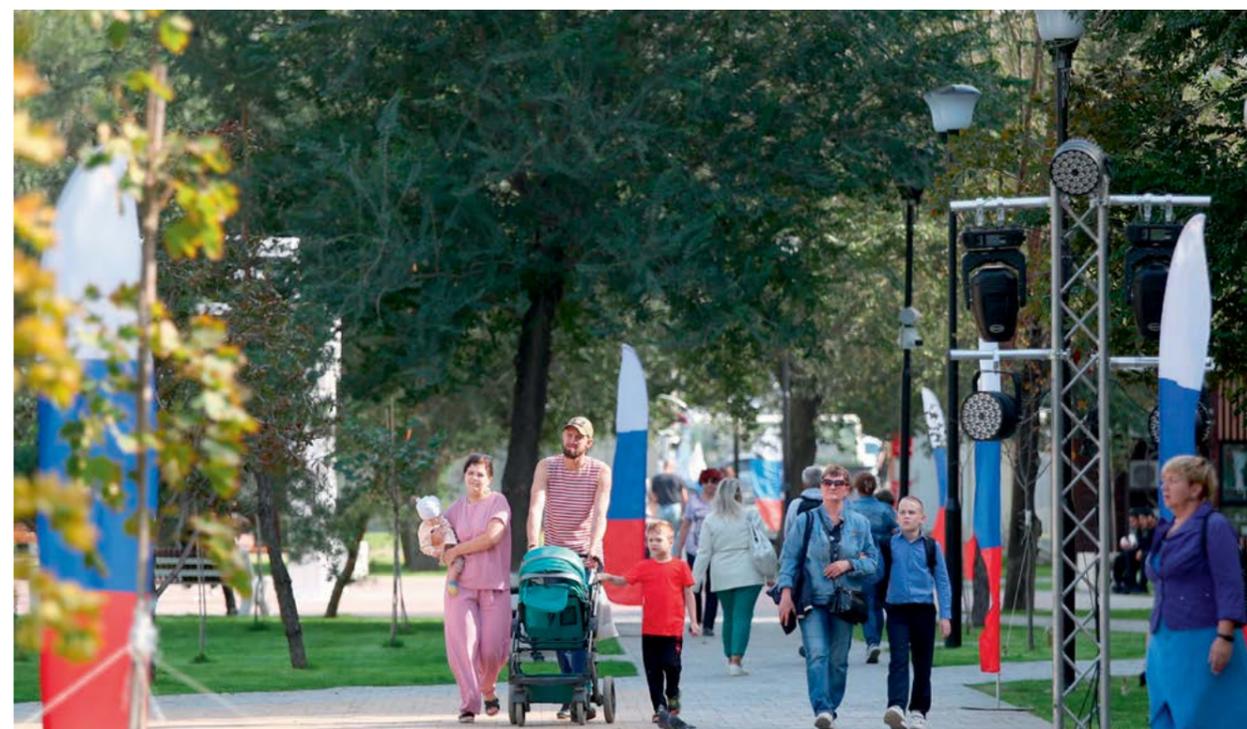
Некоммерческие организации как инструмент партнерства государства и общества

За годы своего развития некоммерческий сектор в Российской Федерации претерпел значительные позитивные трансформации. Став более влиятельным и профессиональным, он существенно расширил сферы своей деятельности, что позволило ему играть все более значимую роль в формировании государственной политики.

Некоммерческие организации не только оказывают значительную поддержку разным группам нуждающихся и работают над наиболее актуальными и сложными социальными задачами, они предлагают инновационные решения, которые все чаще оказываются в поле зрения государства. И если раньше некоммерческие организации реализовывали свои проекты преимущественно за счет взносов и пожертвований, сегодня, учитывая рост вклада НКО в общественный продукт, государство оказывает весомую поддержку некоммерческому сектору в виде грантов и субсидий.

Благодаря государственной поддержке ежегодно не только увеличиваются масштаб и количество социально значимых проектов, но и растет профессионализация НКО. Уровень развития некоммерческих организаций стал одним из важных индикаторов развития гражданского общества в целом, характеризующим уровень зрелости гражданских инициатив и участие в реализации социальной политики.

В 2024 году благотворительный фонд спасения тяжелобольных детей «Линия жизни» полностью обеспечил возможность реализации проекта CAR-T-терапии в НМИЦ онкологии им. Н. Н. Блохина. Применение клеточной терапии — CAR-T позволит существенно увеличить процент выздоровления и ремиссии в лечении детских онкологических и онкогематологических заболеваний⁴⁸.



Люди гуляют в сквере в Волгограде, открытом ко Дню воссоединения ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей с Россией. 30 сентября 2024 года. Кирилл Брага / РИА Новости



С каждым годом растет количество НКО, ставших поставщиками бюджетных услуг в социальной сфере. Положительную динамику в данной сфере демонстрируют такие субъекты Российской Федерации, как Ленинградская область, Республика Башкортостан, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра. Об этом свидетельствуют данные рейтинга Минэкономразвития России по итогам 2023 года.

Большую роль в появлении новых социальных услуг, передаваемых на конкурентной основе на исполнение негосударственным поставщиком, играет социальный заказ. Общественной палатой отмечены позитивные результаты внедрения новых механизмов социального заказа, позволяющие НКО развиваться в качестве поставщиков услуг в социальной сфере. За период апробации Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» количество негосударственных

исполнителей услуг возросло в 8,47 раза — с 55 негосударственных организаций в 2021 году до 466 в 2023 году. Апробация показала, что инструменты социального заказа востребованы и эффективны. Значимые качественные изменения и положительные эффекты, в том числе рост удовлетворенности потребителей, получены по всем отраслям социальной сферы, участвовавшим в апробации нового механизма (социальное обслуживание, занятость населения, паллиативная медицинская помощь, санаторно-курортное лечение, спортивная подготовка, туризм).

На протяжении 2024 года Общественная палата вела планомерную деятельность, направленную на поддержку НКО.

Были проработаны и направлены в Министерство финансов Российской Федерации предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ

«О бухгалтерском учете», обеспечивающие возможность для НКО, подлежащих обязательному аудиту, применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, что будет способствовать дальнейшему совершенствованию законодательства об НКО, развитию благотворительных организаций и некоммерческого сектора в целом⁵³.

Неоднозначную и противоречивую реакцию экспертов Общественной палаты вызвал проект федерального закона № 502104-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части усиления ответственности за нарушение порядка обработки персональных данных⁵⁴. Общественная палата выразила обеспокоенность тем, что предлагаемые в законопроекте размеры административного штрафа для юридических лиц за неуведомление и (или) несвоевременное уведомление уполномоченного органа являются существенно завышенными и несоразмерными последствиям правонарушения для организаций малого бизнеса и НКО. Принятие данного законопроекта, по мнению экспертов Общественной палаты, в представленной редакции создает риск прекращения социально значимой деятельности НКО и организаций малого бизнеса, роста числа судебных производств, связанных с возможным банкротством организаций. В заключении Общественной палаты было отмечено, что рассмотренный законопроект нуждается в существенной доработке.

Согласно данным доклада о негосударственных организациях, опубликованного Минэкономразвития России в октябре 2024 года, в 2023 году 85 субъектов Российской Федерации осуществляли поэтапную реализацию комплекса мер обеспечения поэтапного доступа негосударственных поставщиков в социальной сфере к бюджетным средствам.

Эта работа проводится регионами по пяти основным направлениям: социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт. При этом более половины регионов дополнительно реализовывали обеспечительные меры по таким направлениям, как молодежная политика и оказание межотраслевых услуг, в которые входят организация отдыха детей и молодежи, услуги по проведению социокультурных мероприятий, осуществление издательской деятельности, оказание юридической помощи и др.

Общественной палатой был поддержан ряд законопроектов, направленных на совершенствование законодательства об НКО, среди которых:

- 1 проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и статью 34.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»⁴⁹, направленный на продление реализации Федерального закона от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере с 1 января 2025 года на всей территории Российской Федерации». Рассматриваемый закон за годы апробации доказал свою эффективность, в том числе в части увеличения вовлеченности негосударственных исполнителей услуг в социальный заказ и роста удовлетворенности граждан качеством оказываемых услуг;
- 2 проект федерального закона «О внесении изменений в статью 73 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», направленный на снижение длительности ряда проверок НКО⁵⁰;
- 3 проект федерального закона № 653556-8 «О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» в части включения деятельности в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, организации и проведения мероприятий, способствующих развитию предусмотренных законодательством Российской Федерации форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью; содержание животных в приютах для животных; участия в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; развития межмуниципального сотрудничества; благоустройства территории в перечень социально ориентированной деятельности⁵¹;
- 4 проект федерального закона «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» в части предоставления СОНКО преимущественного права заключать договоры аренды на новый срок с арендодателем по льготным ставкам арендной платы в отношении определенного государственного и муниципального имущества при условии непрерывного пользования им на правах аренды⁵².

Общий объем средств, переданных субъектами Российской Федерации негосударственным поставщикам на реализацию комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных поставщиков в социальной сфере к бюджетным средствам, по пяти основным направлениям* в 2023 году составил

92,1 млрд рублей

(в 2022 году — 70,1 млрд рублей, в 2021 году — 71,4 млрд рублей).

* Социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт.

Средства были распределены между

7,5 тыс.

негосударственных поставщиков (в 2022 году — 7,2 тыс., в 2021 году — 6,2 тыс.),

услуги которых получили

~50,3 млн

человек (в 2022 году — 34,5 млн человек, в 2021 году — 45 млн человек).



Объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации в 2023 году, переданных негосударственным поставщикам на оказание услуг по направлениям



+98,4%

рост объема средств, передаваемых из бюджетов субъектов Российской Федерации в 2023 году негосударственным поставщикам социальных услуг к 2019 году

+15%

рост количества негосударственных поставщиков в 2023 году, предоставляющих услуги в социальной сфере населению за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, к 2019 году⁵⁵

Сегодня существуют определенные сложности при установлении реального количества действующих СОНКО в Российской Федерации. По данным Федеральной службы государственной статистики, в Российской Федерации действует 130 000 СОНКО, однако Фонд президентских грантов и рейтинговое агентство RAEX оперируют иными данными о количестве СОНКО. В целях разработки единого методологического подхода к способам сбора и анализа данных о социально ориентированных НКО на площадке Общественной палаты России в 2024 году с участием представителей Минюста России, Минэкономразвития России, Росстата, Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ обсуждались различные методики учета НКО и СОНКО. Экспертами Общественной палаты была подчеркнута важность перехода к циф-

ровым формам отчетности НКО, в том числе для получения достоверной статистики о количестве действующих СОНКО в России⁵⁶.

Среди ключевых направлений деятельности российских СОНКО, по которым был достигнут ощутимый прогресс, можно выделить создание системы долговременного ухода в Российской Федерации. В Указе от 7 мая 2024 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» Президент России актуализировал необходимость развития доступности этой системы для наиболее нуждающихся в помощи этой системы граждан⁵⁷.

Благотворительный фонд «Старость в радость» с 2011 года оказывает комплексную психологическую, информационно-консультационную, финансовую, медико-социальную и бытовую помощь пожилым людям и людям с инвалидностью в трудных жизненных ситуациях. В настоящее время деятельностью Фонда охвачено 70 регионов, помощь оказывается более чем в 700 учреждениях — домах престарелых, ПНИ, отделениях сестринского ухода, надомными службами

комплексных центров социального обслуживания. На постоянной основе Фонд реализует программы прямой помощи людям — закупает дрова и уголь, оплачивает продуктовые наборы, организует лечение пролежней, оплачивает лечебное питание, привозит медицинские кровати, средства ухода, реабилитационное оборудование, оплачивает сиделок, операции на глазах, зубопротезирование и многое другое. Волонтерская помощь — одно из важнейших направлений работы Фонда с самого начала его деятельности.

Фондом была оказана методологическая поддержка при разработке Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, реализация которой осуществляется в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография». С 1 сентября 2023 года разработанная модель реализуется на всей территории Российской Федерации⁵⁸.

В 2024 году в реализацию Типовой модели системы долговременного ухода⁵⁹ активно включились органы государственной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивая ее внедрение в регионах⁶⁰ и привлекая в качестве поставщиков социальных услуг в рамках системы долговременного ухода как государственные, так и негосударственные некоммерческие организации.

В 2024 году 171 тыс. россиян уже включены в систему долговременного ухода.

>500 000 человек по поручению Президента России будет подключено к системе до 2030 года⁶¹.

Важным направлением совместной работы государства и общественных институтов является оказание помощи бездомным гражданам и их реабилитация.

В рамках реализации пункта 5 Пр-64⁶² перечня поручений по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, состоявшегося 4 декабря 2023 года, Общественной палатой 27 февраля 2024 года был проведен круглый стол «Презентация и обсуждение опыта Тюменской области по оказанию помощи бездомным»⁶³, по результатам которого даны действенные рекомендации органам государственной и региональной власти, в частности система помощи бездомным, созданная в Тюменской области, рекомендована к изучению и тиражированию в других регионах.

В 2024 году получила новый стимул для развития система сопровождаемого проживания, выступающая фактически

альтернативой психоневрологическим интернатам. Реализация такой системы позволит гражданам с ментальными особенностями жить в обычной квартире, помощь в таком случае будет оказана специально обученным социальным работником. К реализации подобной модели будут широко привлечены социально ориентированные НКО. 3 июля 2024 года постановлением Правительства Российской Федерации были утверждены правила организации сопровождаемого проживания инвалидов. По мнению экспертов Общественной палаты, установление государством единого порядка организации данной деятельности позволит повысить качество и доступность услуг по социальному сопровождению, увеличит возможности для социализации людей с инвалидностью.

В 2024 году продолжилась работа по развитию третьего сектора в новых субъектах Российской Федерации. Увеличивается количество зарегистрированных НКО, число НКО — участников и победителей грантовых конкурсов, реализуются образовательные мероприятия по вопросам развития СОНКО для сотрудников организаций некоммерческого сектора, гражданских активистов и органов власти и местного самоуправления. В 2024 году около 200 представителей региональных органов власти и органов местного самоуправления новых регионов Российской Федерации познакомились с работой ресурсных центров поддержки НКО Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Запорожской области в ходе реализации дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Современные технологии общественно-государственного взаимодействия», организованной ИГСУ РАНХиГС⁶⁴.

По итогам обучения сформированы предложения о развитии взаимодействия СОНКО и бизнес-организаций новых субъектов, расширении информационной поддержки и медиаприсутствия НКО новых регионов, развитии НКО в муниципальных образованиях Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Запорожской области.



Взаимодействие института уполномоченных в Российской Федерации с гражданским обществом

Появление института независимых омбудсменов (уполномоченных), выступающих в роли государственных правозащитников в Российской Федерации, стало результатом многолетнего совершенствования механизмов правозащиты на федеральном и региональном уровнях. Долговременной тенденцией развития института омбудсменов является расширение его функций и специализации, главным критерием которых выступает уязвимость определенных категорий населения и групп граждан в нашей стране.

В настоящее время в Российской Федерации существует несколько видов уполномоченных, охватывающих своей деятельностью значительную часть наиболее проблемных сфер общественной жизни и обеспечивающих реализацию одного из важнейших направлений общественного контроля — мониторинга за тем, как государство выполняет свои обязательства в сфере прав и свобод человека.

Старейшим и базовым в системе независимых институтов государственной правозащиты является введенный Конституцией Российской Федерации 1993 года институт **Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации**.

Призванный разрешать конфликты государственных и индивидуальных интересов, выравнять «баланс сил» государства и общества в области защиты прав и свобод институт уполномоченного по правам человека пережил непростой период своего становления и закрепления. За прошедшие годы был сформирован законодательный и правоприменительный каркас по участию российских омбудсменов в объемной и кропотливой работе по соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина на территории России и за ее пределами. Институт государственной правозащиты был учрежден во всех субъектах Российской Федерации, последним регионом, где был принят закон об уполномоченном по правам человека, стала Запорожская область в марте 2024 года⁶⁵.

Последние три года перед институтом уполномоченных по правам человека стоят новые важные задачи, обусловленные сложной обстановкой, связанной с санкционным давлением и проведением

специальной военной операции, необходимостью правовой поддержки участников СВО и их семей, а также пострадавших от военных действий жителей приграничных с Украиной регионов.

По международной линии взаимодействия Уполномоченный по правам человека активно вовлечен в непростую переговорную работу по обмену российских военных, попавших в плен в ходе боевых действий.

Одним из значимых направлений деятельности институтов омбудсменов по защите прав человека является сотрудничество с институтами гражданского общества. Непрерывное взаимодействие осуществляется с широким кругом общественных структур, среди которых можно выделить институт общественных палат, Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, общественные наблюдательные комиссии, благотворительные фонды, организации правозащитной направленности, волонтерские движения. Уполномоченные рассматривают и учитывают в своей работе идеи, инициативы общественников, информацию об актуальных правозащитных кейсах, при необходимости оказывая непосредственную поддержку общественным институтам.

Примером подобной деятельности является постоянная совместная работа Общественной палаты России и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по обращениям участников СВО и членов их семей. Результатом такой работы стало, к примеру, обнаружение и возвращение из плена в середине 2024 года раненого военнослужащего Российской Армии, чья мать обратилась в Общественную палату с соответствующим обращением.

Помимо обращений граждан активное сотрудничество Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Общественной палаты России реализуется и по ряду других направлений. Одним из наиболее масштабных проектов является проведение общественного наблюдения за голосованием. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова не только является приглашенным экспертом Ситуационного центра Общественной палаты России по наблюдению за голосованием, но и осуществляет со своей стороны мониторинг хода проведения общественного наблюдения и соблюдения прав граждан.

Уполномоченные и советники глав регионов по правам ребенка действуют в 89 субъектах Российской Федерации.

Первым специализированным институтом омбудсменов в Российской Федерации стал **Уполномоченный по правам ребенка при Президенте России**, должность которого была учреждена Указом Президента России в 2009 году⁶⁶. До этого момента на протяжении 11 лет в пяти пилотных регионах Российской Федерации⁶⁷ конструировался и апробировался новый механизм в системе гарантий защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. В рамках реализации данного механизма была введена должность уполномоченного по правам ребенка.

Принятие по инициативе Президента Российской Федерации Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» стало новым важным этапом развития института уполномоченных по правам ребенка. Федеральный закон позволил стандартизировать подход к деятельности региональных уполномоченных. При этом Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка был наделен правом координации деятельности уполномоченных в субъектах Российской Федерации, направленной на реализацию единой государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов детей, обеспечения эффективной правозащитной работы.

Сегодня развитие института активно продолжается, деятельность его органов постепенно выстраивается и в новых субъектах Российской Федерации: Донецкой и Луганской народных республиках, Запорожской и Херсонской областях.

В последние несколько лет приоритетными направлениями работы Уполномоченного по правам ребенка остаются гуманитарные вопросы и безопасность детей и семей с детьми, в особенности в регионах, пострадавших от боевых действий.

В конце 2023 года Президент России поддержал предложение Марии Львовой-Беловой о единовременной выплате детям, получившим увечья в результате агрессии Украины, и принял соответствующий Указ⁶⁸. На середину 2024 года 241 ребенок получил единовременную выплату, большинство — 128 детей — в Донецкой Народной Республике⁶⁹.

Уполномоченные по правам ребенка в регионах вовлечены в оказание помощи семьям и детям, проживающим в пунктах временного размещения (ПВР). Институт уполномоченных по правам ребенка оказывает медицинскую, психологическую, юридическую, материальную, образовательную помощь при необходимости и по запросам граждан, проживающих в пунктах временного размещения.

Работа по адресной помощи детям и детским учреждениям проводится и на территориях, непосредственно пострадавших от военных действий, продолжается адресная помощь семьям и детским учреждениям в рамках гуманитарной акции «Детям — в руки». Она организована в начале апреля 2022 года Уполномоченным в сотрудничестве с АНО «Русская гуманитарная миссия» и другими партнерами. На данный момент работают пять гуманитарных штабов (в Донецке, Мариуполе, Луганске, Мелитополье и Геничеське), откуда гуманитарная помощь адресно развозится семьям с детьми, нуждающимся несовершеннолетним, в детские учреждения, в том числе в районы боевых действий.

Важным направлением работы уполномоченных по правам детей является организация отдыха для детей как из новых субъектов Российской Федерации, так и из прилегающих к линии боевых действий. Отдельно ведется работа по оказанию помощи в реабилитации детей с инвалидностью и тяжелыми заболеваниями.

Помимо помощи с реабилитацией при поддержке Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка в новых субъектах Российской Федерации развивается детская инфраструктура для детей, требующих особого ухода. Так, в декабре 2023 года в Луганске открылся центр дневного пребывания для детей с инвалидностью. В июне 2024 года Областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (Мелитополь, Запорожская область) стал одним из 15 победителей Всероссийского грантового конкурса «Центры новых возможностей». Центру выделено до 2 млн рублей на создание нового комфортного пространства для детей с инвалидностью⁷⁰.

246 детей по линии работы аппарата Уполномоченного получили услуги по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению в 2023 — I полугодии 2024 года.

С целью подготовки кадров для работы с детьми, затронутыми военными действиями, Уполномоченным реализуются программы дополнительного образования для лиц, непосредственно задействованных в работе с детьми.

Особое внимание в работе Уполномоченного уделяется устройству безнадзорных детей, оставшихся без попечения родителей, под опеку и попечительство. Подобная форма защиты детей была определена как предпочтительная форма устройства с учетом потенциального воссоединения несовершеннолетних с их кровными родственниками в случае их обнаружения, а также в соответствии с Конвенцией о правах ребенка.

При участии Уполномоченного по поручению Президента России продолжается работа по воссоединению детей с родителями, разлучившимися со своими близкими в результате военного конфликта. В этой работе поддержку оказывают не только российские, но и международные партнеры, Международный комитет Красного Креста, Государство Катар и др.

При непосредственном участии аппарата Уполномоченного 70 детей из 52 семей воссоединились со своими родственниками, проживающими на Украине и в других странах⁷¹.



Важным шагом в развитии института специализированных омбудсменов стало создание отдельного **института омбудсмена, ориентированного на защиту прав предпринимателей**. Соответствующее поручение Президента России было дано в одном из майских указов 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»⁷².

11 октября 2012 года Президент России на совещании по вопросам защиты прав предпринимателей отметил, что что аппарат нового омбудсмена должен быть сформирован при Общественной палате России, таким образом, предпринимательская деятельность, не только способствующая экономическому росту и внедрению инноваций, но и обеспечивающая социальную стабильность и развитие гражданской активности в стране, на официальном уровне была закреплена в качестве важной составной части гражданского общества.

За годы работы институт бизнес-защиты, включающий центральный аппарат и региональных уполномоченных, принял десятки тысяч обращений предпринимателей по самым различным вопросам и проблемам — от мелких административных нарушений до неправомерного уголовного преследования. Многие обратившиеся по итогам рассмотрения обращений получили реальную помощь и поддержку.

Важнейшими факторами успешной работы института бизнес-омбудсменов стали объединение вокруг него тысяч общественных помощников, а также отлаженный механизм взаимодействия с деловыми объединениями по всей стране и органами государственной власти. Все это позволяет институту бизнес-защиты аргументированно формулировать решения выявленных проблем и ежегодно выступать с соответствующими предложениями перед Президентом Российской Федерации⁷³.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Львова-Белова (справа) на встрече детей из новых российских регионов с их родными с Украины в посольстве Катара в РФ. 21 марта 2024 года. Кристина Кормилицына / РИА Новости

Социальные инвестиции как вложение государства в развитие гражданского потенциала нации

Институты развития: системная поддержка социальных изменений

Сегодня социальное инвестирование, реализующееся через институты развития, представленные в нашей стране независимыми экспертными некоммерческими организациями, стало новым мощным и гибким финансовым инструментом государства в развитии гражданского общества. Практики государственного социального инвестирования кардинальным образом меняют традиционные представления о решении важнейших социальных задач, объединяя идеи социального воздействия и классические инвестиционные подходы в целях масштабной реализации позитивных социальных изменений, сохранения и приумножения человеческого капитала.

Идеи поддержки гражданского общества государством через одну из ее ключевых производительных сил — некоммерческие организации активно обсуждалась общественностью в России с начала 2000-х годов. В июле 2005 года на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Президент России поддержал идею представителей экспертного сообщества о создании бюджетных фондов, которые осуществляли бы грантовое финансирование российских некоммерческих

организаций. Подобная система грантовой поддержки некоммерческих организаций⁷⁴ была создана в 2006 году.

Первоначально в качестве оператора конкурса президентских грантов выступила Общественная палата Российской Федерации, которую в дальнейшем заменили несколько грантооператоров. Кардинальные изменения в порядке распределения грантов произошли в 2017 году. 3 апреля Президент России подписал Указ о совершенствовании системы грантов для НКО⁷⁵ и распоряжение о передаче функций по ее администрированию единому грантооператору⁷⁶. С этого момента единым оператором государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций в Российской Федерации стал **Фонд президентских грантов (ФПГ)**.

За годы своей работы Фонд президентских грантов стал крупнейшим в России институтом развития в социальной сфере. Сегодня Фонд проводит конкурсы по 11 ключевым общественно значимым направлениям, каждое из которых тематически отражает наиболее востребованные общественные инициативы. Экспертная оценка проектов проходит на основе прозрачных и понятных правил и процедур.

С каждым годом масштабы деятельности Фонда расширяются. В 2024 году по итогам двух конкурсов 2024 года Фонд поддержал 2 916 социально значимых проектов на общую сумму

Впервые конкурс президентских грантов состоялся в 2006 году. Финансирование в размере 472,7 млн рублей получили 1 054 некоммерческие организации.

7,8 млрд рублей, а также выделил 80 регионам страны 2 млрд рублей на софинансирование их собственных конкурсов для некоммерческих организаций.

С 2019 года Фонд президентских грантов проводит независимую оценку результатов поддержанных проектов. Независимая оценка помогает Фонду и некоммерческим организациям понять, какой социальный эффект был достигнут при реализации проекта, и определить, какие инициативы были осуществлены наиболее успешно.

В 2024 году впервые в истории государственной поддержки НКО Фонд на своем сайте предоставил возможность широкой общественности ознакомиться с отчетами проектов, которые он поддержал, и высказать собственное мнение о результатах каждого из них⁷⁷. Положительные оценки результатов проектов победителей в дальнейшем увеличат их шансы на получение президентского гранта в будущих конкурсах.



Фонд президентских грантов

Итоги первого конкурса президентских грантов 2024 года⁷⁸

10 827

общественных инициатив
поступило в Фонд

64

победивших проекта
с объемом грантового
финансирования

428

млн рублей
на территории новых
регионов России

1 559

некоммерческих
организаций стали
победителями

458

из них получили поддержку
Фонда в первый раз

4,4

млрд рублей
общая сумма выделенных
грантов

3,9

млрд рублей
сумма дополнительных
ресурсов, которые привлекут
победители

Итоги второго конкурса президентских грантов 2024 года⁷⁹

10 539

общественных инициатив
поступило в Фонд

Первое место по количе-
ству поддержанных проек-
тов впервые за 18 прове-
денных фондом конкурсов
заняло «семейное»
направление:
поддержано

275

проектов
с объемом финансирования

643

млн рублей

1 357

некоммерческих организаций
стали победителями

414

из них получили поддержку
Фонда в первый раз

3,4

млрд рублей
выделено Фондом
на реализацию всех
проектов

3,3

млрд рублей
сумма дополнительных
ресурсов, которые
привлекут победители

80,7% поддержанных Фондом инициатив в 2017–2022 годах признаны реализованными успешно, **15,7%** — удовлетворительно и **3,6%** — неудовлетворительно.

500 проектов определены лучшими (по 100 проектов для каждого годового цикла оценки в 2019–2023 годах)⁸⁰.

37% объема финансирования российских НКО сегодня* — гранты Фонда президентских грантов⁸¹. Ранее, в 2013 году, объемы поддержки государством некоммерческого сектора оценивались в **5%****.

* По данным Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ.

** По данным Фонда развития гражданского общества (ФОРГО)⁸².

21 апреля 2021 года в ходе Послания Федеральному Собранию Президент России озвучил инициативу по созданию в целях поддержки проектов в сфере культуры, искусства и творчества **Президентского фонда культурных инициатив**⁸³. Фонд президентских грантов стал **единственным учредителем нового фонда**⁸⁴.

С момента своего создания Президентский фонд культурных инициатив стал крупнейшим государственным фондом, охватывающим все основные направления развития креативных индустрий в стране. Фонд на конкурсной основе стал оказывать всестороннюю поддержку некоммерческим организациям в реализации проектов в области культуры, искусства и креативных индустрий. Первый грантовый конкурс ПФКИ стартовал 15 июня 2021 года.

Помимо проведения конкурсов ПФКИ реализует образовательные программы. Сотрудники Фонда выезжают с очными семинарами в различные регионы России, проводят дистанционные мероприятия в форме вебинаров, что в значительной мере способствует повышению качества

проработки заявок от потенциальных получателей грантов. На сегодняшний день аудитория образовательных мероприятий Фонда в онлайн- и офлайн-форматах насчитывает уже более миллиона человек, а среди победителей много участников программ обучения Фонда.

В 2024 году ПФКИ подвел итоги двух грантовых конкурсов, отличительной особенностью которых стало активное участие представителей новых субъектов Российской Федерации — творческие команды ДНР направили 33 заявки на первый конкурс и 77 заявок на второй, от ЛНР поступило 4 и 18 заявок соответственно, представители Херсонской области на первый конкурс 2024 года подали 2 заявки и 12 заявок на второй. Впервые 18 заявок на второй конкурс подали творческие команды Запорожской области⁸⁵.

Президентский фонд культурных инициатив

85 043

заявки на грантовую
поддержку поступили
от заявителей по итогам
13 проведенных конкурсов

8 391

проект получил поддержку
ПФКИ по итогам 12
завершенных конкурсов
с 2021 года

31,1

млрд рублей
общая утвержденная сумма
грантов для победителей

89%

средний уровень
софинансирования проектов
победителями (по итогам
проведения 12 конкурсов)

**С 6 до 3 % снизилась
доля недопуска заявок
к независимой экспертизе
в заявочной кампании 2025 года
по сравнению с первой
грантовой кампанией 2021 года.**

>27,7

млрд рублей
составил вклад победителей
в реализацию собственных
проектов (по итогам
проведения 12 конкурсов)⁸⁶

20 региональных проектных офисов ПФКИ было открыто в 2023–2024 годах в субъектах Российской Федерации. В них оказывают информационную и консультационную поддержку потенциальным грантополучателям. До конца 2024 года планируется запуск новых филиалов фонда в Хабаровске, Донецке и Саратове⁸⁷.



Итоги первого грантового конкурса Президентского фонда культурных инициатив 2024 года

7 186

заявок на получение грантовой поддержки были направлены в Фонд

883

проекта из 85 регионов поддержано по итогам проведения независимой экспертизы

3,9 млрд рублей

выделенная сумма поддержки всех проектов

95%

поддержанных проектов — либо региональные, либо связывают несколько субъектов

55%

команд из числа победителей ранее в конкурсе не участвовали и получили грант с первого раза

3,6 млрд рублей

привлекут победители на условиях софинансирования

Итоги второго грантового конкурса Президентского фонда культурных инициатив 2024 года

10 758

заявок на получение грантовой поддержки было направлено в Фонд

1 189

проектов поддержано по итогам проведения независимой экспертизы

5,67 млрд рублей

выделенная сумма поддержки всех проектов

~5,8 млрд рублей

(102%) — совокупный объем софинансирования победителями своих проектов — рекордный показатель за все время проведения конкурсов

Представители всех

89 регионов России

вошли в перечень победителей второго конкурса впервые за всю историю их проведения

Помимо грантовых конкурсов с 2023 года в сотрудничестве с партнерами ПФКИ реализует благотворительную программу адресной поддержки учреждениям культуры и спорта Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей. За этот период оказана помощь 2 118 учреждениям культуры и спорта в указанных регионах. Объем благотворительной помощи составил 2,5 млрд рублей.

Благодаря решению Президента Российской Федерации учреждения культуры и спорта новых регионов смогли перезапустить свою работу, обновить инфраструктуру и основные средства. В результате реализации программы также был создан уникальный механизм сбора потребностей благополучателей из новых регионов, оценки и контроля за расходованием средств, включающий онлайн-систему, агрегаторов-операторов на местах и корпус экспертов-консультантов для прямого взаимодействия с нуждающимися в помощи учреждениями культуры и спорта, их филиалами и подразделениями.

В октябре 2024 года принято решение о выделении средств для продолжения реализации программы адресной поддержки. Заявки на участие во втором этапе подали 1 417 учреждений культуры и спорта. Общий объем направляемых средств в 2024 году составит 2,5 млрд рублей. Они будут направлены на приобретение современного звукового, светового и интерактивного оборудования, музыкальных инструментов, мебели, компьютерной техники, спортивного оборудования и инвентаря, экипировки, проведение ремонтных работ на объектах культуры и спорта, установку новых спортивных сооружений⁸⁸.

Эксперты Общественной палаты России отмечают, что за три года работы ПФКИ стал эффективным институциональным механизмом поиска и поддержки талантов в регионах, а получение грантовой поддержки от Фонда стало признанным знаком качества реализуемых проектов.

Еще одним масштабным институтом развития в сфере поддержки креативных индустрий в нашей стране за последние годы стал **Институт развития интернета (ИРИ)**. Основателями общественной организации в 2015 году

Итоги реализации первого этапа благотворительной программы ПФКИ по адресной поддержке учреждений культуры и спорта новых регионов

В рамках первого этапа благотворительной программы оказана помощь

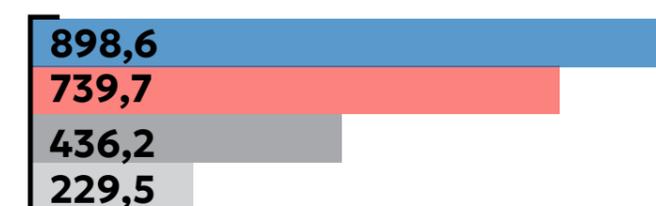
2 118

учреждениям культуры и спорта новых регионов

Количество учреждений культуры и спорта



Объем выделенных средств, млн руб.





Съемки сериала «Последний богатырь. Наследие» режиссера Антона Маслова. Проект реализован благодаря поддержке Института развития интернета. 11 июля 2023 года. Алексей Филиппов / РИА Новости

при поддержке Администрации Президента стали Российской ассоциация электронных коммуникаций (РАЭК), Фонд развития интернет-инициатив (ФРИИ), Региональная общественная организация «Центр интернет-технологий» (РОЦИТ) и Медиа-коммуникационный союз. Задачами организации стало регулирование отношений интернет-отрасли и представителей государственной власти.

Существенные изменения в масштабах и видах деятельности Института развития интернета происходят с 2019 года. После поручения Президента России по итогам заседания президентского Совета по реализации госполитики в сфере защиты семьи и детей Правительству Российской Федерации поручено определить некоммерческую организацию, на базе которой можно было бы создать «координационный центр по организации производства контента, направленного на духовно-нравственное воспитание молодежи, и его распространения в сети Интернет»⁸⁹. Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) предложило наделить Институт развития интернета (ИРИ) статусом координационного центра, ответственного за организацию производства социально значимого контента для молодежи. Предложение было принято Президентом России⁹⁰, в начале 2020 года Институт развития интернета стал ключевым оператором конкурса на создание интернет-контента для российской молодежи. При принятии решения о субсидировании проектов в интернете государство опиралось на успешный опыт Фонда кино (ФК) и Фонда президентских грантов, в которых существуют наблюдательный и экспертные советы, отвечающие за принятие и утверждение заявок.

Уже в феврале 2020 года в ИРИ на первый конкурсный отбор было подано более 1,2 тыс. заявок на почти 25 млрд рублей, что существенно превысило объемы выделенной на тот момент годовой субсидии в размере 3 млрд рублей.

В 2024 году Институт развития интернета представил более 80 поддержанных проектов, которые уже

вышли, либо готовятся к выходу в 2024–2025 годах. Помимо проектов в блогосфере, среди этих проектов — многочисленные сериалы, в основе которых лежат реальные исторические события и судьбы исторических личностей, повлиявших на развитие нашей страны, сериалы, действие которых происходит в современной России, детский, молодежный и мультимедийный образовательный и развлекательный контент, а также ряд документальных фильмов, ориентированных на широкую аудиторию.

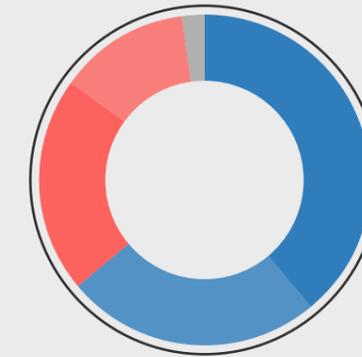
В марте 2024 года ИРИ и дистрибьюторской компанией «Медиа-Телеком» был запущен познавательный-развлекательный канал «Мы», который транслируется в пакетах более 40 крупных операторов и доступен на крупных OTT-платформах: Wink.ru, KION, Okko, Кинопоиск. Телеканал представил зрителям более 168 наименований оригинального контента, что составляет 595 премьерных часов, или 1 411 серий.

Зрительский успех и высокая профессиональная оценка поддерживаемых Институтом развития интернета проектов подтверждает успешность принятой государством модели, когда государство не выдает заказ, а софинансирует креативные проекты через проведение экспертной оценки. Именно финансовая поддержка часто оказывается тем дополнительным стимулом, которого не хватает творческим командам для их успешной реализации.

Институт развития интернета

>600
проектов

в 2023–2024 годах вышло при поддержке Института развития интернета



- Контент в блогосфере **39%**
- Видеоконтент **25%**
- Мультимедийный контент **21%**
- Спецпроекты в СМИ **13%**
- Игры и программное обеспечение **2%**

~50%

проектов — контент в блогосфере, рассчитанный на молодую и подростковую аудиторию

5,4 млрд

совокупных просмотров собрали проекты ИРИ в сети «Интернет»

24%

доля проектов ИРИ в сегменте оригинальных проектов онлайн-кинотеатров в I полугодии 2024 года

>2 раза

в 2024 году по отношению к прошлому году увеличилось количество релизов проектов ИРИ на телевидении

В пятерку платформ, где больше всего в 2023–2024 годах смотрели поддержанный ИРИ контент, входят Wink.ru, PREMIER, Кинопоиск, START и Иви.

95 млн

человек, по данным Mediascope, смотрели проекты ИРИ по телевидению

Проекты ИРИ с 2022 года получили

187

фестивальных из которых международных наград,

48

>100 млн

просмотров в социальных сетях собрал абсолютный рекордсмен по наградам проект «Про людей и про войну», основанный на воспоминаниях очевидцев Великой Отечественной войны

30+ млн

абонентов, по данным Mediascope, составил технический охват познавательного-развлекательного телеканала «Мы» к сентябрю 2024 года

>1,5 млн

человек — количество уникальных зрителей в месяц⁹¹



Социальное партнерство в решении общественных задач

В результате конституционной реформы 2020 года социальное партнерство стало одним из конституционных принципов. Внесение данного термина в Основной закон страны стало отражением сформировавшегося в российском обществе запроса на активное взаимодействие между государством, коммерческими организациями и НКО при решении наиболее острых социальных вопросов.

Созданный в 2021 году при активном участии Общественной палаты России Фонд «Круг добра» стал примером уникальной модели социального партнерства, полностью трансформировавшей систему оказания помощи детям с тяжелыми и редкими заболеваниями. Финансирование Фонда за счет механизма «окрашенного» целевого социального налога, отчислений от повышенной с 13 до 15% ставки НДС, позволило непосредственно участвовать в финансировании его деятельности и государству, и бизнесу, и обществу.

Благодаря четырехлетней работе Фонда сегодня Россия вышла на одно из лидирующих мест в мире в обеспечении терапией детей с тяжелыми и редкими заболеваниями. Как только в мире появляется новое лекарство от орфанного заболевания с доказанной эффективностью и безопасностью, оно может стать доступным и для российских детей.

В октябре 2024 года Центр исследований гражданского общества и некоммерческого сектора Высшей школы экономики провел социологическое исследование «Восприятие Фонда “Круг добра” и других государственных институтов». Согласно результатам исследования, среди граждан, информированных о деятельности Фонда, доверяют «Кругу добра» 85% респондентов. У Фонда один из самых высоких показателей узнаваемости и доверия среди институтов защиты прав граждан и развития гражданского общества.

До создания Фонда «Круг добра» не все регионы могли обеспечить терапией детей с некоторыми тяжелыми и редкими заболеваниями, лекарства от которых существовали, но были чрезвычайно дороги и, как правило, не входили в Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а за счет благотворительных сборов удавалось помочь единицам. Фонд взял на себя обязательства по обеспечению лечением детей, предоставив некоммерческим организациям, пациентским сообществам и благотворительным фондам возможность направить средства и усилия на иные необходимые виды деятельности по помощи больным детям, такие как адресная помощь, помощь в реабилитации, обучение специалистов и т. д.

В 2023 году решением Президента России Фонд получил право обеспечения подопечных до достижения ими 19-летнего возраста, чтобы дать регионам возможность более плавного перевода подопечных Фонда во взрослую систему здравоохранения. С 2023 года в соответствии с ранее

принятым Указом Президента Российской Федерации и изменениями в 323-ФЗ Фонд «Круг добра» стал источником средств для покупки 39 наименований лекарств детям из государственной программы «14 ВЗН».

Доступность терапии за счет Фонда стимулировала развитие диагностических программ. В 2023 году стартовала программа расширенного неонатального скрининга, количество заболеваний в программе неонатального скрининга расширилось с 5 до 36 наследственных заболеваний и их групп. За 2023 год в Российской Федерации 98% новорожденных проведено обследование в рамках расширенного неонатального скрининга. У 633 детей подтвержден диагноз врожденного и (или) наследственного заболевания: у 103 детей выявлена спинальная мышечная атрофия (СМА), у 175 детей — первичный иммунодефицит, у 355 детей — наследственные болезни обмена веществ.

Благодаря Фонду «Круг добра» детям с мышечной дистрофией Дюшенна (МДД) уже доступны



Итоги работы Фонда «Круг добра» (по состоянию на 28 ноября 2024 года)

Из них:

26 719

детей, которым помощь оказана или будет оказана в ближайшее время на основании одобренных заявок

11 750

детей, которым помощь оказана или будет оказана в ближайшее время на основании одобренных заявок

14 969

детей по программе «14 ВЗН»

10

видов высокотехнологичной помощи оплачивается за счет средств Фонда

СМА (спинальная мышечная атрофия)

1,5 тыс.

детей со СМА с 2021 года одобрена помощь Фонда

>660

детей получают Рисдиплам (торговое наименование — Эврисди)

По назначению врачей:

>250

детей уже получили препарат Онасемноген абепарвовек (торговое наименование — Золгенсма)

>600

детей получают Нусинерсен

348,7 млрд рублей

сумма заключенных контрактов и договоров на медицинскую помощь, покупку лекарственных препаратов и медицинских изделий Фондом

117

лекарственных препаратов, медицинских изделий и технических средств реабилитации (ТСР) в перечнях закупок Фонда

99

заболеваний в Перечне заболеваний Фонда



несколько еще не зарегистрированных в России дорогостоящих препаратов патогенетической терапии этого тяжелого жизнеугрожающего заболевания. Эти препараты за счет средств Фонда сегодня получают более 450 российских детей.

С июня 2024 года Россия стала одной из первых стран, где стал доступен Деландистроген моксепаровек (торговое наименование — Элевидис) — первый в мире препарат однократного введения не просто патогенетической, а именно генозаместительной терапии МДД. До конца 2024 года его получают несколько десятков детей. Препарат считается одним из самых дорогих в мире.

Выстраивание максимально эффективного взаимодействия Фонда с регионами — один из приоритетов в работе «Круга добра». В 2023 году были подписаны соглашения о сотрудничестве с 24 регионами. В конце 2023 года направление заявок напрямую в Фонд через Единую государственную систему в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) стало доступно исполнительным органам субъекта Федерации в сфере охраны здоровья Луганской и Донецкой народных республик. А в начале 2024 года был запущен механизм взаимодействия в помощи детям с тяжелыми и редкими заболеваниями из Херсонской и Запорожской областей. Ранее помощь детям из но-

вых субъектов Федерации оказывалась через другие регионы России.

Также следует отметить, что благодаря поддержке Федеральной антимонопольной службы в переговорах с фармпроизводителями о поставке не зарегистрированных в России препаратов Фонду удалось достичь существенного снижения цен на лекарственные препараты в среднем на 40% от предлагавшейся цены и на 49% от цен при проводимых до создания Фонда закупках.

12,5 млрд рублей на начало 2024 года сэконобил фонд «Круг добра» за счет снижения цен на лекарства. Сэкономленные средства также направляются на лекарственное обеспечение детей.

Фонд работает открыто и прозрачно, ежегодно публично отчитываясь о своей деятельности в формате годовых отчетов. Рачительность использования «народного бюджета» в середине 2024 года проверили и аудиторы Счетной пала-

Фонд «Круга добра» работает в сегменте Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ), интегрированном с Единым порталом государственных услуг, это позволяет организовать единый цифровой процесс:

- родители могут подать заявление на помощь Фонда на портале Госуслуг;
- исполнительные органы субъектов Федерации в сфере охраны здоровья, члены экспертного совета, Фонд работают с заявками в цифровом пространстве;
- исполнительные органы субъектов в сфере здравоохранения, Фонд, поставщики, получатели обмениваются электронными документами;
- отражение процессов в «Базе знаний» позволяет осуществлять контроль, оперативно решать возникающие проблемы, давать ответы на обращения/запросы родителей;
- обращения и запросы, пришедшие по любому из каналов обратной связи, фиксируются, анализируются, используются для выявления и решения проблем.



Встреча руководства Фонда «Круг добра» с подопечными в ГБУЗ «Морозовская ДГКБ ДЗМ». 18 апреля 2024 года. Фотография предоставлена Фондом «Круг добра»

ты, подтвердив по итогам проверки отсутствие нецелевого использования средств⁹².

Успешно развиваясь и масштабируя свою деятельность, Фонд «Круг добра» продемонстрировал на собственном примере перспективность развития практик социального партнерства как эффективного механизма решения ключевых задач общественного развития.

Одним из важнейших аспектов развития механизма социального партнерства в сфере здравоохранения является сотрудничество государственных органов с профильными общественными и пациентскими организациями.

Пациентские организации, первые из которых возникли в России около 30 лет назад

для защиты прав и интересов пациентов — подопечных фондов, сегодня занимаются широким кругом вопросов: от информационной, образовательной и экспертной поддержки пациентов и врачей до выстраивания прямого непрерывного диалога с органами власти в целях улучшения медицинской помощи, обеспечения необходимого качества медицинских услуг и доступности современной лекарственной терапии.

Создание Всероссийского союза пациентов в 2010 году ознаменовало новый этап в развитии этого движения — общественная организация стала выполнять координирующую и объединяющую функцию для пациентского сообщества всей страны.

Всероссийский союз пациентов объединяет 17 общероссийских и межрегиональных организаций и более 80 их подразделений: региональных НКО пациентов, представляющих интересы более 5 млн граждан Российской Федерации — пациентов с тяжелыми инвалидизирующими заболеваниями⁹³.



Общественная палата России, отмечая высокую социальную значимость и эффективность деятельности пациентских организаций, является постоянной экспертной площадкой для проведения тематических мероприятий пациентских сообществ, в рамках которых обеспечивается многосторонний диалог всех заинтересованных сторон по развитию системы здравоохранения в России и повышению качества оказываемых услуг.

Одним из примеров такого взаимодействия в 2024 году является сотрудничество с Ассоциацией онкологических пациентов «Здравствуй», в рамках которого на площадке Общественной палаты прошла серия совместных мероприятий, среди которых тематические круглые столы, посвященные проблемам и перспективам развития реабилитационных программ, защите детей и взрослых от вакциноуправляемых инфекций⁹⁴, а также масштабный ежегодный Всероссийский конгресс онкологических пациентов, направленный на развитие онкологической службы и повышение доступности и качества оказания онкологической помощи на территории Российской Федерации⁹⁵.

Еще одним примером подобного конструктивного взаимодействия является сотрудничество с Всероссийским обществом онкогематологии «Содействие». В 2024 году Общественная палата совместно с общественной организацией провела XIX Всероссийский форум пациентов с онкогематологическими заболеваниями «Новые горизонты — 2024». В рамках форума эксперты, представители пациентского и врачебного сообществ, исполнительной и законодательной власти обсудили доступность и качество оказания медицинской помощи, взаимодействие медицинского и пациентского сообществ, работу общественных советов федерального и регионального уровней в сфере здравоохранения, организацию системы общественного контроля и актуальные вопросы правового регулирования в здравоохранении.

На протяжении более 10 лет Общественная палата России является платформой для объединения усилий государства, общественных и пациентских организаций в решении вопросов развития донорства крови и ее компонентов. С этой целью на площадке Общественной палаты России при участии Национального фонда развития здравоохранения был создан Координационный совет по донорству крови, объединивший представителей науки и практики здравоохранения, региональных органов власти, общественных институтов, инициативных групп и некоммерческих организаций, которые работают в сфере пропаганды и развития безвозмездного донорства крови и ее компонентов.

Ежегодно с 2022 года при участии Координационного совета проводятся всероссийские донорские акции, охватывающие своими мероприятиями более 60 регионов Российской Федерации и объединяющие тысячи людей разных возрастов.

В феврале 2024 года Национальным фондом развития здравоохранения совместно с Координационным советом при Общественной палате Российской Федерации по донорству крови и костного мозга, Федеральным медико-биологическим агентством и Общероссийской общественной организацией «Российский Красный Крест» была запущена третья Всероссийская акция «Семейный код донора», в 2024 году она была приурочена к объявленному Президентом России Году семьи.



Всероссийская акция-конкурс «Семейный код донора»

Сроки акции:

февраль — ноябрь
2024 года.

Мероприятия:

обучающие онлайн-конференции, семинары и другие форматы, направленные на системное развитие донорства крови и костного мозга.

Участники:

учреждения службы крови, представители органов власти, организации, развивающие корпоративное донорство крови, НКО, фонды, индивидуальные участники — реализуют в регионах России различные мероприятия, направленные на вовлечение семей в донорство, продвижение донорства среди молодежи и развитие донорства как семейной традиции.

Итоги:

За период реализации акции было проведено 5,7 тыс. мероприятий, в которых приняли участие более 436 тыс. человек из 69 регионов России, а также из Казахстана и Беларуси. Более 220 тыс. человек сдали кровь и свыше 45 тыс. человек вступили в Федеральный регистр доноров костного мозга.

День донора на ВДНХ в рамках Всероссийской акции «Семейный код донора». 23 июля 2024 года. Юрий Кочетков / ТАСС

Сложившиеся успешные практики в сфере здравоохранения показали, что значимым результатом реализации модели социального партнерства является не только рост уровня доверия к системе здравоохранения в целом, но и повышение ее прозрачности и открытости для общества. Граждане и пациенты, осведомленные о своих правах, становятся полноправными участниками процесса совершенствования и развития системы здравоохранения, что, безусловно, сказывается на ее эффективности.

Сегодня в регионах Российской Федерации в рамках социального партнерства реализуется множество ярких и интересных проектов, направленных на решение актуальных социальных задач. С избранными проектами можно ознакомиться в Специальном докладе Общественной палаты Российской Федерации «Социальное партнерство в современном российском обществе», который инициирует на площадке Общественной палаты дискуссию о самом понятии «социальное партнерство», роли некоммерческих организаций в обществе, выработке новой системы взаимоотношений в социальной сфере.

Читать Специальный доклад «Социальное партнерство в современном российском обществе»





Общественное наблюдение

Общественное наблюдение

Зона пресс-брифингов и кол-центр Ситуационного центра Общественной палаты России по наблюдению за голосованием. Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации



3

Общественное наблюдение за голосованием сегодня — это полностью сформировавшийся правовой механизм, масштабная экосистема, включающая систему норм и институтов, учреждений и ценностей, а также устоявшихся практик, направленных на обеспечение чистоты, прозрачности и легитимности электоральных процессов в Российской Федерации.

Комплексная методология общественного наблюдения, разработанная экспертами Общественной палаты, включающая положения о порядке назначения наблюдателей на выборы, так называемый «Золотой стандарт» общественного наблюдения, позволивший оценивать процесс голосования на всех его стадиях от открытия до закрытия избирательного участка, а также кодекс этики общественного наблюдателя, в котором нашли отражение главные принципы общественного контроля, систематизировала и стандартизировала процесс общественного наблюдения, заложив основы одной из самых успешных практик общественного контроля в Российской Федерации.

Развитие института общественного наблюдения в России

Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации осуществляют общественный мониторинг соблюдения избирательных прав граждан с 2012 года.

Благодаря усилиям Общественной палаты России при поддержке общественных палат субъектов Российской Федерации с 2018 года происходит законодательное оформление института общественного наблюдения, а Общественная палата России и общественные палаты субъектов Российской Федерации получают право назначать независимых наблюдателей на выборы всех уровней в стране.

Институт общественных палат получил право назначать наблюдателей в избирательные комиссии при проведении выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также выборов в органы государственной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления. С этого момента при непосредственном участии Общественной палаты система общественного наблюдения в стране последовательно расширялась и совершенствовалась, а новации, направленные на повышение роли институтов гражданского общества в обеспечении контроля за голосованием, находили свое отражение в законодательных актах.



Институт общественного наблюдения за выборами в Российской Федерации»



«Общественный контроль на всех стадиях избирательного процесса востребован — это сделает процесс выборов более прозрачным, а значит, результаты будут пользоваться большим доверием наших граждан»⁹⁶.

— *В.В. Путин*

Президент Российской Федерации



«Общественные наблюдатели на избирательных участках значительно усилили независимый контроль на выборах последних лет. Они работают в условиях абсолютной открытости и профилируют работу избирательных комиссий».

— *Э.А. Памфилова*

Председатель ЦИК России



«Общественное наблюдение стало нормой, такой системы нет ни в одной стране. Считаю, что этот институт состоялся, он эффективный».

— *В.А. Фадеев*

Председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека

Общественное наблюдение. Хронология

Запуск общественного мониторинга соблюдения избирательных прав граждан

2012

Впервые в стране была развернута масштабная инфраструктура общественного наблюдения

150 тыс. общественных наблюдателей вышли на участки в день голосования на выборах Президента России. Полученный в ходе президентской кампании 2018 года опыт общественного наблюдения был в дальнейшем успешно тиражирован на региональные выборы.

2017

2018

Внедрение «Золотого стандарта» наблюдения за голосованием

Общественной палатой России был разработан золотой стандарт общественного наблюдения — «чек-лист» по всем вопросам организации и процедуры голосования, а также подсчета голосов на участке.

2020

Экосистема общественного наблюдения охватила выборы всех уровней в стране

В 2024 году в законодательство были внесены изменения, которые закрепили норму прямого действия, позволяющую Общественной палате России направлять наблюдателей на любые выборы и избирательные участки по всей стране.

Благодаря работе институтов гражданского общества и соответствующей нормативной доработке обеспечена возможность независимого контроля на всех стадиях избирательного процесса и при проведении всех форм голосования.

2023

2024

Завершение формирования правовой базы института общественного наблюдения

24 ноября 2017 года — приняты изменения в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации». Поправки закрепили права института общественных палат направлять на избирательные участки независимых от политических партий наблюдателей.

2018 год — приняты изменения в Федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Изменения закрепили права субъектов общественного контроля назначать наблюдателей в избирательные комиссии при проведении выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.



Ситуационный центр Общественной палаты России по наблюдению за голосованием

Важнейшую роль в оперативном развертывании системы общественного наблюдения, поддержании связи с наблюдателями, координации непрерывного мониторинга и анализа хода голосования в регионах России с момента своего создания в 2012 году играет Ситуационный центр Общественной палаты России по наблюдению за голосованием.

Ситуационный центр по наблюдению за голосованием обычно начинает работу за день до начала выборов, обеспечивая в круглосуточном режиме мониторинг хода голосования, и заканчивает ее, подводя итоги состоявшегося наблюдения на следующий день после окончания выборов.

К 2024 году Ситуационный центр Общественной палаты стал не только мощным информационно-аналитическим хабом, который в режиме реального времени собирает и дает экспертную оценку сообщениям о возможных проблемах и нарушениях, поступающим от наблюдателей и избирателей из всех регионов Российской Федерации, но и открытой площадкой, демонстрирующей для всех заинтересованных сторон возможности института общественного наблюдения.

Благодаря многолетней эффективной работе Ситуационного центра в дни голосования общественное наблюдение стало самостоятельным и узнаваемым брендом, пользующимся доверием избирателей и избирательных комиссий.

Сегодня базовая структура Ситуационного центра Общественной палаты по наблюдению за голосованием состоит из:

- *Кол-центра, который формируется из волонтеров Волонтерского корпуса Общественной палаты, осуществляет коммуникацию с наблюдателями и первичную проверку поступивших сообщений о возможных проблемах в ходе проведения голосования;*
- *Горячей линии Общественной палаты России, обеспечивающей прием звонков от наблюдателей и граждан, обработку сообщений, поступающих по цифровым каналам обратной связи Общественной палаты;*
- *Аналитического центра, осуществляющего мониторинг открытых источников в сети «Интернет», каналов социальных сетей и мессенджеров, содержащих сообщения о возможных нарушениях при организации и проведении голосования;*
- *Группы реагирования, которая передает поступившие сообщения о проблемах в общественные штабы в регионах для их дальнейшей проверки и отработки, принимает и фиксирует информацию о результатах отработки;*
- *Пресс-центра, организующего пресс-брифинги, взаимодействующего со спикерами и представителями СМИ;*
- *Группы медиасопровождения, которая освещает работу Ситуационного центра на информационных ресурсах Общественной палаты России;*
- *Экспертной группы технического наблюдения за дистанционным голосованием (ДЭГ), формирующейся из числа специалистов в сфере ИТ-технологий;*
- *Международной группы, взаимодействующей с международными наблюдателями и экспертами, прибывающими в РФ, с общественными наблюдателями на избирательных участках за пределами РФ.*

Ситуационный центр на выборах Президента России 15–17 марта 2024 года

Важнейшим событием 2024 года в общественно-политической жизни России, фактически определяющим курс развития страны на ближайшие 6 лет, стали выборы Президента Российской Федерации.

К президентским выборам Общественная палата России накопила колоссальный опыт в осуществлении общественного наблюдения и провела масштабную подготовительную работу, важной частью которой стало обучение общественных наблюдателей. При поддержке региональных общественных палат, профильных общественных организаций и политических партий, присоединившихся к соглашению о сотрудничестве в наблюдении за голосованием, был сформирован и обучен корпус общественных наблюдателей. Существенно были обновлены и методические материалы, базой для подготовки общественных наблюдателей стал постоянно совершенствующийся Общественной палатой «Золотой стандарт» общественного наблюдения.

71 делегация, представители 7 политических партий и более 1 500 граждан посетили Ситуационный центр Общественной палаты в дни выборов.

С 14 по 18 марта в Общественной палате был развернут Ситуационный центр по общественному наблюдению за выборами Президента России. Впервые за всю историю общественного наблюдения работа центра проходила в новом формате: в студии Ситуационного центра шло круглосуточное вещание, в ходе которого общественники, эксперты, лидеры общественного мнения и наблюдатели на местах представляли объективную оценку и достоверную информацию о ходе голосования.

В противовес попыткам дискредитации выборов в течение всех дней голосования спикеры Ситуационного центра регулярно доводили до представителей российских и зарубежных СМИ ключевые данные о ходе наблюдения за выборами, отвечали на актуальные вопросы и приводили яркие кейсы, наглядно иллюстрирующие ход голосования на избирательных участках в регионах Российской Федерации.

17 политических партий и 64 некоммерческие организации подписали соглашение с Общественной палатой России об участии в наблюдении за голосованием на выборах Президента Российской Федерации.

В период выборов Ситуационный центр открыл свои двери не только для экспертов и представителей СМИ, но и для всех желающих познакомиться с работой системы общественного наблюдения, что вызвало большой интерес в российском обществе.

В 2024 году была реформирована работа группы наблюдения за дистанционным электронным голосованием (ДЭГ) Ситуационного центра. Впервые наблюдателями за ДЭГ от Общественной палаты России были назначены студенты российских технических вузов, что, с одной стороны, позволило существенно расширить охват наблюдения, а с другой — увеличить количество экспертов ДЭГ, предоставив обучающимся возможность повысить уровень своих знаний об инфраструктуре электронного голосования.

18 марта на итоговом пресс-брифинге Ситуационного центра Общественной палаты России по общественному контролю за голосованием на выборах Президента России были подведены итоги трехдневного наблюдения за выборами.

Эксперты отметили беспрецедентную историческую явку избирателей, свидетельствующую о высоком уровне консолидации российского общества, и минимальное количество зафиксированных отклонений от «Золотого стандарта» общественного наблюдения, охватившего на выборах Президента России все стадии избирательного процесса.

Отдельно экспертами была отмечена ключевая роль общественных наблюдателей в обеспечении открытости и прозрачности избирательного процесса.

По результатам обобщения всей поступившей в Ситуационный центр информации в ходе общественного наблюдения за президентской кампанией Координационным советом при Общественной палате Российской Федерации по общественному контролю за голосованием был представлен проект рекомендаций к предстоящим выборам.



Ситуационный центр Общественной палаты на выборах Президента России 15–17 марта 2024 года

С 14 по 17 марта на площадке ОПРФ в круглосуточном режиме работал Ситуационный центр (СЦ) по общественному наблюдению за выборами Президента России. Ситуационный центр Общественной палаты стал не только информационно-аналитическим хабом, который собирал и давал оценку всем сообщениям, поступающим от наблюдателей и избирателей, но и работал в обновленном формате — открытой площадки, способствующей прозрачности проведения голосования.



«С каждым годом Ситуационный центр ОП РФ обрывает новыми инструментами и, конечно, сильно впечатляет. Очень важно, что четко отстроена связь между общественным запросом и государственными органами. Мы можем сразу, из первых уст, именно здесь получить представление о ситуации в регионе и получить информацию о возможных нарушениях».

— **Татьяна Москалькова**
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

Направления работы СЦ

ПОДГОТОВКА ОБЩЕСТВЕННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Совместно с региональными общественными палатами, общественными организациями, политическими партиями сформирован и обучен корпус общественных наблюдателей.

Подписаны соглашения о сотрудничестве для наблюдения за голосованием:

с **17** политическими партиями и **64** всероссийскими НКО

156 тыс.

наблюдателей направлены на избирательные участки от системы общественных палат



«Одно из самых сильных впечатлений от работы Ситуационного центра Общественной палаты России — это четкость и слаженность действий всей команды. Здесь каждый человек на своем месте, отработанная система взаимозаменяемости, при этом очень рабочая и комфортная атмосфера. С таким центром сомнений в уровне общественного контроля над выборами быть не может».

— **Алексей Комиссаров**

Ректор ГБОУ ВО РАНХиГС, генеральный директор АНО «Россия — страна возможностей»

МОНИТОРИНГ ХОДА ГОЛОСОВАНИЯ

Ситуационный центр собирал и давал оценку сообщениям, поступающим от наблюдателей и избирателей, оказывал содействие в устранении выявленных проблем.

828

обращений поступило на горячую линию

508

сообщений о проблемах

481

сообщение не нашло подтверждения

7

отклонений подтвердилось

КОЛ-ЦЕНТР

Волонтеры кол-центра связывались с наблюдателями на местах, задавали вопросы о ситуации на участке в соответствии с «Золотым стандартом» общественного наблюдения.

25,4 тыс.

звонков наблюдателям совершено кол-центром

> 250

волонтеров работали в кол-центре в дни выборов

ВИДЕОНАБЛЮДЕНИЕ

Трансляция с камер, расположенных в помещениях для голосования, велась на служебном портале и была доступна сотрудникам и посетителям Ситуационного центра, представителям штабов общественного наблюдения в регионах.

> 40 тыс.

объектов видеонаблюдения

10 541

мониторинг УИК проведен Ситуационным центром

89

центров общественного наблюдения созданы в субъектах РФ



Работа Ситуационного центра на Едином дне голосования — 2024

В единый день голосования 8 сентября 2024 года в Российской Федерации прошли четыре тысячи избирательных кампаний различного уровня, включающие довыборы в Государственную Думу, выборы глав регионов, выборы депутатов законодательных органов государственной власти и множество выборов на муниципальном уровне.

В рамках подготовки к процедуре масштабного общественного наблюдения на ЕДГ-2024 Общественная палата в сотрудничестве с профильными организациями развернула широкую обучающую кампанию. Обучение наблюдателей проходило по обновленным методикам — учитывались опыт кампании по выборам Президента России в марте 2024 года и новации в законодательстве. Общественная палата совместно с профильными организациями продолжила успешную практику совместной подготовки наблюдателей от института общественных палат, политических партий и кандидатов. По мнению экспертов, такая практика способствует формированию устойчивых горизонтальных связей в корпусе наблюдателей.

Более 65 тыс. наблюдателей на 893 семинарах прошли обучение к ЕДГ-2024.

Принципиально новым инструментом в работе наблюдателей стали специально разработанные чек-листы, помогающие вести контроль за ключевыми электоральными процедурами и содержащие в концентрированном виде информацию о наиболее важных процедурных аспектах голосования.

Во всех 83 регионах, в которых проходили выборы, на базе общественных палат субъектов Российской Федерации были открыты независимые площадки для взаимодействия кандидатов и партий, обмена мнениями и проведения дискуссий о ходе избирательной кампании, площадки для выступления социологов, политологов, других экспертов — общественные штабы по наблюдению за голосованием.

Открытие Ситуационного центра состоялось в Общественной палате Российской Федерации 5 сентября, традиционно он работал в круглосуточном режиме до 9 сентября 2024 года. Ситуационный центр стал площадкой, на которой аккумулировалась самая актуальная информация о ходе трехдневного голосования в регионах России.

В рамках серии пресс-брифингов наблюдатели, представители региональных общественных штабов, эксперты и лидеры общественного мнения рассказывали о ходе голосования, делились достоверной информацией, фото- и видеоматериалами.

9 сентября на итоговой пресс-конференции, состоявшейся в Ситуационном центре Общественной палаты по общественному контролю за голосованием, эксперты и общественники подвели итоги общественного наблюдения за выборами в Единый день голосования — 2024.

Центр общественного наблюдения за выборами в Челябинске. 8 сентября 2024 года. Александр Кондратюк / РИА Новости



Общественники отметили, что результаты работы Ситуационного центра в ходе проведения президентских выборов и Единого дня голосования в 2024 году еще раз показали, что присутствие на избирательных участках независимых

общественных наблюдателей, имеющих прямую консолидированную поддержку институтов гражданского общества, стало мощнейшим фактором предотвращения большинства возможных нарушений.

Ситуационный центр Общественной палаты на ЕДГ-2024

ПОДГОТОВКА ОБЩЕСТВЕННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

51,9 тыс.

общественных наблюдателей подготовлены и направлены системой общественных палат на избирательные участки

ПРЕСС-БРИФИНГИ

10

тематических пресс-брифингов проведены в СЦ

Среди тем:

- разоблачение фейков о голосовании;
- молодежь и выборы;
- ход, особенности и результаты дистанционного голосования (ДЭГ);
- взаимодействие с всероссийскими общественными организациями при проведении наблюдения;
- голосование в закрытых учреждениях.

КОЛ-ЦЕНТР

64

волонтера работали в кол-центре

Итоги работы Ситуационного центра с 5 по 8 сентября 2024 года

9 752

звонка наблюдателям совершено волонтерами кол-центра

87

обращений на горячую линию кол-центра

47

сообщений о проблемах на участках

45

из них не подтвердились

2

подтвердились и оперативно устранены

Общественный контроль

4

В 2024 году исполнилось 10 лет со дня принятия в Российской Федерации базового федерального закона, устанавливающего правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти всех уровней и иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия⁹⁷.

Принятие в 2014 году Закона об общественном контроле стало серьезным шагом на пути развития гражданского общества в Российской Федерации и своего рода актом доверия государственной власти российскому гражданскому обществу.

Общественный контроль — новый стандарт отношений государства и гражданского общества

За 10 лет в Российской Федерации достигнут значительный прогресс в развитии института общественного контроля. В настоящее время общественный контроль является не только одним из ключевых инструментов обеспечения прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных органов и организаций при осуществлении ими своих публичных полномочий, но и фактически новым стандартом отношений государства и гражданского общества, а также реальным механизмом

прямой демократии, последовательно развивающимся в нашей стране.

Кроме того, общественный контроль стал одним из важных инструментов выстраивания международного диалога с гражданским обществом иностранных государств. Так, например, 27 марта 2017 года в г. Санкт-Петербурге постановлением № 46-19 Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств был принят модельный закон «Об основах общественного контроля».

Вместе с тем десятилетняя правоприменительная практика Закона об общественном контроле позволила выявить отдельные пробелы и правовые коллизии, наличие которых диктует необходимость его дальнейшего совершенствования.

Общественная проверка объектов городской инфраструктуры в Республике Ингушетия в рамках «нулевого» дня форума «Сообщество». 21 августа 2024 года. Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

В частности, важным представляется:

- установление конкретного механизма реализации нормы об обязательности учета органами власти, иными органами и организациями предложений, рекомендаций и выводов субъектов общественного контроля и правовых последствий ее неисполнения;
- более детальное регулирование форм и механизмов взаимодействия субъектов общественного контроля с органами власти, иными органами и организациями, включая правовые последствия такого взаимодействия;
- установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации об общественном контроле, включая воспрепятствование законной деятельности субъектов общественного контроля;
- сокращение сроков рассмотрения запросов (обращений) и итоговых документов субъектов общественного контроля органами власти, иными органами и организациями;
- урегулирование вопросов и установление конкретных случаев, при которых субъекты общественного контроля могут реализовать свое право обращения в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Практика применения Закона об общественном контроле также обнаружила проблему подготовки и повышения квалификации и уровня правовой грамотности общественных инспекторов⁹⁸. Общественный контроль — это не столько наблюдение за деятельностью органов власти всех уровней и иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, сколько механизм защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. А значит, общественные инспекторы своими действиями не могут подменять контролирующие и правоохранительные

Общественный контроль — это не столько наблюдение за деятельностью органов власти всех уровней, сколько механизм защиты прав и свобод человека и гражданина.

органы, а должны стать реальными помощниками органам власти, иным органам и организациям через осуществление мероприятий общественного контроля, выявление системных общественно значимых проблем и выработку рекомендаций и предложений для их оперативного решения в тесном взаимодействии и конструктивном диалоге с органами власти, иными органами и организациями.

Отсюда вытекает необходимость разработки программ обучения и повышения квалификации общественных инспекторов, содержащих в том числе практические задания по инициированию и осуществлению различных форм общественного контроля, порядку участия граждан в мероприятиях общественного контроля, правам и обязанностям общественных инспекторов, порядку взаимодействия субъектов общественного контроля с органами власти, иными органами и организациями, а также иные значимые положения.

Перспективным направлением, способствующим повышению правовой грамотности общественных инспекторов, видится организация и проведение различных форумов и конференций всероссийского, межрегионального и межмуниципального уровня, в ходе которых субъекты общественного контроля смогут делиться лучшими практиками, обсуждать отдельные аспекты осуществления общественного контроля, получать практические навыки.

Популяризации института общественного контроля и вовлечению большего количества активных граждан, в том числе молодежи, формированию у них интереса к общественной деятельности и развитию навыков, необходимых для осуществления общественного контроля, будут также способствовать:

- организация и проведение различных информационных кампаний, в том числе на базе высших учебных заведений, направленных на повышение осведомленности граждан о целях, задачах и формах общественного контроля и возможности участия в нем граждан;
- проведение конкурсов в целях выявления лучших практик осуществления общественного контроля в различных сферах общественных отношений и поощрение наиболее активных и эффективных общественных инспекторов⁹⁹;
- выработка и реализация мер нематериального поощрения общественных инспекторов¹⁰⁰, направленных на повышение их мотивации и признание их достижений.



Институт общественных советов при органах власти

Правовое регулирование вопросов формирования общественных советов при федеральных органах исполнительной власти ведет свое начало с августа 2005 года, когда Правительство Российской Федерации приняло постановление № 481, регулирующее порядок образования общественных советов при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, а также федеральных служб и федеральных агентств, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации.

Годом позже Президент Российской Федерации принял Указ № 842, регулирующий порядок образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам.

Фактически не обладая никакими властными полномочиями, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти обеспечивали деятельное участие граждан в решении социально значимых вопросов в пределах компетенции органов власти и организаций.

С 2014 года общественные советы законодательно отнесены к субъектам общественного контроля, т.е. к консультативно-совещательной функции указанных институтов гражданского общества добавились функции наблюдения за деятельностью органов власти и организаций и принятыми ими решениями.

Примером активной совместной работы органов власти и институтов гражданского общества стали общественные советы при федеральных органах исполнительной власти.

В 2024 году при федеральных органах исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, функционировали 49 общественных советов¹⁰¹, из которых 16 — при федеральных министерствах, 20 — при федеральных службах и 13 — при федеральных агентствах¹⁰². Также созданы 11 общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации¹⁰³.

Всего в состав общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, входят более 1 200 членов¹⁰⁴. Общественные советы при органах власти формируются на конкурсной основе, организатором конкурса является Общественная палата Российской Федерации.

В 2024 году Общественная палата Российской Федерации как организатор конкурса в общественные советы при федеральных органах исполнительной власти провела 51 конкурс.

Из них 27 основных конкурсных отборов кандидатов в члены общественных советов; 24 конкурса по заменам выбывших членов общественных советов и по дополнительному набору кандидатов в члены общественных советов.

Особую значимость деятельность общественных советов приобретает на региональном и особенно на муниципальном уровне, когда необходимо оперативно довести до органов власти мотивированную позицию граждан по существу проектируемых или действующих социально значимых решений.

Вопрос эффективности общественных советов при региональных и муниципальных органах власти традиционно является предметом обсуждения на различных площадках, включая Общественную палату России. Широкие

Общественные советы при ФОИВ, подведомственных Правительству Российской Федерации

Общие данные

48

общественных советов при ФОИВ (до июня 2024 года — 49)

1 287

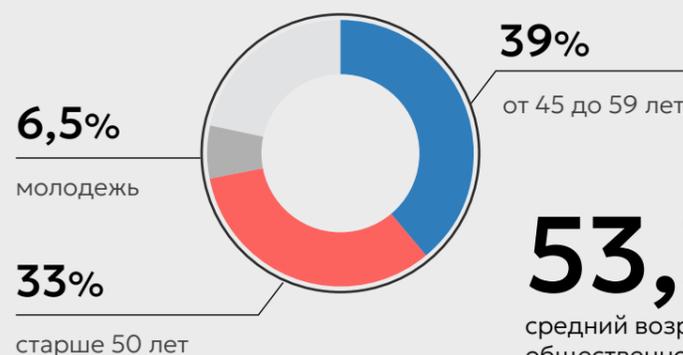
членов состоят в действующих составах общественных советов при ФОИВ

35

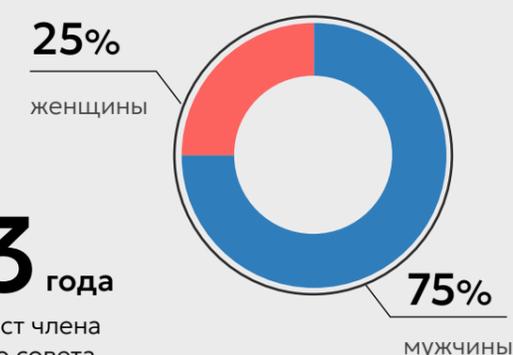
членов ОП РФ входят в состав 22 общественных советов при ФОИВ

Портрет члена общественного совета при ФОИВ

ВОЗРАСТНОЙ СОСТАВ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА

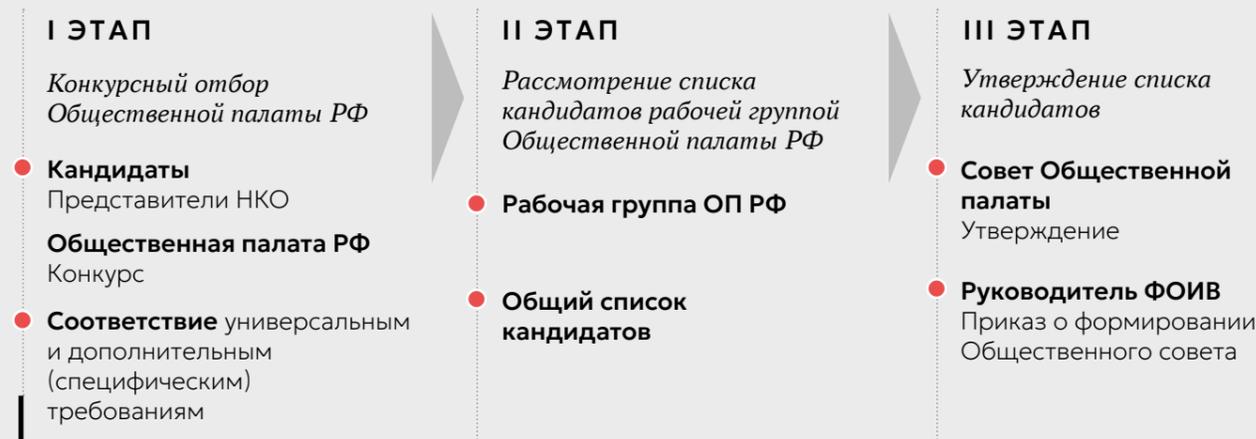


ГЕНДЕРНЫЙ СОСТАВ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА



53,3 года
средний возраст члена общественного совета

Процедура формирования общественных советов при ФОИВ



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
от 16 до 40 человек



полномочия общественных советов, закрепленные на законодательном уровне, и масштабность вовлеченности населения в работу общественных советов в совокупности с отсутствием единой системы и подходов к организации деятельности общественных советов в субъектах Российской Федерации сформировали большой интерес у лиц, участвующих в обеспечении общественного контроля и интересующихся данным направлением деятельности, к правоприменительным практикам организации работы общественных советов на местах, в регионах, порождая запрос как на самые базовые материалы (о формировании советов, об организации их деятельности), так и на уникальные практики (подходы к количественному и качественному составу советов, особенности представления результатов работы советов в публичном пространстве и т. п.) деятельности общественных советов при региональных и муниципальных органах власти.

В 2024 году Общественной палатой России проведено масштабное исследование практик формирования и организации деятельности общественных советов при региональных и муниципальных органах власти, по результатам которого подготовлен Специальный доклад «О состоянии общественных советов при органах региональной и муниципальной власти».

В Специальном докладе отражены различные аспекты практического формирования и организации деятельности общественных советов регионального и муниципального уровней: правовое регулирование вопросов создания и функционирования общественных советов, подходы к формированию состава общественных советов, был сформирован портрет общественного совета, затронуты вопросы организации методической поддержки общественных советов и проведения оценки эффективности их деятельности, обобщены и сформированы самые актуальные предложения по повышению эффективности деятельности общественных советов.

Портрет общественных советов регионов Российской Федерации

Количественный состав

от **66** до **>600**
(минимальное значение для региона) членов — совокупная численность общественных советов при региональных органах власти на регион

10 человек — средний показатель численности одного общественного совета при региональных органах власти в субъектах Российской Федерации

от **33** до **>1900**
(минимальное значение для региона) членов — совокупная численность общественных советов при органах местного самоуправления на регион

13 человек — средний показатель численности одного общественного совета при органах местного самоуправления в регионе

Возрастно-половой состав

~ **52** года
средний возраст членов общественных советов всех уровней 24–26 лет — средний возраст самых молодых членов и 83–86 лет — самых возрастных в составе общественных советов в регионах.

6% представленность молодежи в составе общественных советов всех уровней В общественных советах при региональных органах исполнительной власти больше мужчин — 58%, обратная ситуация в общественных советах при органах местного самоуправления, более половины среднего состава которых составляют женщины — 57%.



В ходе исследования выявлен ряд системных проблемных вопросов в деятельности общественных советов при региональных органах власти и органах местного самоуправления:

- принятые в большинстве субъектов Российской Федерации порядки формирования состава общественного совета, методы оценки и критерии отбора кандидатов в состав общественного совета не содержат прозрачных понятных процедур, обеспечивающих объективность формирования общественного совета и гарантирующих его самостоятельность, беспристрастность и независимость от органа власти, при котором он образуется;
- в преобладающем большинстве случаев процедура формирования общественных советов при органах местного самоуправления не является прозрачной, решение о включении тех или иных кандидатов в состав общественного совета чаще всего принимается непосредственно главой местной администрации без проведения каких-либо конкурсных процедур и без привлечения региональной или муниципальной общественной палаты;
- законодательно не определен статус в качестве субъектов общественного контроля общественных советов при органах местного самоуправления и общественных советов при территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, действующих в ряде субъектов Российской Федерации;
- публичность и открытость деятельности общественных советов не обеспечивается надлежащим образом;

- как правило, в регионах отсутствует единая методологическая база деятельности общественных советов, а имеющиеся успешные практики деятельности общественных советов не масштабируются;
- оценка эффективности деятельности общественных советов при региональных органах власти и органах местного самоуправления также не носит системного характера, отсутствует единая методология проведения такой оценки на региональном и муниципальном уровнях.

Нынешнее положение дел определяет необходимость совершенствования законодательства Российской Федерации в части установления единого на всей территории Российской Федерации правового регулирования вопросов создания и функционирования общественных советов при органах государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных советов при органах местного самоуправления и общественных палат (советов) муниципальных образований.

Читать Специальный доклад «О состоянии общественных советов при органах региональной и муниципальной власти»



Презентация Специального доклада ОП РФ «Общественные советы при федеральных и региональных органах исполнительной власти: проблемы и перспективы» в рамках итогового форума «Сообщество» в Москве. 2 ноября 2024 года. Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

Общественные проверки как эффективный инструмент общественного контроля



Общественная проверка транспортной инфраструктуры г. Калуги в рамках «нулевого» дня форума «Сообщество». 17 июля 2024 года. Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

Одной из форм общественного контроля, позволяющей непосредственно на месте оценить соблюдение уполномоченными органами и организациями требований законодательства Российской Федерации, выявить не только имеющиеся актуальные проблемные вопросы, но и лучшие практики с целью их последующего тиражирования, является общественная проверка¹⁰⁵.

В текущем году Общественная палата усилила свою деятельность на данном направлении: по решению Совета Общественной палаты были проведены серии общественных проверок в различных сферах общественных отношений.

Впервые в 2024 году в рамках форумов «Сообщество» по инициативе Комиссии Общественной палаты по физической культуре, спорту и здоровому образу жизни прошла серия общественных проверок уличных объектов спортивной

инфраструктуры, таких как скейт-парки, воркаут- и паркур-площадки в Иркутске, Калуге и Магасе. В целях создания новой системы оценки и контроля за качеством создаваемых спортивных объектов к этой работе были привлечены десятки экспертов, оценивавших различные параметры специализированной инфраструктуры, ориентированной на уличный спорт. По итогам проведенных проверок к ряду спортивных объектов возникли серьезные замечания, были даны рекомендации для органов исполнительной власти по исправлению выявленных недостатков. Однако, несмотря на детальный разбор и рекомендации экспертов Общественной палаты России, на сегодняшний день большинство объектов эксплуатируются в исходном виде, продолжая нести опасность для детей, подростков и спортсменов, которые на них занимаются. По ряду объектов ведется работа следственного комитета или прокуратуры.

По мнению экспертов Общественной палаты, в целях решения подобных вопросов на системном уровне необходимо рассмотреть создание новой общественной структуры допущения и приемки специализированных объектов спортивной инфраструктуры, в работу которой будут вовлечены сообщества, для которых эти объекты создаются.

По инициативе Комиссии Общественной палаты по безопасности и взаимодействию с ОНК в партнерстве с Главным управлением по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России и Информационным центром по автомобильным дорогам «Информавтодор» в Общественной палате реализуется всероссийский информационный проект «Дорожные ловушки»¹⁰⁶, направленный на выявление на российских дорогах участков с искусственно созданными условиями для нарушения автомобилистами правил дорожного движения и содействие максимально оперативному устранению таких проблемных зон. Сообщить о проблемных участках дороги может любой житель страны, заполнив специальную форму¹⁰⁷. Поступающие в рамках проекта «Дорожные ловушки» обращения граждан являются основанием для инициирования и проведения общественных проверок¹⁰⁸, по результатам которых информация о выявленных нарушениях и рекомендации по их устранению и улучшению дорожной ситуации направляются в уполномоченные органы. Так, например, в ходе общественных проверок в городах Тула¹⁰⁹, Смоленск¹¹⁰, Тверь¹¹¹ и Воронеж было осмотрено в общей сложности более 20 дорожных участков в целях анализа текущего состояния организации и регулирования дорожного движения в указанных городах, оценки соответствия требованиям Правил дорожного движения в Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере безопасности дорожного движения, выявления случаев их нарушения («Дорожные ловушки»).

В августе текущего года общественные палаты субъектов Российской Федерации при содействии Общественной палаты провели проверку работы кабинетов медико-психологического консультирования государственных медицинских организаций, включая их оснащение в соответствии с утвержденными стандартами¹¹². В общей сложности общественной проверкой были охвачены свыше 230 государственных медицинских организаций в 36 субъектах Российской Федерации¹¹³. Результаты проверки показали, что прак-

Традиционно в рамках «нулевого дня» форумов «Сообщество» члены профильных комиссий Общественной палаты оценивают:

- качество автомобильных дорог, объектов социальной и коммунальной инфраструктуры, благоустроенных в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»; работу очистных сооружений и котельных, а также ход реализации программы переселения граждан из аварийного жилья¹¹⁴;
- состояние спортивных объектов и развитие спортивной инфраструктуры¹¹⁵;
- работу транспорта и развитие транспортной инфраструктуры, включая территориальную связанность регионов¹¹⁶.

Результаты проверок впоследствии обсуждаются на тематических сессиях форумов «Сообщество» с органами власти, жителями регионов и профессиональным сообществом.

По итогам проведенных общественных проверок подготовлены акты, содержащие рекомендации для уполномоченных органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, направленные на повышение эффективности действующей системы регулирования в данных сферах¹¹⁷.

тически во всех медицинских организациях (98%), в которых проходила общественная проверка, уже созданы кабинеты медико-психологического консультирования, в большинстве из которых выполнены рекомендуемые штатные нормативы (1 должность медицинского психолога на 25 тыс. населения) и соблюдены стандарты оснащения, включающие наличие автоматизированного рабочего места с выходом в Интернет и диктофона (74%). На момент проведения проверки в 83% случаев кабинеты медико-психологического консультирования были открыты для приема пациентов. В 69% медицинских организаций, помимо записи по системе «врач — врач» (т.е. через участкового терапевта по медицинским показаниям), для пациентов была доступна самостоятельная электронная запись на прием к медицинскому психологу через информационный киоск (инфомат) медицинской организации или Единый портал государственных и муниципальных услуг. Во всех медицинских организациях оказание помощи медицинским психологом в кабинете медико-психологического консультирования осуществлялось бесплатно.



В ходе общественной проверки медицинские психологи отмечали рост числа обращений за профессиональной медицинской психологической помощью участников специальной военной операции и членов их семей, что обуславливает запрос на усиление методического сопровождения работы медицинских психологов с участниками боевых действий и членами их семей.

Приведенные выше и многие другие примеры показывают действенность механизма общественных проверок, направленных на выявление актуальных, действительно интересующих население, проблемных вопросов, выработку мер по их решению и снижению социальной напряженности в обществе.

В целях повышения эффективности общественных проверок в различных сферах общественных отношений, выработки единого подхода к их проведению, совершенствования законодательства Российской Федерации в данной сфере, привлечения внимания общественности к вопро-

сам проведения общественных проверок и их популяризации важно обеспечить обобщение положительного опыта проведения общественных проверок, его систематизации и последующего распространения и внедрения его лучших практик в деятельность субъектов общественного контроля на всей территории Российской Федерации.

В текущем году Общественной палатой по инициативе Комиссии Общественной палаты по общественному контролю и работе с обращениями граждан были разработаны методические рекомендации по осуществлению общественного контроля в сфере здравоохранения в форме общественной проверки за деятельностью медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения, иных медицинских организаций, оказывающих в соответствии с законодательством Российской Федерации медицинскую помощь в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов

Одной из значимых форм общественного контроля, позволяющих обеспечить доступ общественности к законотворчеству, является общественная экспертиза законопроектов и иных нормативных правовых актов, имеющих особую социальную значимость.

Представители Общественной палаты России как одного из ключевых институтов гражданского общества активно вовлечены в законодательный процесс, эффективно взаимодействуя с органами государственной власти.

Примером такого взаимодействия стала общественная экспертиза проекта федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Общественная палата принимала участие в обсуждениях данного законопроекта начиная со стадии проработки законодательной инициативы. 20 мая 2024 года на заседании экспертного совета Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам в обсуждении предложений Правительства Российской Федерации по совершенствованию налогового законодательства¹¹⁹ совместно с представителями законодательной и исполнительной власти в дискуссии приняли активное участие представители Общественной палаты. Позднее при участии представителей всех 89 регионов (очно и в режиме видео-конференц-связи) члены Общественной палаты выступили в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в ходе парламентских слушаний¹²⁰.

По итогам парламентских слушаний были подготовлены рекомендации¹²¹, на которые опирались авторы проекта федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹²² при его разработке.

В преддверии публичных обсуждений в Общественной палате, состоявшихся 10 июня 2024 года, обсуждение законопроекта провели общественные палаты в субъектах Российской Федерации. Общественная палата России обобщила и представила в ходе общественной экспертизы позиции 45 региональных общественных палат.

Участники публичного обсуждения поддержали проект федерального закона, подчеркнули, что предлагаемые новеллы ориентированы на граждан и направлены на развитие России. Рассматривая положения законопроекта, предусматривающие введение прогрессивной шкалы налогообложения, участники общественных слушаний выразили уверенность, что прогрессивная шкала налогообложения будет способствовать снижению неравенства и перераспределению доходов.

Вместе с тем эксперты обратили внимание на важность учета особенностей труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, где заработная плата рассчитывается

с учетом так называемой северной надбавки и районных коэффициентов. Позднее Президент Российской Федерации отметил, что в новой, прогрессивной шкале налога на доходы физических лиц не должны учитываться надбавки за работу на Крайнем Севере¹²³.

Также участники общественной экспертизы предложили обеспечить возможность применения пониженного тарифа страховых взносов (7,6%) для благотворительных некоммерческих организаций по аналогии с предусмотренными в законопроекте мерами для плательщиков страховых взносов, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства, которые осуществляют свою деятельность по определенным видам экономической деятельности.

В ходе публичного обсуждения отмечалось, что, учитывая повышение доходов государства, важно обеспечить эффективность их расходования, для чего в настоящее время есть соответствующий инструментарий. Правительство Российской Федерации выстроило систему цифрового контроля, которая позволяет в режиме реального времени отслеживать отставания по срокам и отклонения от целевых значений¹²⁴.

Подводя итоги общественной экспертизы, ее участники были едины во мнении, что предложенный проект федерального закона является результатом конструктивного диалога и детального обсуждения рассматриваемых поправок гражданским обществом совместно с органами государственной власти, а предлагаемые изменения направлены на определение долгосрочных устойчивых источников финансирования бюджетных обязательств, что, в свою очередь, позволит достичь национальных целей развития, обеспечить благополучие и достойные условия жизни для каждого гражданина.



«Современной России необходима широкая общественная дискуссия, причем с практическими результатами, когда общественные инициативы становятся частью государственной политики и общество контролирует их исполнение.

Считаю, что все законопроекты, ключевые государственные решения, стратегические планы должны проходить гражданское, так называемое «нулевое», чтение с участием НКО, других институтов гражданского общества¹¹⁸».

— В.В. Путин

Президент
Российской
Федерации

В общей сложности на площадке Общественной палаты ежегодно проходят общественную экспертизу до 30 проектов нормативных правовых актов.



Ключевые общественные экспертизы нормативных правовых актов в 2024 году

Дата	Законопроект	Предложения ОП РФ	Дата	Законопроект	Предложения ОП РФ
22 января	О креативных индустриях	<ul style="list-style-type: none"> Важно сохранить предусмотренный в законопроекте открытый перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере креативных индустрий. Подробно определить в законопроекте порядок создания, особенности и условия деятельности креативных кластеров. Дополнить предлагаемые в законопроекте виды креативных индустрий, такими как связи с общественностью, изучение общественного мнения, организация конференций и выставок, иные коммуникационные индустрии. 	10 июня	О донастройке налоговой системы	<ul style="list-style-type: none"> Законодательная инициатива является результатом конструктивного диалога и детального обсуждения рассматриваемых поправок гражданским обществом совместно с органами государственной власти, а предлагаемые изменения направлены на определение долгосрочных устойчивых источников финансирования бюджетных обязательств, что, в свою очередь, позволит достичь национальных целей развития, обеспечить благополучие и достойные условия жизни для каждого гражданина.
20 мая	О нотариальном удостоверении договора дарения недвижимого имущества	<ul style="list-style-type: none"> Нотариальное требование об обязательном удостоверении договора дарения недвижимости призвано способствовать упрочению гражданского оборота. Исключение, в соответствии с которым обязательная нотариальная форма договора дарения не требуется, если сделка совершается между близкими родственниками, вызывает опасения. Брак или близкое родство не исключают нарушения имущественных интересов. Понятие «близкие родственники» не имеет универсальной дефиниции. <p>Не все виды недвижимых вещей должны быть охвачены диспозицией проектируемой нормы. В практике могут иметь случаи дарения производственного или иного промышленного недвижимого имущества. Учитывая, что законопроект не ограничивает круг субъектов, которые могут быть сторонами сделок, необходимо дополнительно проработать указанный вопрос.</p>	17 июня	О продлении действия государственного (муниципального) социального заказа и распространении его действия на территорию всей Российской Федерации	<p>Мониторинг и исследования реализации государственного (муниципального) социального заказа показали востребованность и положительный социальный эффект участия негосударственных организаций в государственном (муниципальном) социальном заказе. Важно продолжить указанную деятельность.</p>
10 июня	О донастройке налоговой системы	<ul style="list-style-type: none"> Предлагаемые новеллы ориентированы на граждан и направлены на развитие России. Прогрессивная шкала налогообложения будет способствовать снижению неравенства и перераспределению доходов. Важность учета особенностей труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Позднее Президент Российской Федерации отметил, что в новой, прогрессивной шкале налога на доход физических лиц не должны учитываться надбавки за работу на Крайнем Севере. Возможность применения пониженного тарифа страховых взносов (7,6%) для благотворительных некоммерческих организаций. 	3 сентября	О закреплении понятия «геноцид советского народа»	<p>Внести изменения в УК РФ, предусматривающие уголовно-правовую охрану памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны.</p>
			11 сентября	О добыче объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> Краснокнижные виды объектов животного мира не могут и не должны рассматриваться в качестве охотничьих ресурсов. Возможность добычи в целях предотвращения страданий больных или травмированных животных, способных к восстановлению, представляется спорной. Болезни диких животных в природе — это естественный биологический процесс. Необходимо установление условий и оснований для принятия решений о добыче летальным способом травмированных животных в целях прекращения их страданий, исключая риски возможных злоупотреблений, включая добычу под указанным предлогом здоровых особей или травмированных животных, но способных к самостоятельному восстановлению и выживанию в дикой природе. Требуется уточнение, что добыча объектов животного мира в целях их сохранения допускается только для содержания и разведения в неволе, полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания для сохранения генофонда, для лечения, реабилитации и возвращения в естественную среду обитания.

Обращения граждан

5

В Конституции Российской Федерации закреплено право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Это право предусматривает возможность обращаться с просьбой, жалобой или предложением не только в любой орган власти, но и к любому должностному лицу вплоть до Президента России.

Значимость этого механизма обратной связи нельзя переоценить, так как он напрямую влияет на качество управления и на уровень доверия граждан к органам власти, способствуя формированию открытого и прозрачного диалога между государственными структурами и обществом.

Для Общественной палаты России работа с обращениями граждан — важнейший инструмент непосредственного взаимодействия с гражданским обществом. Детальная проработка и комплексный анализ обращений позволяют дать оценку эффективности деятельности государственных и общественных институтов, выявлять проблемные вопросы в сфере общественных отношений и находить наиболее эффективные механизмы их решений.

Обзор обращений граждан в Общественную палату в 2024 году

В Общественной палате России ежедневно анализируются и незамедлительно принимаются в работу обращения, содержащие социально значимые инициативы и вопросы, затрагивающие интересы широкого круга лиц, а также вопросы гражданского согласия в обществе.

Вопросы, проблемы и предложения граждан и организаций, изложенные

в обращениях, не только являются информационными поводами для разъяснения законодательства на площадках Общественной палаты, но и после их всестороннего рассмотрения и обсуждения становятся законодательными инициативами, основаниями для проведения мероприятий общественного контроля, проверок правоохранительных и контрольно-надзорных органов.

Работа колл-центра прямой линии президента Российской Федерации В. В. Путина. 13 декабря 2023 года. Сергей Савостьянов / ТАСС

Обращения граждан и организаций в Общественную палату России в 2024 году*

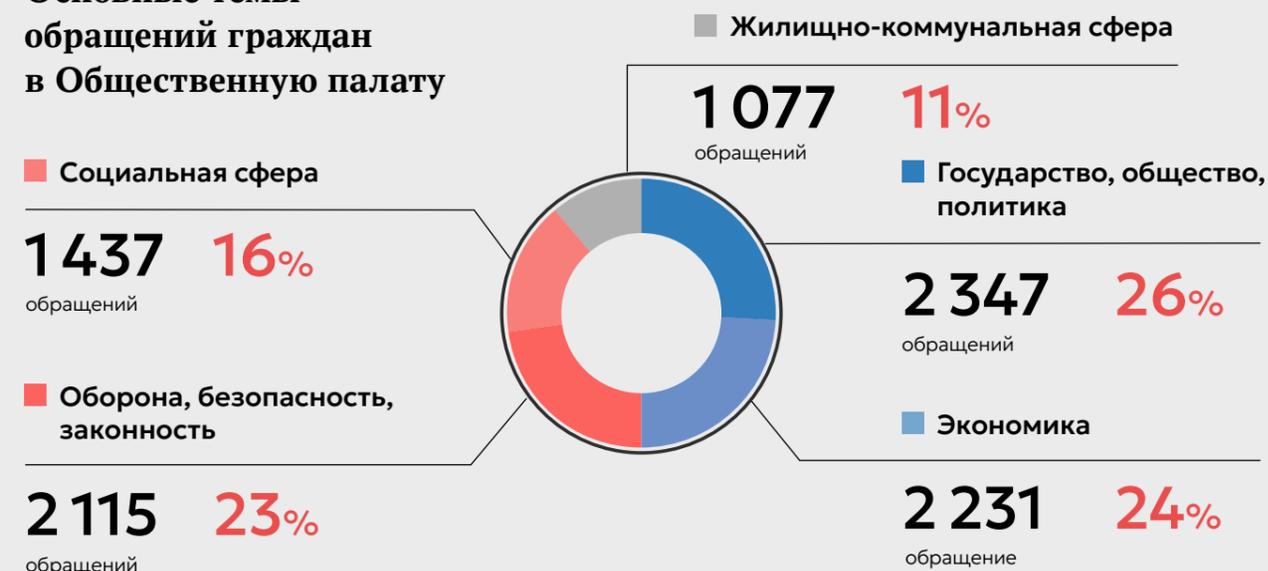
Поступили и были рассмотрены

9 207 3 306

обращений

звонков на горячую линию

Основные темы обращений граждан в Общественную палату



Государство, общество, политика:

- работа органов государственной власти (федерального и регионального уровня, а также органов местного самоуправления);
- резонансные события в жизни общества;
- личностная оценка общественно-политического устройства страны.

Экономика:

- природные ресурсы и охрана окружающей природной среды;
- хозяйственная деятельность;
- информация и цифровая трансформация;
- финансы и банки.

Оборона, безопасность, законность:

- защита прав участников СВО;
- безопасность и охрана правопорядка;
- правосудие.

Социальная сфера:

- образование, наука, культура, СМИ;
- здравоохранение, физическая культура и спорт, туризм;
- социальное обеспечение и социальное страхование;
- семья;
- труд.

Жилищно-коммунальная сфера:

- обеспечение граждан жильем, пользование жилищным фондом, социальные гарантии в жилищной сфере;
- коммунальное хозяйство;
- общие положения жилищного законодательства.

* По состоянию на 2 декабря 2024 года.



Особое внимание уделяется обращениям по вопросам, имеющим большой общественный резонанс, а также коллективным жалобам и жалобам, поступающим от граждан из социально незащищенных категорий населения, например многодетных семей, ветеранов, инвалидов, несовершеннолетних и малоимущих граждан, права и свободы которых нарушены и не были восстановлены при обращении в местные органы власти и учреждения.

При рассмотрении таких обращений Общественная палата руководствуется принципом оказания адресной помощи гражданам и ставит перед собой цель объективного и окончательного разрешения каждого обращения, осуществляя юридическое консультирование

заявителя, направляя запросы в уполномоченные органы, подключая социально ориентированные некоммерческие организации, оказывающие бесплатную квалифицированную юридическую помощь, и организуя при необходимости выезд членов Общественной палаты на место.

В своей работе с обращениями граждан и организаций Общественная палата использует и развивает коммуникационную платформу, в которой задействованы и привлекаются различные институты, в том числе региональные омбудсмены в ключевых сферах, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные советы при федеральных и региональных органах исполнительной власти, органы прокуратуры,

иные контрольно-надзорные федеральные и региональные органы, профессиональное юридическое сообщество, общественные организации в сфере содействия защите гражданских прав, в том числе профсоюзы.

Наряду с уже привычными инструментами работы с обращениями граждан, такими как горячие и прямые линии, проведение опросов и прием обращений через электронную приемную на сайте Общественной палаты, стали применяться новые инструменты, например телеграм-чаты, в которые вовлекаются как заявители, так и представители общественных организаций и органов государственной власти, что позволяет существенно повысить оперативность и эффективность решения проблем граждан.

в социальной сфере. На сегодняшний день проект представлен 251 медчатом в 50 регионах страны с участием более 650 тыс. граждан — пользователей государственной системы здравоохранения. Существенными преимуществами работы системы медицинских чатов федерального проекта «ЗдравКонтроль» являются возможность оперативного реагирования на обращения граждан в режиме онлайн без излишней бюрократизации процесса и, как следствие, снижение административной нагрузки на медицинские организации в части рассмотрения обращений и жалоб граждан.

Общественные приемные на форумах «Сообщество»

В 2024 году на форумах Общественной палаты России «Сообщество» были запущены общественные приемные, которые стали новыми площадками для решения наиболее актуальных проблем граждан. Такие приемные работали в Иркутске, Калуге и Магасе. В работе приемных принимали широкое участие члены Общественной палаты России, сотрудники отдела по работе с обращениями граждан Аппарата Общественной палаты, сотрудники отделов по работе с обращениями граждан из администраций высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, консультирующие юристы из Ассоциации юристов России, а также корпус волонтеров-юристов, который состоял из студентов старших курсов юридических факультетов и действующих юристов, участвующих в проекте на общественных началах.

Все посетители приемных могли оформить и подать обращение непосредственно в Общественную палату России, получить общую консультацию по порядку подачи обращений в иные уполномоченные ведомства, получить бесплатную юридическую консультацию, в некоторых случаях получить помощь на месте, если вопрос мог быть решен в короткий срок. В ходе работы приемных члены Общественной палаты России для оперативно-го рассмотрения обращений выезжали



Открытие общественной приемной форума «Сообщество», г. Иркутск. 30 мая 2024 года. Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

совместно с представителями местных администраций на места, изучали обстановку и выступали с предложениями по решению поставленных заявителями вопросов.

Характерным примером подобной работы стало обращение жителя Калуги в приемную форума «Сообщество» с двумя проблемами. Первая проблема касалась детской площадки, расположенной над тепловыми сетями, что, по мнению заявителя, представляло потенциальную угрозу детям в случае возможной аварии. Вторая проблема, озвученная заявителем, — несанкционированные, по его мнению, парковки на центральной площади города, создававшие аварийные ситуации и портящие его облик.

Представители Комиссии Общественной палаты России по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей оперативно организовали выезд на место расположения детской площадки и вместе с представителями администрации города провели ее осмотр. По итогам проверки выяснилось, что сети проходят в безопасных железобетонных каналах и угроза для детей отсутствует. Также совместно с сотрудниками Госавтоинспекции и представителями городских властей были осмотрены парковки. Проблема несанкционированных парковок была связана с отсутствием соответствующих знаков дорожного движения, что было оперативно устранено.

Новые подходы к работе с обращениями граждан в Общественной палате Российской Федерации

Цифровые инструменты взаимодействия с гражданами

В настоящее время большое распространение получают новые цифровые инструменты обратной связи с гражданами: чат-боты в социальных сетях, виртуальные помощники, платформы обратной связи.

Новые форматы работы с обращениями граждан способствуют повышению доступности и качества государственных услуг для граждан страны, активизации форм общественного контроля и независимой оценки качества услуг, созданию цифровых инструментов для решения проблем граждан и активизации прямого диалога между обществом и государством.

Использование цифровых технологий в работе с обращениями граждан поднимает эту работу на качественно новый уровень.

При поддержке Общественной палаты Российской Федерации работают медицинские и правовые чаты, чаты психологической помощи ветеранам СВО и членам их семей, проводятся пациентские вебинары, эфиры с врачами.

С 2022 года в Российской Федерации при поддержке Общественной палаты России реализуется федеральный проект «ЗдравКонтроль»¹²⁵, целью которого является повышение качества и доступности государственной медицинской помощи для граждан страны путем создания цифровых сервисов для оперативного решения проблем, повышения правовой и медицинской грамотности населения, активизации мероприятий общественного контроля

Общественная дипломатия

6

В 2024 году система международных отношений продолжила проходить период преобразований. В условиях их системного кризиса стало выстраиваться новое измерение принципов международного сотрудничества на основе учета национальных интересов, многополярности и равноправных подходов к межстрановому взаимодействию. Нацеленность стран мирового большинства на приверженность многосторонности и соблюдению международного права, включая цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, построение межгосударственных отношений на демократичной, прозрачной и равноправной основе закрепились как основа формирования будущего глобального полицентричного порядка.

Активизация взаимодействия со странами Глобального Юга

В свете происходящего Россия предложила принципиально отличное от позиций других игроков на международной арене видение архитектуры мирового порядка, включающее не только совместные усилия по построению новой системы международной безопасности в рамках существующих сегодня институтов и переговорных площадок многополярного мира (БРИКС, ШОС, ЕАЭС и др.), но и отводя особое место выстраиванию нового баланса сил на основе традиционных ценностей и координации усилий мирового большинства в условиях постглобализма. В течение 2024 года проводилась скоординированная политика по продвижению российского культурного кода — ценност-

ных норм и установок, базирующихся на принятом в 2022 году Указе Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

Формирование полицентричной международной архитектуры, особенно рельефно проявившееся на фоне расширения БРИКС в год председательства в нем России, сыграло позитивную роль в налаживании и укреплении общественного диалога.

Пленарное заседание XVI саммита БРИКС в формате «аутрич» / «БРИКС плюс». 24 октября 2024 года. Алексей Даничев / Фотохост-агентство brics-russia2024.ru

Контуры формируемого многополярного миропорядка отразились и в деятельности представителей российского некоммерческого сектора на международном треке. Активизировалось взаимодействие с партнерскими институтами стран Глобального Юга и Востока, был взят курс на расширение спектра сотрудничества с латиноамериканским континентом, партнерами из стран ШОС и упомянутого выше объединения БРИКС. На протяжении года представители гражданского общества России — отечественные НКО, а также члены Общественной палаты Российской Федерации, участвовали в ряде мероприятий, нацеленных на укрепление позиций России в мире, включая продвижение русского языка и культуры, поддерживали усилия по диверсификации культурных, гуманитарных, научных и молодежных обменов со странами Глобального Юга.

На фоне изменения глобальной мировой архитектуры роль общественной дипломатии продолжала расти.

В условиях все более неконструктивной и тупиковой политики правительств недружественных стран по отношению к России, сохранения курса западных политических элит и СМИ на создание негативного образа нашей страны и демонизации России ряд общественных институтов зарубежных государств в целом сохранил курс на поддержку, а зачастую и интенсификацию контактов с российскими партнерами.

Отдельным направлением работы представителей третьего сектора в целом и Общественной палаты Российской Федерации в частности стала системная деятельность по доведению до представителей некоммерческого сектора и граждан иностранных государств правдивой информации о причинах, ходе и задачах специальной военной операции Российской Федерации на Украине, при содействии российских загранучреждений была развернута соответствующая информационно-разъяснительная работа.

Значительную роль в качестве инструмента мягкой силы сыграл состоявшийся в марте 2024 года Всемирный фестиваль молодежи в Сочи, организованный в соответствии с Указом Президента России Владимира Путина в целях развития международного молодежного сотрудничества. Масштабное мероприятие, собравшее в России более 20 тыс. молодежных лидеров из 190 стран мира, позволило не только поднять диалог по вопросам реализации молодежной политики на качественно новый уровень, но и продемонстрировать открытость, гостеприимство, культурное и национальное разнообразие нашей страны будущему поколению мировых лидеров. Фестиваль стал площадкой для консолидации мнений и позиций по широкому кругу вопросов, продемонстрировал нацеленность молодежи на совместное построение справедливого многополярного мира, основанного на сотрудничестве и балансе интересов, а не на концепции гегемонии западного однополярного мира.

Уверенная победа Владимира Путина на выборах Президента России в марте 2024 года продемонстрировала мировому сообществу безусловную поддержку российского лидера и проводимого им внешнеполитического курса населением страны. Открытость и прозрачность электоральных процессов в России была наглядно подтверждена благодаря организации независимого международного наблюдения.



Наблюдение на выборах

Международные наблюдатели и эксперты на выборах Президента Российской Федерации

Будучи одним из ключевых институтов общественного контроля, Общественная палата активно вовлечена в наблюдение за электоральными процессами как в России, так и за ее пределами. В сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией и Министерством иностранных дел РФ, Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Общественная палата организует международное наблюдение за национальными электоральными процедурами, приглашая экспертов со всего мира.

В наблюдении за президентскими выборами 2024 года в России приняло участие 1 115 наблюдателей и экспертов из 129 стран мира, что подчеркивает высокий интерес международного сообщества к российской избирательной системе.

Из них по линии Общественной палаты Российской Федерации на выборы прибыло 185 наблюдателей из 58 стран. Среди приглашенных экспертов были специалисты в области электоральных процессов, представляющие как национальные, так и международные организации, занимающиеся вопросами наблюдения за выборами.

Одним из ключевых элементов работы Общественной палаты Российской Федерации стал Ситуационный центр по общественному наблюдению за выборами, который функционировал в период с 14 по 18 марта. Посещение центра вошло в программу всех международных наблюдателей, работающих в Москве. С 15 по 17 марта Ситуационный центр принял более 200 представителей из более чем 50 стран мира¹²⁶. Этот центр позволил наглядно продемонстрировать

международным наблюдателям качество организации избирательного процесса в России, его надежность, прозрачность и высокий уровень цифровизации, что стало важным примером для зарубежных коллег.

Международное наблюдение

В 2024 году Общественная палата Российской Федерации продолжила активную деятельность на треке международного наблюдения за выборами, направленную на укрепление международного взаимодействия, продвижение российских стандартов в области электорального мониторинга и изучение электоральных практик в различных странах мира.

Традиционно в наблюдательных миссиях принимает участие широкий круг членов Общественной палаты Российской Федерации, преимущественно обладающих опытом в области электорального мониторинга или организации выборов.

В 2024 году наблюдательные миссии Общественной палаты были аккредитованы на всеобщих выборах в Пакистане, ЮАР, Мексике, Уругвае и Намибии, президентских — в Венесуэле и Шри-Ланке. Крепнущие связи с зарубежными общественными организациями, специализирующимися на наблюдении на выборах, позволяют организовывать совместные международные миссии, как, например, произошло на выборах в Уругвае, когда член Общественной палаты был приглашен в качестве эксперта в совместную наблюдательную миссию Центра электоральных и политических институциональных исследований факультета юридических и социальных наук Национального университета Ла-Платы (Аргентина) и Южноамериканского университетского института Уругвая (ISUR).

Наблюдательные миссии Общественной палаты на выборах за рубежом являются действенным инструментом российской общественной дипломатии.

В рамках наблюдательных миссий члены делегаций Общественной палаты встречаются с представителями местных органов, ответственных за организацию выборов, политических партий и общественных движений. В ходе встреч обсуждаются вопросы обеспечения прозрачности выборов, меры безопасности, а также особенности избирательных систем; изучаются технические и технологические механизмы передачи информации и подсчета голосов, а также подходы к цифровизации электорального процесса.

Наблюдатели фиксируют активную политическую борьбу, утрату позиций доминирующих десятилетиями в политике партий (ЮАР), приход оппозиции к власти (Шри-Ланка) и даже попытку организации «цветной революции» (Венесуэла). Испытав на себе весьма турбулентную обстановку в столице страны Каракасе, которую власти сумели успокоить, наблюдательная миссия Общественной палаты не зафиксировала серьезных нарушений и выпустила коммюнике о соответствии прошедших выборов местному законодательству.

Текущие геополитические реалии все нагляднее доказывают значимость и актуальность проводимой работы, объективно способствующей расширению российского гуманитарного влияния в мире. Наблюдательные миссии Общественной палаты Российской Федерации позволяют активизировать диалог с партнерскими структурами, наладить живой диалог с политическими силами и ключевыми стейкхолдерами электорального процесса в странах развертывания подобных миссий.



Члены наблюдательной миссии Общественной палаты Российской Федерации на избирательном участке. Выборы депутатов Национальной Ассамблеи в Королевстве Камбоджа. 23 июля 2023 года. Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

Работа наблюдательных миссий Общественной палаты с 2022 года фиксируется на страницах специальных докладов по итогам наблюдения на выборах. В докладе анализируются практикуемые в мире различные подходы как к организации электорального процесса, так и к избирательному законодательству.

Специальный доклад, переведенный в том числе на английский язык, выступает в качестве своего рода визитной карточки на встречах с зарубежными партнерами и представителями зарубежных наблюдательных миссий, повышая эффективность налаживания связей с национальными, региональными, межгосударственными и международными организациями, специализирующимися на проблематике выборов и электорального мониторинга, и демонстрируя статус Общественной палаты в качестве центра электоральной экспертизы. Данный сравнительный анализ является уникальным в публицистической и научной литературе на русском языке.

В доклад по итогам 2023 года были включены обзоры результатов миссий Общественной палаты Российской Федерации в Республику Гвинея-Бисау, Королевство Камбоджа, Республику Зимбабве, Королевство Эсватини и Аргентинскую Республику. Авторами вступительного слова к докладу выступили председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств Валентина Матвиенко и член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Павел Андреев.

Читать Специальный доклад Общественной палаты по итогам развертывания наблюдательных миссий на выборах за рубежом в 2023 году





Форматы культурно-гуманитарного сотрудничества

В текущем составе Общественной палаты возобновил свою работу Координационный совет по международному сотрудничеству. Учрежденный в 2020 году, он призван объединить усилия представителей гражданского общества на международном направлении и стать платформой для открытого обмена мнениями по ключевым вопросам российской общественной дипломатии.

благополучия человека и др. Результатом дискуссий стали предложения по приоритетам повестки БРИКС, а также ряд гражданских инициатив в рамках этой повестки.

Модератором сессии «Культурные мосты стран БРИКС» выступил один из членов Общественной палаты России. Среди консолидированных предложений, выработанных участниками сессии, — предложение объединяющих символов, например создание гимна народов БРИКС, реализация проекта «Национальные культурные сезоны», в рамках которого страны БРИКС смогут на регулярной основе представлять друг друга в странах — партнерах по объединению, унификация стандартов обмена передвижными объектами культуры между странами БРИКС и многое другое. Результатом работы форума стали рекомендации, разработанные гражданским обществом. Их итоги в обобщенном виде были отражены в декларации XVI саммита БРИКС, состоявшегося 22–24 октября в Казани.

Гражданский форум БРИКС

При участии Общественной палаты в июле 2024 года в Москве прошел IX Гражданский форум БРИКС. Он объединил более 450 представителей гражданского общества из более чем 20 стран — как действующих членов объединения, так и потенциальных. В течение двух дней на площадках экспертных сессий представители стран объединения обсуждали цели и принципы справедливого развития и равноправного миропорядка, суверенного экономического и финансового развития, проблемы образования, здравоохранения, этики новых технологий,



Члены Общественной палаты России с представителями зарубежных делегаций на сессии «Культурные мосты стран БРИКС», состоявшейся в рамках Рабочей группы «Культура, спорт, туризм» Гражданского форума БРИКС. 4 июля 2024 года. Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

Доклад «Культура отмены»

В 2024 году была продолжена работа по доктринальному осмыслению современной западной идеологии, которую принято называть культурой отмены, которая в течение двух лет проводится одним из членов Общественной палаты России.

14 сентября 2023 года на площадке Общественной палаты Российской Федерации был представлен доклад «Современная русофобия: «культура отмены» как тоталитарный культ». В презентации со стороны МИД России принимала участие Мария Захарова.

В докладе были подробно отражены и раскрыты причины и предпосылки возникновения феномена «культуры отмены» и русофобии как ее частного проявления, а также «новой этики» — очередной итерации идеологии западного империализма, которая обосновывает право Запада на вмешательство во внутренние дела других государств с позиции морального превосходства.

Агенты «новой этики» индоктринируют молодежь и гуманитарные элиты незападных обществ и навязывают им холистический западнцентричный взгляд на актуальные процессы. Под идеологической завесой через механизмы глобализации Запад проводит неоколониальную политику по выкачиванию ресурсов и сохранению экономического и политического статус-кво. К несогласным с существующей динамикой Запад применяет «культуру отмены» — комплекс мер по вычеркиванию исторического наследия и выдающихся деятелей из мирового культурно-гуманитарного пространства, а также исключению государств из международных политико-экономических институтов и наложению ограничений на ведение с ними деловых сношений. Применительно к России Запад среди прочего все чаще осуществляет попытки пересмотреть итоги Великой Отечественной войны.

По результатам обсуждения доклада экспертным сообществом в стенах Общественной палаты Российской Федерации было подготовлено расширенное, уточненное и дополненное издание доклада, которое было представлено на площадке Общественной палаты 21 мая 2024 года и переведено на английский язык для распространения через РЗУ МИД России. Также финальная версия доклада была представлена Министру иностранных дел Российской Федерации Сергею Лаврову и участникам Гражданского форума БРИКС.

Проект по развитию общественной дипломатии со странами Латинской Америки

В эпоху глобальной неопределенности Латинская Америка становится одним из важных векторов международного взаимодействия нашей страны, занимая особое место во внешних связях России как дружеский, открытый к взаимовыгодному сотрудничеству регион. Возрастающая роль латиноамериканского региона как одного из центров новой многополярности полностью отвечает российским интересам. В многовекторном и конструктивном взаимодействии России с латиноамериканскими партнерами появляются новые грани, истории успеха, совместные проекты и инициативы, зародившиеся с начала работы нового состава Общественной палаты с июня 2023 года и реализовавшиеся в 2024 году.

В целях укрепления традиций дружбы и развития отношений между народами Российской Федерации и Республики Куба, поддержки развития сотрудничества в области здравоохранения, культуры, образования, истории и других сферах Общественная палата Российской Федерации и Кубинский институт дружбы народов (ICAP) в лице его президента, Героя Кубы Фернандо Гонсалеса Льорта заключили меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве.

Упрочились контакты с крупнейшей общественной организацией Кубы — Комитетом по защите революции во главе с Героем Кубы Херардо Эрнандесом Нордело. В течение года успешно осуществлялся пилотный проект по налаживанию культурного диалога через организацию фотовыставок Общественной палаты, в частности выставка «Жены героев» в течение нескольких месяцев демонстрировалась в различных регионах Республики Куба, информируя кубинскую общественность о гуманитарных аспектах специальной военной операции. Еще одна выставка, рассказавшая о современном развитии нашей страны в условиях санкций, — «Успехи и достижения России», помимо Кубы была показана жителям еще шести стран Латинской Америки.

Также в августе 2024 года при поддержке Русского дома в Мехико на Культурном фестивале городов, объекты которых включены в Список всемирного наследия ЮНЕСКО, в мексиканском Дуранго была представлена выставка Общественной палаты



«Дети России», посвященная этническому и культурному многообразию нашей страны.

Важным форматом общественной дипломатии в целом и латиноамериканского проекта Общественной палаты в частности стали встречи в университетских аудиториях. Встречи с изучающими русский язык студентами Гаванского университета и ответы на их острые вопросы, выступления перед желающими узнать новую информацию о России в трех университетах города Мехико и штатов Мехико и Пуэбла и проведение для них конкурсов о нашей стране дало возможность оценить высокий запрос на изучение России и желание получить сведения из надежных источников.

Сотрудничество на двустороннем и многостороннем уровнях

Международная ассоциация экономических и социальных советов и схожих институтов

Общественная палата Российской Федерации также весьма активно работает на международных площадках, представляя российское гражданское общество и продвигая его интересы на глобальном уровне. Участие в международных форумах и конференциях позволяет палате более эффективно налаживать связи с партнерскими институтами, обмениваться мнениями по ключевым вопросам мировой повестки. Работа на международных площадках охватывает важные направления, такие как защита прав человека, поддержка гражданских инициатив и развитие общественных институтов.

В 2024 году продолжилась работа по линии Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ). Передав председательство Экономическому и социальному совету Кюрасао, Общественная палата сохранила свой статус члена Президиума Ассоциации — руководящего органа Ассоциации. Помимо участия в заседаниях руководящих органов МАЭСССИ, члены Общественной палаты принимают участие в выработке общих документов Ассоциации для представления на крупных международных площадках.

В ноябре 2024 года делегация Общественной палаты Российской Федерации приняла участие в ежегодном заседа-

Ярким доказательством этого тезиса служит моментальный отклик на инициативу Общественной палаты провести международную конференцию по сохранению исторической правды и культурного наследия от ведущего университета Латинской Америки — Университета Сан-Паулу. В ноябре 2024 года делегация Общественной палаты приглашена выступить в различных аудиториях университета по данной, весьма актуальной, в том числе для Бразилии, тематике. Также в рамках конференции пройдет фотовыставка, посвященная 80-летию Победы.

нии Генеральной ассамблеи МАЭСССИ в г. Шанхае, КНР. «На полях» заседания высшего руководящего органа Ассоциации российские общественники провели ряд встреч с представителями экономических и социальных советов стран МАЭСССИ, в том числе с китайскими партнерами, укрепив таким образом основы двустороннего стратегического взаимодействия.

В ходе этих встреч обсуждались перспективы развития двустороннего сотрудничества и совместной работы в рамках намеченных дорожных карт партнерства в области социального и экономического развития, устойчивого развития и экологии. Особое внимание было уделено обмену опытом в сфере социальных программ и развития национальных структур гражданского общества.

Двустороннее взаимодействие

Общественная палата налаживает взаимодействие с организациями гражданского общества в странах, где нет аналогов Общественной палаты в виде

экономических и социальных советов или они не входят в МАЭСССИ. В течение года были проведены встречи с представителями мексиканского движения «Анторча», Национального комитета по экономическому развитию и труду ЮАР, Национальной комиссии социальных организаций Уругвая.

Проведенный в октябре 2024 года по инициативе МОФ «Российский Фонд мира» и Общества «Россия — Германия» в стенах Общественной палаты Российской Федерации круглый стол «Пути и возможности сохранения и укрепления доверия между представителями общественности и НКО России и Германии в современных условиях» стал подтверждением нацеленности конструктивно настроенных организаций недружественных государств на выстраивание горизонтальных связей с институтами гражданского общества России. В рамках мероприятия удалось обсудить вопросы налаживания связей между представителями гражданского общества России и Германии, реализации совместных социально-гуманитарных проектов, а также поиска новых сфер и форматов сотрудничества российских и немецких НКО.

Визит делегации Общественной палаты в декабре 2024 года в Грецию и заключение меморандума с Экономическим и социальным советом этой страны в очередной раз опровергает возможность политических элит Запада изолировать Россию и подчеркивает несогласие общественности с заданным этими элитами курсом.

В свою очередь, активное сотрудничество с партнерскими институтами продолжило свое



Подписание Меморандума о сотрудничестве и взаимодействии между Общественной палатой Российской Федерации и Экономическим и социальным советом Греческой Республики. Афины (Греция). 1 декабря 2024 года. Пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации

поступательное развитие. В сентябре 2024 года состоялся знаковый визит делегации Общественной палаты Российской Федерации во Вьетнам, в рамках которого был подписан на новый пятилетний срок меморандум между Общественной палатой Российской Федерации и Центральным комитетом Отечественного фронта Вьетнама.

Традиционным местом встреч между представителями НКО России и стран постсоветского пространства становится итоговый форум «Сообщество». Уже регулярным стало участие в форуме делегации Гражданского Альянса Казахстана, впервые приехали на форум представители Национальной ассоциации негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана.

Двусторонние контакты, развиваемые Общественной палатой Российской Федерации в 2024 году, способствовали укреплению международного взаимодействия, развитию гражданских институтов и продвижению социальных инициатив на глобальном уровне.

Двустороннее сотрудничество является одним из ключевых направлений деятельности Общественной палаты Российской Федерации. Установление контактов с зарубежными институтами гражданского общества позволяет наладить обмен опытом и лучшими практиками, что способствует развитию взаимодействия по важным вопросам общественно-политической повестки.

Общественная палата активно выстраивает партнерские связи с организациями стран Глобального Юга, что дает возможность усилить координацию по ряду важных тем. В рамках двусторонних отношений обсуждаются вопросы защиты суверенитета, сохранения национальных традиций, культурного обмена и обеспечения прозрачности электоральных процессов. Эти связи позволяют проводить совместные мероприятия и укреплять взаимодействие на уровне гражданских обществ.

Заключение. Общественные инициативы для нового времени

7

В наступающем году **Общественная палата Российской Федерации** будет отмечать свой юбилей — 20-летие с момента вступления в силу закона об «Общественной палате Российской Федерации» и формирования ее первого состава.

Наступающий юбилейный год станет для общественного института в том числе и годом подведения итогов деятельности за два десятилетия, годом глубокого анализа и осмысления тех результатов, которых удалось достичь, и тех социально значимых проблем, оптимальные механизмы решений которых пока не найдены.

Начиная подводить итоги становления общественного института, мы хотели бы выделить те ключевые события, тенденции, решения и инициативы, которые стали определяющими вехами, повлиявшими на развитие гражданского общества и его институты за это время.

*Пленарная сессия
итогового форума
«Сообщество»
в г. Москве («Россия
2030: общественные
инициативы для
нового времени»)
1 ноября 2024 года.
Пресс-служба
Общественной
палаты Российской
Федерации*

2006 год #Начало государственной поддержки некоммерческих организаций

Возможность государственного финансирования некоммерческих проектов путем распределения грантов на основе открытых конкурсов, которые проводились также при содействии **Общественной палаты России**, стала качественным сдвигом в развитии гражданских инициатив в стране.



Заключение. Общественные инициативы для нового времени

2007 год #Создание института общественных советов

Создание общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, органах власти субъектов Федерации и местного самоуправления предоставило гражданскому обществу еще один важный механизм общественного участия граждан в осуществлении публичной власти. **Общественная палата** сыграла важную роль в формировании общественных советов, а ее члены вошли в большинство созданных совещательных органов.



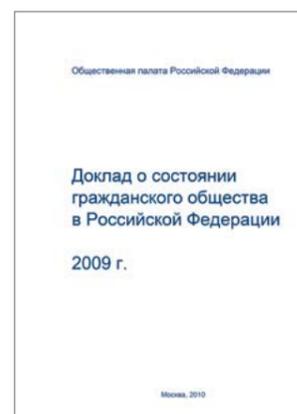
2008 год #Системные изменения в развитии гражданского общества

Общественной палатой опубликованы первые результаты новых исследований ключевых социальных практик гражданского общества, составляющих его основу: добровольчество и благотворительная деятельность, участие в деятельности некоммерческих организаций и инициативах неформальных объединений граждан и др. Представлена комплексная экспертная оценка влияния гражданского общества на сферы государственной и общественной жизни.



2009 год #Россия, вперед!

Гражданское общество активно участвовало в обсуждении и решении проблем, связанных с международным экономическим кризисом, затронувшим и Россию. На протяжении всего года общественные организации вели мониторинг развития кризисных явлений по отраслям и регионам. На основе независимого мониторинга были подготовлены доклады, аналитические записки для широкой общественности и руководства страны, не стал исключением и ежегодный доклад **Общественной палаты 2009 года**.





2010 год #Общественная дипломатия

Общественная дипломатия становится одной из наиболее динамично развивающихся и влиятельных сфер политики. В 2010 году разработана и утверждена Концепция международной деятельности Общественной палаты России. Начиная с этого года Общественная палата уже на системной основе продолжает расширять конструктивное взаимодействие с зарубежными общественными и гражданскими организациями.



2013 год #Общественный контроль

Участие гражданского общества в общественно-политическом процессе принимает самые разнообразные формы — от общественного контроля до различных публичных процедур. На уровне общественных институтов идут активные обсуждения законодательных инициатив по регулированию этой деятельности. По итогам заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека Президент России в сентябре 2013 года поручил подготовить для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Принятие в 2014 году Закона об общественном контроле стало серьезным шагом на пути развития гражданского общества в Российской Федерации.



2011 год #Соцсети, блогосфера

Гражданское общество становится более «цепким», технологически и информационно грамотным. Использование новых технических возможностей позволяет быстро донести проблему до широкой аудитории, обеспечивает мобилизацию общественного мнения, выработку консолидированных позиций. Наиболее значимым инструментом гражданской самоорганизации постепенно становятся Интернет и социальные сети. Общественные институты, среди которых и Общественная палата, активно содействуют институционализации общественных инициатив.



2014 год #Крымская весна

Вызовы, с которыми столкнулась Россия в 2014 году, — украинский кризис, воссоединение с Крымом, попытки международной изоляции и экономического давления — стали фактором беспрецедентного патриотического подъема и общественной консолидации граждан. В 2014 году впервые в состав Общественной палаты Российской Федерации в соответствии с подписанными Президентом России федеральными законами вошли представители всех субъектов Российской Федерации, включая Республику Крым и г. Севастополь.



2012 год #Самоорганизация граждан

Взаимоотношения власти и общества становятся центром дискуссий гражданского общества в 2012 году. В этот период Общественная палата России фиксировала формирование в обществе ярко выраженного общественного запроса на справедливость. Актуальность таких проблем, как выстраивание неравноправных отношений с чиновниками, низкая степень информационного обеспечения и участия заинтересованных граждан в процессе принятия и реализации управленческих решений, свидетельствовала о потребности разработки и применения новых социальных технологий согласования общественных интересов.



2015 год #форумы «Сообщество»

С 2015 года гражданские форумы «Сообщество» стали новым долгосрочным форматом работы Общественной палаты России с гражданским обществом. В 2015 году прошли 9 форумов «Сообщество» в различных регионах России, в том числе в г. Севастополе. За прошедшие годы форумы «Сообщество» зарекомендовали себя в качестве одной из ведущих площадок для обсуждения важнейших вопросов социально-экономического развития страны.



2016 год #Развитие третьего сектора

Общественная палата России фиксирует поступательное развитие некоммерческого сектора в Российской Федерации, рост его экономической устойчивости, формирование навыков работы с представителями органов государственной власти, благотворителями и средствами массовой информации, вовлечение разных социальных слоев в инициативы, продвигаемые НКО.



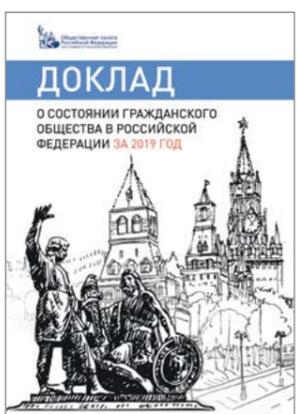
2017 год #Деятельный патриотизм

На фоне динамичного роста гражданской активности патриотическим содержанием наполняются самые различные общественные движения и проекты, ориентированные на совместные содержательные действия и реализацию общей цели, — солидарность становится новой практикой и ценностью российского гражданского общества. Добровольчество (волонтерство) в различных сферах общественной жизни становится по-настоящему массовым.



2018 год #Майские указы

Достижение целей национальных проектов, обозначенных в майском указе Президента России, стало главной национальной общественно-политической задачей. Общественная палата России совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации включилась в мониторинг реализации национальных проектов, помогая гражданскому обществу артикулировать свои интересы, оформив их в конкретные реализуемые предложения для органов власти.



2019 год #Общественно-государственное партнерство

Рост доверия государства к общественным институтам способствовал существенному расширению роли и участия гражданского общества в развитии страны. На этом фундаменте постепенно формируется новый стандарт участия гражданского общества, предполагающий переход от контроля к вовлечению общества в подготовку важнейших управленческих решений на основе взаимно ответственного партнерства с государством.



2020 год #Конституция

Президент России предложил посредством общероссийского голосования внести ряд поправок в Конституцию Российской Федерации, направленных на дальнейшее развитие страны. Активное участие гражданского общества в подготовке и обсуждении поправок к Конституции и последующем общероссийском голосовании стало залогом общенационального консенсуса вокруг обновленного Основного закона страны.



2021 год #МЫВМЕСТЕ

Пандемия КОВИД-19 нанесла коварный удар по всем без исключения сферам общественной жизни, так или иначе каждый гражданин нашей страны столкнулся с ее последствиями. В этих условиях гражданское общество смогло консолидироваться, объединить усилия с государством для смягчения и устранения последствий глобального биологического катаклизма.



2022 год #Поддержка СВО

С начала специальной военной операции первостепенной задачей российских институтов гражданского общества стало формирование единого гуманитарного пространства, единых условий для общественной, проектной и социально полезной деятельности, охватывающей территории новых регионов. Общественная палата России стала одной из центральных площадок для реализации гуманитарных проектов, системной помощи и взаимодействия на уровне общественных институтов и некоммерческих организаций.



2023 год #Интеграция новых территорий

На протяжении 2023 года при координации ответственных министерств и ведомств была развернута комплексная работа по обеспечению безопасности, восстановлению и социально-экономическому развитию новых территорий. Значительный вклад в процесс интеграции новых регионов в общероссийское социально-экономическое и культурное пространство в 2023 году внесло российское гражданское общество. Наряду с другими институтами Общественная палата сосредоточила свои усилия на помощи в реализации гражданских инициатив в новых субъектах.



Учитывая определенные в мае 2024 года Президентом России национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, Общественная палата России, со своей стороны, в 2025 году продолжит мониторинг гражданского общества в части удовлетворенности результатами хода реализации национальных проектов и достижения национальных целей развития, предоставит свою площадку для проведения широких консультаций с представителями некоммерческого сектора, бизнес-, экспертных и профессиональных сообществ в целях получения предложений по корректировке национальных проектов для обеспечения достижения запланированных показателей. Не менее важной частью проводимой работы станет согласование общественных инициатив с ключевыми органами власти, координационными и совещательными органами, профильными ассоциациями (союзами).

Среди ключевых вызовов 2025 года, отмеченных в национальных целях развития, Общественная палата в рамках своих полномочий планирует сконцентрировать свои усилия на работе по следующим направлениям: обеспечение демографического роста, достижение технологического лидерства и экологического благополучия, укрепление кадрового потенциала, модернизация образовательной системы, создание условий для воспитания патриотичной и социально ответ-

ственной личности, экономического роста, комплексное развитие территорий.

В связи с этим актуальным представляется дальнейшее совершенствование форм и способов общественного контроля, в том числе с учетом современных вызовов и угроз. Немаловажным также представляется повышение эффективности общественного контроля и популяризация таких его форм, как общественная проверка и общественная экспертиза, являющихся действенными инструментами оперативного выявления проблемных вопросов в различных сферах общественных отношений, выработки предложений по их решению и вовлечения граждан в управление делами государства.

Одним из главных приоритетов государственной социальной политики сегодня становится поддержка участников и ветеранов СВО и членов их семей. Общественная палата наряду с другими общественными институтами продолжит активную и многоплановую работу по созданию устойчивой сети поддержки участников СВО и членов их семей. Социальная адаптация бывших военнослужащих, участников боевых действий, оказание им психологической, медицинской и юридической помощи — все это сегодня становится частью новой социальной реальности, в гармонизации которой гражданское общество играет ключевую роль.

Ссылки

1. Опрашивалось городское и сельское население в возрасте от 18 лет и старше. Сбор данных проводился в период с 10 по 17 сентября методом телефонного интервью. Объем выборки — 2 001 респондент.
2. Деятельность общественных институтов // ВЦИОМ / <https://wciom.ru/ratings/deyatelnost-obshchestvennykh-institutov?ysclid=m2sr1oshmq919001708>
3. Социальное самочувствие: мониторинг // ВЦИОМ / <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/socialnoe-samochuvstvie-monitoring-20032024>
4. Социальная справедливость: мониторинг // ВЦИОМ / <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/socialnaja-spravedlivost-monitoring>
5. Доверие в России: мониторинг // ВЦИОМ / <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/doverie-v-rossii-monitoring>
6. Заседание Совета по развитию гражданского общества и правам человека // Официальный сайт Президента России / <http://kremlin.ru/events/president/news/72905>
7. Президент России Владимир Путин встретился с активом участников форума Народного фронта «Всё для победы!» // Общероссийское общественное движение «Народный фронт “За Россию”» / <https://onf.ru/news/prezident-rossii-vladimir-putin-vstretilsya-s-aktivom-uchastnikov-foruma-narodnogo-fronta-vsyo-dlya-pobedy>
8. Встреча с членами Общественной палаты // Официальный сайт Президента России / <http://kremlin.ru/events/president/news/72672>
9. Перечень поручений по итогам встречи с членами Общественной палаты // Официальный сайт Президента России / <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/73113#assignment-3>
10. Специальный доклад «Демография 2030. Как обеспечить устойчивый рост населения Российской Федерации» // Общественная палата Российской Федерации / <https://files.oprf.ru/storage/documents/doklad-demografiya-2030.pdf>
11. Суммарный коэффициент рождаемости — среднее число детей на одну женщину репродуктивного периода в стране.
12. Общественная палата предложила разработать Стратегию демографического развития России до 2035 года // Телеграм-канал Общественной палаты России / https://t.me/oprf_official/29361
13. Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона № 474016-8 «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации» // Общественная палата России / <https://files.oprf.ru/storage/documents/zakl-kreativ-industr2802.pdf>
14. Луганская Народная Республика стала одним из 55 регионов, которые присоединились к Всероссийскому марафону соучаствующего проектирования «Школа мечты» // Телеграм-канал всероссийского марафона «Школа мечты» / https://t.me/marafon_shkola_mechty/374;
В рамках Всероссийского Марафона соучаствующего проектирования «Школа мечты» приступила к работе команда студентов бакалавриата и магистратуры ФГБОУ ВО «ДОННАСА» // Телеграм-канал всероссийского марафона «Школа мечты» / https://t.me/marafon_shkola_mechty/257
15. На Итоговом форуме «Сообщество» подведены итоги и определены лидеры марафона соучаствующего проектирования «Школа мечты» // Телеграм-канал Общественной палаты России / https://t.me/oprf_official/35401
16. Пункт 11 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 23 декабря 2023 года № Пр-2570 по итогам встречи Президента Российской Федерации с членами Общественной палаты Российской Федерации и председателями общественных палат субъектов Российской Федерации 3 ноября 2023 года.



17. Координационный совет по интеграции новых субъектов Российской Федерации // Общественная палата России / https://www.oprf.ru/structure_list/161
18. Вячеслав Володин и Анна Цивилева обсудили вопросы законодательного обеспечения поддержки участников СВО // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации / <http://duma.gov.ru/news/59214/>
19. Подпункт «г» пункта 7 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 сентября 2020 года № Пр-1395 по итогам встречи Президента Российской Федерации с членами Общественной палаты Российской Федерации 25 июня 2020 года.
20. Пленарное заседание восьмого Восточного экономического форума // Официальный сайт Президента России / <http://kremlin.ru/events/president/news/72259>
21. Протокол совместного заседания комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Энергетика» и Координационного совета при Общественной палате Российской Федерации по национальным проектам и народосбережению «О разработке программы развития электроэнергетики на территории Дальневосточного федерального округа на период до 2050 года, направленной на раскрытие экономического потенциала субъектов Российской Федерации, входящих в его состав, и механизмах проектного финансирования для создания энергетической инфраструктуры» // Кристалл Роста / <https://crystalbook.ru/wp-content/uploads/2024/03/Протокол-от-12.02.2024.pdf>
22. № ЮТ-П51-7731 от 15 марта 2024 года / https://t.me/oprf_official/30583
23. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».
24. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 августа 2024 года № 2233-р (О Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года) // Правительство России / <http://static.government.ru/media/files/jBrmuJi7WMLGBOFtXWWhrMlzKFCgIggQ7.pdf>
25. Отчет Министерства просвещения РФ по итогам 2023/2024 учебного года.
26. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
Указ Президента Российской Федерации от 18 июня 2024 года № 529 «Об утверждении приоритетных направлений научно-технологического развития и перечня важнейших наукоемких технологий».
27. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2023 года № 343 «О некоторых вопросах совершенствования системы высшего образования».
28. О совершенствовании системы высшего образования // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации / <http://council.gov.ru/activity/legislation/decisions/157746/>
29. Международный форум «Россия — спортивная держава» // Официальный сайт Президента России / <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/72543>
30. Елена Шаройкина вошла в комиссию Госсовета по экоблагополучию // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/elena-sharoykina-voshla-v-komissiyu-gossoveta-po-ekoblagopoluchiyu>
31. Вклад бизнеса в устойчивое развитие будут заверять в Общественной палате РФ // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/vklad-biznesa-v-ustoychivoe-razvitie-budut-zaveryat-v-obshchestvennoy-palate-rf>
32. Координационный совет по экологическому благополучию и развитию практик нефинансовой публичной отчетности // Общественная палата России / https://www.oprf.ru/structure_list/165
33. Пункт 5 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666.
34. Религия и власть в России готовы совместно противостоять социально-культурным угрозам // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/religiya-i-vlast-v-rossii-gotovy-sovmestno-protivostoyat-sotsialnokulturnym-ugrozam>
35. Национальная политика: как обеспечить межнациональный мир и согласие? // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/natsionalnaya-politika-kak-obespechit-mezhnatsionalnyy-mir-i-soglasie>
36. Когда все вместе: как укрепить гражданское самосознание и сохранить культурное многообразие? // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/kogda-vse-vmeste-kak-ukreplit-grazhdanskoe-samosoznanie-i-sokhranit-kulturnoe-mnogoobrazie>
37. Религиозные медиа как трансляторы духовно-нравственных ценностей россиян // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/religioznye-media-kak-translyatory-dukhovnonravstvennykh-tsennostey-rossiyan>
38. Владимир Зорин: борьба с экстремизмом — это борьба за наши ценности // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/vladimir-zorin-borba-s-ekstremizmom-eto-borba-za-nashi-tsennosti>
39. Подпункт «л» пункта 21.1 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666.
40. Указ Президента РФ от 8 мая 2024 года № 314 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения».
41. Послание Президента Федеральному Собранию // Официальный сайт Президента России / <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585>
42. Реализация указа Президента «О мерах социальной поддержки многодетных семей» // Общественная палата России / https://www.oprf.ru/live_stream/2406
43. Предоставление земельных участков льготным категориям граждан: проблемы и решения // Общественная палата России / https://www.oprf.ru/live_stream/2441
44. Здоровые города: как повысить качество жизни российских семей? // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/zdorovye-goroda-kak-povysit-kachestvo-zhizni-rossiyskikh-semey>
45. «Год семьи в парках России»: новые сообщества и вектор развития проекта // Парки России / <https://parkirussia.ru/tpost/deskdfoty1-god-semi-v-parkah-rossii-novie-soobsches?ysclid=m2u42ktxzd540131259>
46. Письмо Общественной палаты от 3 июля 2024 года № 8ОП-2/1271.
47. На форуме «Сообщество» в Иркутске.
48. CAR-T клеточная терапия одобрена FDA в качестве стандарта лечения некоторых форм агрессивных, рефрактерных неходжкинских лимфом и пациентов с рецидивирующим или рефрактерным острым лимфобластным лейкозом. До конца года, после получения необходимой документации на эксплуатацию CAR-T-терапии в России, планируется начать использовать этот метод в лечении детей с онкологическими заболеваниями, для которых стандартные методы химиотерапии оказались неэффективными.
49. Письмо Общественной палаты от 19 июля 2024 года № 8ОП-1/1381.
50. Письмо Общественной палаты от 12 августа 2024 года № 8ОП-1/1581.
51. Письмо Общественной палаты от 15 июля 2024 года № 8ОПК-9/1360.
52. Письмо Общественной палаты от 15 января 2024 года № 8ОП-1/24.
53. Письмо Общественной палаты от 29 июля 2024 года № 8ОПК-9/1454.
54. Письмо Общественной палаты от 5 сентября 2024 года № 8ОП-4/1737.



55. Доклад о реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, за 2023 год // Министерство экономического развития Российской Федерации / <https://nko.economy.gov.ru/upload/docs/km-2023.pdf?ysclid=m2szohwa9n624724322>
56. Как посчитать, сколько социально ориентированных НКО работает в России? // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/kak-poschitat-skolko-sotsialno-orientirovannykh-nko-rabotaet-v-rossii>
57. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».
58. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 25 августа 2023 года № 681 «О реализации в 2023 году в Российской Федерации Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, и внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 декабря 2022 года № 821 «О реализации в отдельных субъектах Российской Федерации в 2023 году пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, реализуемого в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».
59. Приказ Минтруда России от 29 декабря 2023 года № 902 «О реализации в Российской Федерации в 2024 году пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».
60. Например, Владимирская область: <https://vladimir.social33.ru/sotsialnoe-obluzhivanie/sistema-dolgovremennogo-ukhoda/sistema-dolgovremennogo-ukhoda/>; Омская область <https://penatyomsk.ru/pages/otdelenie-dolgovremennogo-uhoda> и другие регионы.
61. Систему долговременного ухода за пожилыми людьми будут расширять // Парламентская газета / <https://www.pnp.ru/social/sistemu-dolgovremennogo-ukhoda-za-pozhilymi-lyudmi-budut-rasshiryat.html>
62. Перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека // Официальный сайт Президента России / <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/73277>
63. Рекомендации Общественной палаты Российской Федерации по итогам круглого стола «Презентация и обсуждение опыта Тюменской области по оказанию медицинской помощи бездомным» // Общественная палата России / <https://files.oprf.ru/storage/documents/rekomen-pomosh-bezdomnim27022024.pdf>
64. Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Современные технологии общественно-государственного взаимодействия» организована ИГСУ РАНХиГС в июле — августе 2024 года в рамках реализации государственной программы Российской Федерации № 15 «Экономическое развитие и инновационная экономика» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316), а также государственного задания ФГБОУ ВО РАНХиГС и Программы социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 года № 1019-р).
65. В Запорожской области принят закон об Уполномоченном по правам человека // Телеграм-канал Татьяны Москальковой / <https://t.me/ombudsmanrf/3790>
66. Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка».
67. В Волгоградской, Калужской, Новгородской, Свердловской областях и г. Санкт-Петербурге.
68. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 975 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины».
69. Бюллетень «Деятельность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Львовой-Беловой по защите детей во время специальной военной операции». Выпуск № 3 / 19 июня 2024 // Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка / <https://deti.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Document-0-307-src-1718871066.5662.pdf>
70. Определены победители Всероссийского грантового конкурса «Центры новых возможностей» // Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка / <https://deti.gov.ru/Press-Centr/news/1380?ysclid=m2t2qrgeb374798009>
71. Бюллетень «Деятельность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Львовой-Беловой по защите детей во время специальной военной операции». Выпуск № 3 / 19 июня 2024 // Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка / <https://deti.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Document-0-307-src-1718871066.5662.pdf>
72. Владимир Путин подписал Указ «О долгосрочной государственной экономической политике» // Официальный сайт Президента России / <http://kremlin.ru/events/president/news/15232>
73. Доклад уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту России — 2023 // Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей / http://doklad.ombudsmanbiz.ru/doklad_2023.html
74. Стенографический отчет о заседании Совета по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека // Официальный сайт Президента России / <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/23097>
75. Указ Президента Российской Федерации от 3 апреля 2017 года № 137 «О Координационном комитете по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества».
76. Распоряжение Президента Российской Федерации от 3 апреля 2017 года № 93-рп «Об обеспечении в 2017 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина».
77. Итоги оценки результатов проектов, реализованных с использованием президентских грантов до конца 2023 года // ФПГ / <https://xn--80ajpld2c.xn--80af5akm8c.xn--p1ai/>
78. 1 559 некоммерческих организаций стали победителями первого в 2024 году конкурса Фонда президентских грантов // ФПГ / <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/news/1-559-nekommercheskikh-organizatsiy-stali-pobeditelyami-pervogo-v-2024-godu-konkursa-fonda-prezidentskikh-grantov>
79. Объявлены победители второго в 2024 году конкурса Фонда президентских грантов // ФПГ / <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/news/ob%22yavleny-pobediteli-vtorogo-v-2024-godu-konkursa-fonda-prezidentskikh-grantov>
80. Лучшие проекты Фонда президентских грантов // ФПГ / <https://xn--n1ach.xn--80af5akm8c.xn--p1ai/>
81. Фандрайзинг в 2024 году: что изменится в практике сбора пожертвований? // АСИ / <https://asi.org.ru/2024/02/26/fandrajzing-v-2024-godu-chto-menyetsya-v-praktike-sbora-chastnyh-pozhertvovaniy/>
82. Доклад о развитии институтов гражданского общества в России — 2013 // Фонд развития гражданского общества / <http://civilfund.ru/mat/20>
83. Послание Президента Российской Федерации от 21 апреля 2021 года // Официальный сайт Президента России / <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46794/page/3>
84. Указ Президента Российской Федерации от 17 мая 2021 года № 287 «О создании Президентского фонда культурных инициатив».



85. ПФКИ по итогам второго конкурса поддержит 1 189 проектов на общую сумму 5,67 млрд рублей // ТАСС / <https://tass.ru/kultura/21071527>
86. В списке победителей грантового конкурса Президентского фонда культурных инициатив впервые представлены все регионы страны // ПФКИ / <https://xn--80aeeqaabljrdbg6a3ahhcl4ay9hsa.xn--p1ai/news/v-spiske-pobediteley-grantovogo-konkursa-prezidentskogo-fonda-kulturnykh-initsiativ-vpervye-predstav>
87. Гендиректор ПФКИ Карманов сообщил об открытии новых филиалов фонда // Газета Культура / <https://portal-kultura.ru/articles/news/366168-gendirektor-pfki-karmanov-soobshchil-ob-otkrytii-novykh-filialov-fonda/>
88. 2,5 млрд рублей получат учреждения культуры и спорта в рамках благотворительной программы Президентского фонда культурных инициатив в 2024 году // ПФКИ / <https://xn--80aeeqaabljrdbg6a3ahhcl4ay9hsa.xn--p1ai/news/2-5-mlrd-rublej-poluchat-uchrezhdeniya-kultury-i-sporta-v-ramkakh-blagotvoritelnoy-programmy-prezide>
89. Перечень поручений по итогам заседания Совета по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей // Официальный сайт Президента России / <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/61841>
90. Перечень поручений по итогам визита в Республику Саха (Якутия) // Официальный сайт Президента России / <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/75167#assignment-14>
91. Презентация ИРИ: итоги работы и главные премьеры сезона 2024/25 // ИРИ / <https://xn--h1aax.xn--p1ai/news/prezentatsiya-iri-itogi-raboty-i-glavnye-premery-sezona-2024-25/>
92. Счетная палата проверила эффективность расходования средств фондом «Круг добра» // Лента.ру / <https://lenta.ru/news/2024/06/19/effektivnost/>
93. История Всероссийского союза пациентов // ВСП / <https://vspru.ru/association/istoriia-vserossiyskogo-soiuza-patsientov>
94. Как защитить детей и взрослых от вакциноуправляемых инфекций? // Общественная палата России / <https://oprf.ru/announcement/2266>
95. Всероссийский конгресс онкологических пациентов // Общественная палата России / https://www.oprf.ru/live_stream/2880
96. Путин поддержал идею распространить общественное наблюдение на все стадии выборов // Российская газета / <https://rg.ru/2022/12/07/putin-podderzhal-ideiu-rasprostranit-obshchestvennoe-nabliudenie-na-vse-stadii-vyborov.html>
97. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее в этом разделе — Закон об общественном контроле).
98. Под общественными инспекторами здесь понимаются члены общественных палат, общественных советов, общественных инспекций, групп общественного контроля и общественных инспекторов, привлекаемых к проведению мероприятий общественного контроля, при их одновременном упоминании.
99. Например, Общественный совет при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования организует конкурс «Лучший общественный экологический инспектор», целью которого является выявление и поощрение общественных инспекторов по охране окружающей среды, наиболее успешно и эффективно осуществляющих свою деятельность // Общественный совет при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования / <https://osrpn.ru/news/1176/>
100. Например, по аналогии с мерами нематериального поощрения добровольцев (волонтеров).
101. С июня 2024 года — 48 общественных советов при ФОИВ, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации.
102. С июня 2024 года — 12 общественных советов при федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации.
103. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 июня 2024 года № 522 «О Федеральном медико-биологическом агентстве» руководство деятельностью Федерального медико-биологического агентства осуществляет Президент Российской Федерации. В связи с этим Общественный совет при ФМБА России с июня 2024 года вошел в состав общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации.
104. По состоянию на начало 2024 года число членов общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, составило 1 287 человек.
105. Статьи 20, 21 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».
106. «Дорожные ловушки»: запущен всероссийский информационный проект для водителей // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/dorozhnye-lovushki-zapushchen-vserossiyskiy-informatsionnyy-proekt-dlya-voditeley>
107. Форма обратной связи проекта «Дорожные ловушки» / <https://forms.yandex.ru/u/61697006dee61dac67bd6610/>
108. Статья 20 Федерального закона № 212-ФЗ.
109. «Дорожным ловушкам» в Туле не место! // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/dorozhnym-lovushkam-v-tule-ne-mesto>
110. Смоленск против «дорожных ловушек» // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/smolensk-protiv-dorozhnykh-lovushkek>
111. Тверь избавляется от дорожных ловушек // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/tver-izbavlyatsya-ot-dorozhnykh-lovushkek>
112. Приложения № 13–15 к Порядку оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 октября 2022 года № 668н (приказ зарегистрирован в Минюсте России 14 ноября 2022 года, регистрационный № 70940).
113. Подведены итоги проверки кабинетов медико-психологической помощи в регионах // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/podvedeny-itogi-proverki-kabinetov-medikopsikologicheskoy-pomoshchi-v-regionakh>
114. Многоквартирные дома и дороги: чего не хватает до комфортной жизни граждан? // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/mnogokvartirnye-doma-i-dorogi-chego-ne-khvataet-do-komfortnoy-zhizni-grazhdan>; Старая Сарепта и сквер Строителей: проверка благоустроенных территорий прошла в Волгограде // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/staraya-sarepta-i-skver-stroiteley-proverka-blagoustroennykh-territoriy-proshla-v-volgograde>
115. Спортивная инфраструктура Ингушетии: качество объектов на высоте, но их мало // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/sportivnaya-infrastruktura-ingushetii-kachestvo-obektov-na-vysote-no-ikh-malo>; В Иркутске появится современный спортивный комплекс по инициативе ОП РФ // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/v-irkutske-poyavitsya-sovremennyy-sportivnyy-kompleks-po-initsiative-op-rf>; Спортивные объекты Калуги: по следам обращений // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/sportivnye-obekty-kalugi-po-sledam-obrashcheniy>.
116. Транспорт в Ингушетии: требуется помощь // Общественная палата России / <https://www.oprf.ru/news/transport-v-ingushetii-trebuetsya-pomoshch>



117. Акт Общественной палаты Российской Федерации по результатам проведения общественной проверки в г. Туле // Общественная палата России / <https://files.oprf.ru/storage/documents/akt-dorogi-tula18052024.pdf>; Акт Общественной палаты Российской Федерации по результатам проведения общественной проверки в г. Смоленске // Общественная палата России / <https://files.oprf.ru/storage/documents/akt-dorogi-smolensk23052024.pdf>
118. Послание Президента Федеральному Собранию // Официальный сайт Президента России / <http://kremlin.ru/events/president/news/19825>
119. В Государственной Думе обсудили совершенствование налогового законодательства // Государственная Дума Федерального Собрания РФ / <http://duma.gov.ru/news/59328/>
120. В ГД состоялись парламентские слушания по вопросам совершенствования налогового законодательства // Государственная Дума Федерального Собрания РФ / <http://duma.gov.ru/news/59359/>
121. Комитет по бюджету и налогам утвердил рекомендации по итогам парламентских слушаний, посвященных вопросам совершенствования налогового законодательства // Государственная Дума Федерального Собрания РФ / <http://duma.gov.ru/news/59369/>
122. Законопроект «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» // СОЗД / <https://sozd.duma.gov.ru/bill/639663-8>
123. Путин назвал сроки принятия изменений в налоговой системе // РБК / <https://www.rbc.ru/economics/18/06/2024/667159619a794719b90d5398>
124. В 2023 году исполнение федерального бюджета составило 98,2% — самый высокий показатель за всю современную историю.
125. «ЗдравКонтроль» — цифровые сервисы для пациентов и общественный контроль здравоохранения // Общественная палата России / https://www.oprf.ru/detail_project/53
126. Выборы глазами иностранцев: площадку Ситцентра ОП РФ посетили 200 международных наблюдателей // Телеграм-канал Общественной палаты России / https://t.me/oprf_official/30403